

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๙.๓/ ๓๒๓



๒๕

มกราคม ๒๕๖๑

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๑๐๓ ๑/๒๑
๒๔ มค ๖๑
๑๖.๒๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๕๗๓๘ กม
รับที่ : ๕๑๑๖๘/๖๑ ๔ คส
วันที่ : ๒๔ ม.ค. ๖๑ เวลา: ๑๖:๑๗

เรื่อง การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่
๒. ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๗๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๙๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๔๒๘๘ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. หนังสือ คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๑๐/๗๙๘๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ขอเสนอเรื่องโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ และตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงาน ปปง. เป็นหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นศูนย์กลางการข่าวและสารสนเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและผู้ก่อการร้ายทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งระบบการจัดเก็บข้อมูลสำหรับการดำเนินงานด้านข้อมูลธุรกรรม ข้อมูลคดี ข้อมูลดิจิทัล ข้อมูลโทรศัพท์ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ และข้อมูลที่จัดเก็บในอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องกับการฟอกเงิน มีปริมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องหลายเท่าทำให้ระบบจัดเก็บข้อมูล (Storage) ที่มีอยู่เดิมของสำนักงาน ปปง. ไม่สามารถรองรับปริมาณข้อมูลที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต สำนักงาน ปปง. จึงจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ ซึ่งเป็นระบบสารสนเทศที่จัดหาและพัฒนาขึ้นใหม่ เพื่อสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ปปง. เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) เพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและซอฟต์แวร์ระบบ สำหรับเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้สามารถรองรับระบบสารสนเทศที่พัฒนาเพิ่มเติม

๒) ระบบบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ ได้จัดหาอุปกรณ์ป้องกันการโจมตีด้านสารสนเทศ ซึ่งมีคุณสมบัติป้องกันการโจมตีข้อมูลแบบรอบด้าน ที่สามารถป้องกันการโจมตี DDos แบบซับซ้อนได้

๓) ระบบวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อสนับสนุนการสืบสวนข้อมูลธุรกรรมทางการเงิน โดยมีระบบอัตโนมัติเพื่อรวบรวมข่าวสารจากอินเทอร์เน็ต ระบบศูนย์ปฏิบัติการสั่งการ (War Room) ระบบบริหารจัดการฝึกอบรมและการประเมินความรู้ในเรื่องกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ระบบติดตามและบริหารจัดการบัญชีทรัพย์สินในคดี และ ระบบย้าย คัดกรอง และพัฒนาเครื่องมือสนับสนุนการถ่ายโอนข้อมูลจากระบบงานเดิม (cleansing, migration and ETL development)

ทั้งนี้คณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้พิจารณาเห็นชอบโครงการดังกล่าว วงเงินจำนวน ๒๑๒,๕๔๔,๐๐๐ บาท เมื่อคราวการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ แล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอให้สำนักงาน ปปง. ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. ภายในวงเงิน ๒๑๒,๕๔๔,๐๐๐ บาท ในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งกระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีจนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๘๖๔,๔๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๑๘๐,๕๖๔,๖๐๐ บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อน ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้นจึงขอให้สำนักงาน ปปง. ดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ โดยสำนักงาน ป.ปง. ต้องดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ป.ปง. ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ วงเงินทั้งสิ้น ๒๑๒,๔๒๙,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีจนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๘๖๔,๔๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๒) ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๘๐,๕๖๔,๖๐๐ บาท สำนักงาน ป.ปง. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ครบวงเงินตามสัญญา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- เนื่องด้วยแนวโน้มพฤติกรรมในการฟอกเงิน และการก่อการร้าย ของผู้ไม่หวังดี นำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้งานในรูปแบบต่างๆ เพิ่มมากขึ้น อีกทั้งเทคโนโลยีสารสนเทศก็มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง ปัญหาความมั่นคงปลอดภัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและภัยคุกคามไซเบอร์ ซึ่งมีทั้งในด้านความมั่นคงของประเทศ ด้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์และการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล มีการพัฒนารูปแบบต่างๆ การโจรกรรมข้อมูล การลักลอบเปลี่ยนแปลง การทำลายระบบคอมพิวเตอร์ โดยในช่วงปีที่ผ่านมาแฮกเกอร์ (Hacker) ได้พัฒนารูปแบบในการโจมตีให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นโดยเทคนิคการโจมตี DDos โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่กำลังตกเป็นเป้าหมายที่สำคัญ ซึ่งสำนักงาน ป.ปง. ก็มีความเสี่ยงที่จะโดนภัยคุกคามดังกล่าวได้ หาก ถูกโจมตีจากภัยคุกคามดังกล่าวจะก่อให้เกิดความสูญเสียอย่างมหาศาล ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือและความเชื่อมั่นขององค์กร สร้างความเสียหายร้ายแรงต่อองค์กรและบุคคล ดังนั้น สำนักงาน ป.ปง. ในฐานะของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการสืบสวนและติดตามอาชญากรรมทางการเงินและแนวโน้มรูปแบบพฤติกรรมในการฟอกเงินดังกล่าว จึงต้องมีการปรับปรุงการทำงานแบบเชิงรุกมากขึ้น และกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการสืบสวนและการข่าวผ่านระบบคอมพิวเตอร์ การปรับปรุงเครื่องมือในการวิเคราะห์ สังเคราะห์ธุรกรรมและข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น ซึ่งในปัจจุบันและอนาคตสำนักงาน ป.ปง. มีการประสานงานองค์การระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น ทำให้สำนักงาน ป.ปง. ต้องมีฐานข้อมูลสารสนเทศที่สามารถแยกแยะข้อมูลที่มีประโยชน์ต่อการวิเคราะห์ข้อมูลทางด้านการฟอกเงิน และการก่อการร้าย เชื่อมโยงข้อมูลกับระบบสารสนเทศที่มีความเกี่ยวข้อง ได้อย่างต่อเนื่อง

- เนื่องด้วยตามความในมาตรา ๒๑/๓ วรรคสาม และมาตรา ๒๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้สำนักงาน ป.ปง. มีหน้าที่จัดให้มีการฝึกอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ให้แก่ผู้ที่มีหน้าที่รายงานตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ สำนักงาน ป.ปง. จึงจำเป็นต้องมี

ระบบบริหารจัดการการฝึกอบรมและการประเมินความรู้ในเรื่องกฎหมายการฟอกเงิน เพื่อการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวให้กับผู้มีหน้าที่รายงานฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- เนื่องด้วยจำนวนรายงานธุรกรรมที่จะเข้ามายังระบบรายงานธุรกรรมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีจำนวนเพิ่มขึ้นในทุกๆ เดือน และจะมีจำนวนมากในอนาคต ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานของระบบโดยรวมทำงานได้ช้าลงจากปริมาณข้อมูลจำนวนมาก ซึ่งจะไม่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้งานได้เพียงพอ โดยเฉพาะช่วงเวลาที่ผู้ใช้งานจำนวนมากเข้ามาใช้งานระบบหรือช่วงเวลาที่ใช้จำเป็นต้องใช้งานข้อมูลเร่งด่วน ดังนั้นจึงต้องมีการจัดหาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศ เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย อุปกรณ์จัดเก็บข้อมูล ให้รองรับระบบสารสนเทศที่ได้พัฒนาเพิ่มเติม เพื่อให้มีนโยบายการบริหารจัดการข้อมูล มาตรฐานโครงสร้างของการจัดเก็บข้อมูลและโครงสร้างของแอปพลิเคชัน เพื่อให้รองรับข้อมูลที่จะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

- เนื่องด้วยสำนักงาน ป.ป.ง. มีการขอจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศในแต่ละปี เพื่อรองรับการปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ง. แต่มีโครงการบางส่วนของงาน เช่น โครงการสารสนเทศปี ๒๕๕๙ ที่ไม่ได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ และ/หรือ ปรับลดงบประมาณ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ง. มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานประมาณได้พิจารณาและเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบแล้ว โดยนายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบตามที่สำนักงานประมาณเสนอให้สำนักงาน ป.ป.ง. ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ป.ป.ง. ภายในวงเงิน ๒๑๒,๔๒๙,๐๐๐ บาท ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๒ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งกระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้ เบิกเหลือถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๘๖๔,๔๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๘๐,๕๖๔,๖๐๐ บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ก่อน ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีรายละเอียดงบประมาณดังนี้

๑) ค่าใช้จ่ายงบบุคลากรที่ใช้ในการพัฒนาระบบ จำนวน ๗๑,๑๓๔,๘๐๐ บาท

๒) ค่าใช้จ่ายครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่ใช้ในการพัฒนาระบบ จำนวน ๗๔,๕๐๘,๕๐๐ บาท

๓) ค่าใช้จ่ายครุภัณฑ์ไม่ใช่รายการคอมพิวเตอร์ที่ประกอบในโครงการ

จำนวน ๔๕๓,๐๐๐ บาท

๔) ค่าใช้จ่ายซอฟต์แวร์และเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบ จำนวน ๒๓,๕๕๘,๔๐๐ บาท

๕) ค่าที่ปรึกษาโครงการหรือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางที่ใช้ในการพัฒนาระบบ

จำนวน ๑,๖๙๓,๒๐๐ บาท

๖) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทุกเดือนที่ใช้ในการพัฒนาระบบ จำนวน ๗๔๔,๐๐๐ บาท

๗) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่ใช้ในการพัฒนาระบบ จำนวน ๓๓๗,๑๐๐ บาท

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

ตามที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการฟอกเงิน และการก่อการร้ายที่มีปริมาณเพิ่มมากขึ้นในประเทศ เช่น แก๊งคอลเซ็นเตอร์ การรับจ้างเปิดบัญชี การหลอกโอนเงิน ฯลฯ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. จะช่วยสนับสนุนให้สำนักงาน ปปง. มีระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน สามารถตรวจจับการฟอกเงินได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพมาตรการเชิงป้องกัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งหากไม่มีระบบที่ดี และมีประสิทธิภาพอาจทำให้เกิดความสูญเสียต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยได้

๕.๒ ผลกระทบต่อหน่วยงาน

สำนักงาน ปปง. เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีภารกิจหลักในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งเป็นอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยหากไม่ดำเนินโครงการ เพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ ของสำนักงาน ปปง. อาจได้รับผลกระทบในการสนับสนุนข้อมูลให้แก่ผู้บริหาร ในวางแผนการบริหารงานติดตาม สิ่งการได้อย่างล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพได้ ทั้งไม่สามารถส่งการผ่านศูนย์ปฏิบัติการและระบบสารสนเทศ. ที่สนับสนุนได้ และไม่สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรในสำนักงาน ปปง. ให้ดียิ่งขึ้น จากการประมวลผลข้อมูลและปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกัน ตัดวงจรและปราบปรามการฟอกเงินที่จะเกิดขึ้นได้อย่างล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสำนักงาน ปปง. มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีระบบสารสนเทศที่สามารถพัฒนาเพิ่มเติมในอนาคตได้

๕.๓ ผลกระทบต่อประเทศชาติ/สังคม

ประเทศไทย ต้องได้รับความน่าเชื่อถือในระดับนานาชาติตามมาตรฐานสากล เช่น จากหน่วยงานที่ควบคุมด้าน AML/CFT ที่จะมีการประเมินประเทศไทยประจำปี ๕ ปี ซึ่งหากมีเครื่องมือสารสนเทศที่ไม่ดีและไม่เพียงพอ อาจทำให้มีข้อมูลที่น่าเชื่อถือออกไปเผยแพร่ในสังคม ทำให้ไม่สามารถรวบรวมและใช้ในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินของประเทศไทยต่อไป อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๔ ผลกระทบต่อประชาชน

ประชาชนผู้เสียหายที่เกี่ยวข้องกับคดีด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน อาจได้รับผลกระทบจากผู้กระทำความผิด และได้รับการคุ้มครองสิทธิที่ล่าช้าหากยังคงใช้ระบบเทคโนโลยี สารสนเทศที่ไม่ทันต่อสภาพการณ์ในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งหากได้รับการพัฒนาปรับปรุงแล้ว จะทำให้ประชาชนได้รับการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดจากฟอกเงินเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและถูกต้อง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคง ปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. วงเงินทั้งสิ้น ๒๑๒,๔๒๙,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๑,๘๖๔,๔๐๐ บาท

๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๘๐,๕๖๔,๖๐๐ บาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. เมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ด้วย แล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่

๘.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการ ถือปฏิบัติแนวทางการเสนอขออนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการระบุตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งผลกระทบ/ประโยชน์ ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินโครงการให้ชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีต่อไป

๘.๔ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับเรื่อง การเสนอเรื่องประเภท นโยบาย แผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เกี่ยวกับเรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องถือปฏิบัติ ดังนี้

๑) แสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ แผนบูรณาการหรือแผนปฏิบัติการ กับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนปฏิรูปด้วย

๒) กำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน ประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน ๖ เดือน ๙ เดือน และ ๑ ปี (๒) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ โดยให้กำหนดเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ และตัวชี้วัดที่ชัดเจนสามารถติดตามและประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ (๓) แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือแหล่งเงินอื่นๆ ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ นั้น

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ปปง. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้สำนักงาน ปปง. ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศของสำนักงาน ปปง. ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๒ วงเงินทั้งสิ้น ๒๑๒,๔๒๙,๐๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งกระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีจนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๘๖๔,๔๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย

เพื่อกรณีฉุกเฉิน ...

เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๒) ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๘๐,๕๖๔,๖๐๐ บาท
ให้สำนักงาน ปปง. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ครบวงเงิน
ตามสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี



(รมย์สิทธิ์ วีริยาสร)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กองนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๔๐๑๒ (เอกชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๒๓ - ๒๔