

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๑๖



ภาค.....12.....
วันที่ 15 ม.ค. 61.
เวลา 10.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26632 กค.
รับที่ : 5803/61
วันที่ : 15 ม.ค. 61 เวลา : 10:44

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าภาระโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟ
ที่ทำเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๗๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือการทำเรือแห่งประเทศไทย ที่ กทท ๖๐๒๒/๑๓๐๙
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๖๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๖๑๖๔
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
 ๕. บันทึกสรุปการประชุม เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าภาระโครงการพัฒนา
ศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย
 ๖. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าภาระโครงการ
พัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
(กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติในหลักการ
ให้กระทรวงคมนาคม (การทำเรือแห่งประเทศไทย) ดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟ
ที่ทำเรือแหลมฉบัง โดยการทำเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด
รวมถึงการบริหารและการประกอบการ โดยใช้งบประมาณลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย วงเงินรวม

๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (การทำเรือแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปรมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง การกำหนดอัตราค่าภาระขั้นสูงและขั้นต่ำของท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการให้การทำเรือแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบังแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๘ (ตามข้อ ๑.) ซึ่งขณะนี้โครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้าง โดยคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการเชิงพาณิชย์อย่างเป็นทางการได้ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ในการนี้การทำเรือแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าภาระที่เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน โครงการรวมทั้งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากถนนมาสู่ราง โดยที่ตามพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามมาตรา ๒๙ (๕) บัญญัติให้คณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดอัตราค่าภาระต่างๆ ภายในอาณาบริเวณ อัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการ และความสะดวกต่างๆ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย แต่ต้องอยู่ในอัตราขั้นสูงและขั้นต่ำที่คณะรัฐมนตรี กำหนด ดังนั้น การท่าเรือแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

๓. สาระสำคัญของโครงการ

การทำเรือแห่งประเทศไทยได้เสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อตู้สินค้าทุก ขนาดและทุกสถานภาพ สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง โดยเรียกเก็บ ในอัตรา ๓๗๖ บาท เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการ และให้การทำเรือแห่งประเทศไทยสามารถปรับอัตราค่าภาระ ในการยกขนตู้สินค้าได้ ภายในกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูงที่ขอความเห็นชอบไว้ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานุมัติ ให้การทำเรือแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการทำเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด รวมถึงการบริหาร และการประกอบการ โดยใช้งบประมาณลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท ตลอดจนอนุมัติกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๔๗๐ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อตู้สินค้าทุกขนาด และทุกสถานภาพ โดยใช้อัตราค่าภาระขั้นต่ำที่กำหนด (๔๗๐ บาท ต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ)

เป็นอัตรา...

เป็นอัตราค่าภาระเมื่อเริ่มต้นโครงการ และให้การทำเรือแห่งประเทศไทยสามารถปรับลดอัตราค่าภาระในการให้บริการลงได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของอัตราค่าภาระขั้นต่ำที่กำหนดเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ พร้อมกันนี้ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอให้พิจารณานำเสนอข้อคิดเห็นต่อโครงการสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไปด้วยแล้ว

๓.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งกระทรวงคมนาคมเพื่อทราบมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เสร็จโดยเร็ว ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓.๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้กำหนดให้มีการประชุมหารือเพื่อจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในข้อ ๓.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นประธานการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้การทำเรือแห่งประเทศไทยหารือในรายละเอียดร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการกำหนดอัตราค่าภาระที่เหมาะสมให้ได้ข้อสรุปร่วมกัน แล้วจึงนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓.๑.๔ การท่าเรือแห่งประเทศไทยได้นำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าภาระโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบังตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวม ๔ ประเด็น โดยคณะกรรมการท่าเรือแห่งประเทศไทยในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้กำหนดโครงสร้างอัตราค่าภาระสำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ดังนี้

- ปีที่ ๑-๕ ให้ใช้อัตราค่าภาระ ๓๗๖ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ
- ปีที่ ๖-๑๐ ให้ใช้อัตราค่าภาระ ๔๒๓ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ
- ปีที่ ๑๑ เป็นต้นไป ให้ใช้อัตราค่าภาระ ๔๗๐ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาด

และทุกสถานภาพ

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้แจ้งข้อชี้แจงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบและพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓.๑.๕ สำนักงาน...

๓.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งกระทรวงคมนาคมเพื่อทราบมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมเห็นชอบให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนา ศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง วงเงินลงทุนรวม ๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท ตามที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยเสนอ

๓.๑.๖ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการท่าเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด รวมถึงการบริหาร และการประกอบการ โดยใช้งบประมาณลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท รวมทั้ง อนุมัติกรอบอัตราค่าภาระแบบขั้นบันได โดยในปีที่ ๑-๕ ใช้อัตรา ๓๗๖ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ ปีที่ ๖-๑๐ ปรับเพิ่มเป็น ๔๒๓ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ และปีที่ ๑๑ เป็นต้นไป ใช้อัตราคงที่ ๔๗๐ บาทต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ ทั้งนี้ ให้ใช้อัตราค่าภาระดังกล่าวนี้ เฉพาะกับโครงการนี้เท่านั้น

๓.๑.๗ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงคมนาคม (การท่าเรือแห่งประเทศไทย) ดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟ ที่ท่าเรือแหลมฉบัง โดยการท่าเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด รวมถึงการบริหาร และการประกอบการ โดยใช้งบประมาณลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (การท่าเรือแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง การกำหนดอัตราค่าภาระขั้นสูงและขั้นต่ำของท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง) ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย โดยสามารถสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับประเด็น การกำหนดกรอบอัตราค่าภาระได้ ดังนี้

๑) ความเห็นของกระทรวงการคลัง

การกำหนดอัตราค่าภาระเป็นแบบอัตราเดียวแบบขั้นบันไดในแต่ละช่วงปี ของการดำเนินงานโดยมิได้มีการกำหนดอัตราขั้นต่ำและขั้นสูง อาจทำให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย ขาดความคล่องตัวในการปรับอัตราค่าภาระที่เหมาะสมในอนาคต โดยการท่าเรือแห่งประเทศไทยควรพิจารณา กำหนดส่วนแบ่งจากอัตราค่าภาระสำหรับการจ้างเอกชนให้มีความเหมาะสม โดยภาครัฐไม่เสียประโยชน์ นอกจากนี้การท่าเรือแห่งประเทศไทยควรประสานการทำงานร่วมกับการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การขนส่งทางรางตามโครงการที่เป็นเชิงพาณิชย์ดังกล่าวมีความตรงต่อเวลา มีประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งสินค้าทางรางของประเทศ

๒) ความเห็น...

๒) ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมได้กำหนดอัตราค่าภาระขั้นต่ำการยกขนตู้สินค้าขึ้นลงอยู่ที่ ๓๗๖ บาท ซึ่งเมื่อเทียบกับอัตราที่เรียกเก็บอยู่ในปัจจุบันยังเป็นอัตราที่สูงกว่า ดังนั้น การพิจารณากำหนดอัตราค่าภาระยกขนตู้สินค้าขึ้นลงทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ขอให้กระทรวงคมนาคมคำนึงถึงผลกระทบด้านต้นทุนของผู้ประกอบการด้วย เนื่องจากอาจส่งผลต่อปริมาณตู้สินค้าที่จะเข้ามาใช้บริการก็ว่าได้ ตลอดจนเพื่อเป็นการสนับสนุนให้ท่าเรือแหลมฉบังเป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาคต่อไป

๓) ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การขออนุมัติอัตราค่าภาระตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเป็นการขออนุมัติกรอบอัตราค่าภาระแบบขั้นบันได แต่โดยที่มาตรา ๒๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าภาระต่างๆ ภายในอาณาบริเวณ อัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการและความสะดวกต่างๆ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย ภายใต้อัตราขั้นสูงและขั้นต่ำที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าภาระแบบขั้นบันไดตามที่การทำเรือแห่งประเทศไทยเสนอ จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะอนุมัติได้ หากการทำเรือแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือให้แตกต่างไปจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ ก็สมควรที่การทำเรือแห่งประเทศไทยจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือขั้นสูงและขั้นต่ำก่อน จึงจะดำเนินการได้

๓.๑.๘ ตามมาตรา ๒๙ (๕) ของพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติให้คณะกรรมการการทำเรือแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดอัตราค่าภาระต่างๆ ภายในอาณาบริเวณ อัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการและความสะดวกต่างๆ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย แต่ต้องอยู่ในอัตราขั้นสูงและขั้นต่ำที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าภาระขั้นสูงและขั้นต่ำของท่าเรือแหลมฉบังตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่า ในระยะยาวควรมีการปรับอัตราค่าภาระให้สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ โดยมีอัตราค่าภาระขั้นสูงและขั้นต่ำของการยกขนตู้สินค้าขึ้นหรือลงรถไฟของท่าเรือแหลมฉบังที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนี้

รายการ	อัตราขั้นต่ำ (บาท/ตู้)			อัตราขั้นสูง (บาท/ตู้)		
	๒๐ ฟุต	๔๐ ฟุต	เกิน ๔๐ ฟุต	๒๐ ฟุต	๔๐ ฟุต	เกิน ๔๐ ฟุต
ตู้สินค้าขาเข้า	๕๒๐	๗๘๐	๘๓๘	๙๐๐	๑,๓๕๐	๑,๔๕๐
ตู้สินค้าขาออก	๓๙๐	๕๘๕	๘๓๘	๗๐๐	๑,๐๐๐	๑,๐๖๐
ตู้สินค้าเปล่า	๑๙๐	๒๘๐	๓๐๐	๓๕๐	๕๐๐	๕๕๐

๓.๒ ข้อพิจารณาของการทำเรือแห่งประเทศไทย

๓.๒.๑ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากทางถนนมาสู่ทางราง และบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังของการทำเรือแห่งประเทศไทย จะต้องมีการกำหนดอัตราค่าภาระที่เหมาะสมตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการกำหนดอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือให้แตกต่างไปจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ การทำเรือแห่งประเทศไทยจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือขั้นต่ำ-ขั้นสูง จึงจะดำเนินการได้

๓.๒.๒ การทำเรือแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ใช้กรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง โดยเรียกเก็บในอัตรา ๓๗๖ บาท เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการ และให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยสามารถปรับอัตราค่าภาระในการยกขนตู้สินค้าได้ภายในกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ที่ขอความเห็นชอบไว้

๓.๓ รายละเอียดการทำเรือแห่งประเทศไทยประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

การทำเรือแห่งประเทศไทยประสงค์ที่จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง โดยเรียกเก็บในอัตรา ๓๗๖ บาท เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการ และให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยสามารถปรับอัตราค่าภาระในการยกขนตู้สินค้าได้ภายในกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ที่ขอความเห็นชอบไว้

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญของความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง โดยเรียกเก็บในอัตรา ๓๗๖ บาท เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับสมมติฐานอัตราค่าภาระที่ใช้ในการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ พร้อมทั้งเห็นควรให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยปรับอัตราค่าภาระในการยกขนตู้สินค้าให้อยู่ภายใต้สมมติฐานตามผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง เพื่อให้สามารถสนับสนุนและจูงใจให้ผู้ประกอบการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งสินค้าจากถนนสู่ราง (Modal Shift) ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ

๒) เห็นควร...

๒) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการกำกับติดตามการกำหนดอัตราค่าภาระที่ใช้ในการยกขนส่งสินค้าขึ้น-ลงทางรถไฟในภาพรวม โดยเฉพาะค่าภาระตู้สินค้าที่มีขนาด ๔๐ ฟุตขึ้นไปที่มีความต้องการขนส่งตู้สินค้านี้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสามารถแข่งขันการขนส่งทางถนน รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่ให้รถบรรทุกสินค้าที่มีน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งสินค้าจากถนนสู่รางได้อีกทางหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๑.๒ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวว่า การปรับปรุงอัตราค่าภาระโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเป็นการใช้อัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาทและ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อตู้สินค้าทุกขนาดและทุกสถานภาพ จากข้อมูลผลการศึกษาเพื่อเสนอโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง ในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ โดยมีได้ปรากฏรายละเอียดเพิ่มเติมสำหรับการพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าภาระดังกล่าว เช่น อัตราค่าภาระเปรียบเทียบกับอุตสาหกรรม (Industry Norm) ในปัจจุบันและผลกระทบที่เกี่ยวข้องทั้งต่อการทำเรือแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบการเอกชน และผู้ใช้บริการ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุงอัตราค่าภาระโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงขอให้กระทรวงคมนาคมและการทำเรือแห่งประเทศไทยพิจารณาอัตราค่าภาระบนหลักการที่ยังคงสนับสนุนนโยบายการส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งทางถนนมาสู่ระบบราง (Modal Shift) โดยคำนึงถึงต้นทุนทางการเงินที่ครอบคลุมการให้บริการของโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง และไม่เป็นภาระทางด้านต้นทุนของผู้ประกอบการด้วย รวมทั้งให้กระทรวงคมนาคมและการทำเรือแห่งประเทศไทยมีความคล่องตัวในการปรับอัตราค่าภาระในอนาคตตามต้นทุนการให้บริการที่เปลี่ยนแปลงไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ การประชุมหารือร่วมระหว่างกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กระทรวงคมนาคมโดยการท่าเรือแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อพิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าภาระสำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม โดยมีรองผู้อำนวยการท่าเรือแหลมฉบังเป็นประธานการประชุม เนื่องจากการท่าเรือแห่งประเทศไทยได้ตอบข้อซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้เข้าร่วมประชุมในประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับที่มาของอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจนเป็นที่เข้าใจตรงกันเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่า ไม่ขัดข้องกับกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ตามที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยเสนอ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๕.๑ ความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เป็น การดำเนินงานที่สอดคล้องและต่อเนื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ที่อนุมัติในหลักการให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง โดยการท่าเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด รวมถึงการบริหารและการประกอบการ โดยใช้งบประมาณลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย วงเงินรวม ๒,๙๔๔.๙๓ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (การท่าเรือแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง การกำหนดอัตราค่าภาระขั้นสูงและขั้นต่ำของท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง) ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไปด้วย

๕.๒ ระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ขณะนี้โครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง อยู่ระหว่างดำเนินงานก่อสร้าง คาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการเชิงพาณิชย์อย่างเป็นทางการได้ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๑ ในการนี้การท่าเรือแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง สำหรับโครงการดังกล่าว โดยต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๒๙ (๕) ที่กำหนดให้คณะกรรมการการท่าเรือแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดอัตราค่าภาระต่างๆ ภายในอาณาบริเวณ อัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการ และความสะดวกต่างๆ ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย แต่ต้องอยู่ในอัตราขั้นสูงและขั้นต่ำที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๕.๓ การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความเห็นประกอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังได้มีความเห็นแจ้งมายังกระทรวงคมนาคมแล้ว โดยที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับการกำหนดกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ตามที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยเสนอ รวมทั้ง เพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตรงกัน การท่าเรือแห่งประเทศไทยจึงได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องกับกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ตามที่การท่าเรือแห่งประเทศไทยเสนอ ในข้อ ๔.๑ - ๔.๒

๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูง ในอัตรา ๓๗๖ บาท และ ๘๓๕ บาท ตามลำดับ ต่อผู้สินค้าทุกขนาด และทุกสถานภาพ สำหรับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งผู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง โดยเรียกเก็บ ในอัตรา ๓๗๖ บาท เมื่อเริ่มเปิดดำเนินการ และให้การทำเรือแห่งประเทศไทยสามารถปรับอัตราค่าภาระในการยกขน ผู้สินค้าได้ภายในกรอบอัตราค่าภาระขั้นต่ำ-ขั้นสูงที่ขอความเห็นชอบไว้ ตามที่การทำเรือแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
สำนักแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๕๑
โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕