

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๒/๖๐



ว.ค. 38
วันที่ 5 ก.พ. ๖1
เวลา 8-30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1711
วันที่ 2 ก.พ. 2561
เวลา 17.35

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างสัญญาการให้ (Grant Contract) ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปของกิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนภายใต้โครงการ ARISE Plus

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๐๒๒ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างสัญญาการให้ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปของกิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนภายใต้โครงการ ARISE Plus พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการโดยสังเขป

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติทั้ง ๒ ข้อตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ได้แก่ (๑) ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงให้การสนับสนุนทางการเงิน (Financing Agreement) โครงการ ARISE Plus โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างความตกลงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (๒) อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ โครงการ ARISE Plus และให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างความตกลงฯ โครงการ ARISE Plus และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างสัญญาการให้ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปของกิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนภายใต้โครงการ ARISE Plus มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โครงการ ARISE Plus มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการบูรณาการทางเศรษฐกิจของอาเซียน สนับสนุนการดำเนินการตามแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และเพิ่มขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนและองค์กรของอาเซียน โครงการ ARISE Plus ประกอบด้วย ๕ องค์ประกอบ (Component) ได้แก่ (๑) ตลาดเดียวอาเซียน (๒) สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียน (๓) การเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียน (๔) การเฝ้าสังเกตการบูรณาการอาเซียน (๕) การขนส่งทางอากาศอาเซียน โดยสหภาพยุโรปได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าวเป็นเงินจำนวน ๔๑ ล้านยูโรผ่านความตกลงให้การสนับสนุนด้านการเงินระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป และมีระยะเวลาในการดำเนินโครงการตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๕ ทั้งนี้ โครงการ ARISE Plus เป็นโครงการต่อเนื่องของโครงการ ARISE ซึ่งได้หมดอายุลงเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

/ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน...

เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน นำส่งร่างสัญญาฯ เพื่อขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างสัญญาฯ และให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างสัญญาฯ ในนามอาเซียนร่วมกับผู้แทนของสหภาพยุโรป

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติ

(๑) ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงให้การสนับสนุนทางการเงินโครงการ ARISE Plus โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างความตกลงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป และ (๒) อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ โครงการ ARISE Plus และให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างความตกลงฯ โครงการ ARISE Plus และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เลขาธิการอาเซียนได้ลงนามในความตกลงให้การสนับสนุนทางการเงินของโครงการ ARISE Plus แล้วโดยเป็นการลงนามร่วมกับนาย Pierre Amilhat ตำแหน่ง Director Asia, Central Asia, Middle East/Gulf and Pacific คณะกรรมาธิการยุโรปด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนา (Directorate-General for International Cooperation and Development - DG DEVCO)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ว่าคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อความตกลงทางการเงินของโครงการ ARISE Plus แล้ว แต่โดยที่คณะรัฐมนตรีไม่เคยได้ทราบรายละเอียดของร่างสัญญาฯ ซึ่งรัฐบาลไทยต้องให้ความยินยอมในการลงนามร่างสัญญาฯ ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา โดยไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอร่างสัญญาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างสัญญาฯ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนขอรับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนภายในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี โดยที่ไทยมีกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการก่อนให้ความเห็นชอบต่อสัญญาฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้ประสานคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ขอเลื่อนกำหนดเป็นภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. โครงการการเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนเป็น ๑ ใน ๕ องค์ประกอบของโครงการ ARISE Plus มีงบประมาณ ๔.๔ ล้านยูโร ทั้งนี้ อาเซียนและสหภาพยุโรปจำเป็นต้องจัดทำร่างสัญญาฯ ในการดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อให้สามารถใช้งบประมาณดังกล่าวได้ โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ดูแลงบประมาณนี้

๔.๒. ร่างสัญญาฯ ประกอบด้วย (๑) เงื่อนไขพิเศษ ซึ่งเลขาธิการอาเซียนและผู้แทนของสหภาพยุโรปจะลงนามร่วมกัน และระบุถึงข้อตกลงต่าง ๆ อาทิ วัตถุประสงค์ของโครงการ ระยะเวลาการดำเนินการ งบประมาณและการจ่ายเงิน รายละเอียดการติดต่อ และ (๒) ภาคผนวก ๑-๔ ของเงื่อนไขพิเศษ ซึ่งระบุถึงรายละเอียดการดำเนินโครงการ เงื่อนไขทั่วไป งบประมาณ กฎระเบียบในการจัดซื้อจัดจ้าง แบบฟอร์มการจ่ายเงิน

/ และรายงานการเงิน...

และรายงานการเงิน เป็นต้น ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓. ร่างสัญญาฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม กอปรกับข้อ ๑๓.๑ ของภาคผนวก ๒ ระบุว่า สัญญานับนี้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายสหภาพยุโรป และให้ใช้กฎหมายเบลเยียมเพิ่มเติมตามความเหมาะสม ต้องปฏิบัติตาม Rules of Authorisation for Legal Transactions Under Domestic Laws ของอาเซียนที่ได้รับ การรับรองเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๐) จึงไม่ใช่กรณีที่ไทยทำสนธิสัญญาหรือเป็นการจัดทำสนธิสัญญา ที่ทำให้ไทยมีพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การดำเนินการต่าง ๆ ภายใต้กิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนของโครงการ ARISE Plus ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากสหภาพยุโรป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติ ทั้ง ๒ ข้อตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รายละเอียดตามข้อ ๑.๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

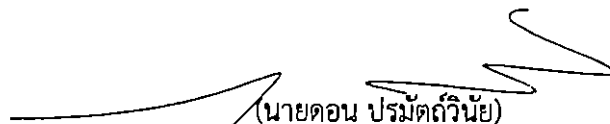
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑. ให้ความเห็นชอบต่อร่างสัญญาฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างสัญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๒. อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างสัญญาฯ และให้ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างสัญญาฯ และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างสัญญาฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕