

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๕๐๑/๕๔๔



กระทรวงวัฒนธรรม

๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร

เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ..... 13 ก.พ. 2561

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๐๗๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ฉบับของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับฉบับของกระทรวงวัฒนธรรม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

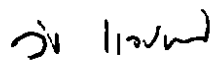
กระทรวงวัฒนธรรมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียกร่าง และขอเสนอความเห็นดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในการแก้ไขบทบัญญัติของพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเพิ่มเติมในส่วนของการให้อำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและดูแลรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุเฉพาะที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและระดับท้องถิ่น โดยในการนี้กระทรวงวัฒนธรรมโดยกรมศิลปากรอาจจะทำความตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการอนุรักษ์ คุ้มครองรักษา และบำรุงโบราณสถานทั้งหมดหรือบางส่วน รวมทั้งการเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี มาตรา ๘/๑ มาตรา ๘/๒ และมาตรา ๘/๓ มีเนื้อหาของบทบัญญัติเป็นไปในทิศทางเดียวกับร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่กระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินการยกร่างขึ้นและกำลังจะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดของร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. ในประเด็นของการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถาน ที่มีได้อยู่ในความครอบครองของผู้ใดและกรมศิลปากรยังมิได้ประกาศขึ้นทะเบียนที่อยู่ในเขตขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการยกเว้นในมาตรา ๗/๑ ของร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอ กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า การประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานเป็นมาตรการในการปกป้องคุ้มครองโบราณสถานซึ่ง เป็นส่วนสำคัญของกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และการ ประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทางด้านโบราณคดี ประวัติศาสตร์ และศิลปะ เพื่อพิจารณาว่าสถานที่ที่จะดำเนินการประกาศขึ้นทะเบียนมีลักษณะเข้าองค์ประกอบของการเป็น โบราณสถานตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ดังนั้นหากมีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ดำเนินการประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานจะเป็นการสร้างภาระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหากจะให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจะต้องมีความพร้อมด้านบุคลากรทางด้านโบราณคดี ประวัติศาสตร์ หรือ ศิลปะเพิ่มเติมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติงานในส่วนนี้ ซึ่งในปัจจุบันการสำรวจเพื่อประกาศขึ้นทะเบียน โบราณสถานกรมศิลปากรได้ดำเนินการโดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมด้วยการเข้าร่วมสำรวจ และจัดทำข้อมูลประกอบการขึ้นทะเบียนโบราณสถาน หรือในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าสถานที่ แห่งใดสมควรประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานก็ให้นำเสนอเรื่องมายังกรมศิลปากรเพื่อให้ดำเนินการตามขั้นตอน ต่อไป นอกจากนี้กระทรวงวัฒนธรรมมีความเห็นว่า การประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานควรจะเป็นการดำเนินการ ด้วยมาตรฐานเดียวทั้งประเทศ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทสามารถดำเนินการประกาศขึ้น ทะเบียนโบราณสถานได้ แม้ว่าตามร่างกฎหมายที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอจะกำหนดให้การ ดำเนินการประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมศิลปากรกำหนด แต่เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหลายประเภท และมีศักยภาพ ในการดำเนินการไม่เท่าเทียมกัน จึงอาจจะทำให้หลักการปฏิบัติงานขึ้นทะเบียนโบราณสถานเป็นไปในหลาย รูปแบบ ขาดความเป็นเอกภาพ ทั้งนี้ ในร่างกฎหมายที่กระทรวงวัฒนธรรมจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้มีการ ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ในการประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานด้วยเช่นกัน รายละเอียดการปรับปรุงแก้ไข กฎหมายในส่วนของการประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานของร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระ โรจน์พจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

กรมศิลปากร

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๔๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๗๕๑