



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26558 ๙3 กกอ
วันที่ : ๕276/61 กพร ✓
วันที่ : 08 ม.ค. 61 เวลา : 16:03

ที่ กค ๐๓๐๘/ ๔๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลบ้านแร่ อำเภอเขวาสินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ให้แก่ทายาทของนายกี สุบินยัง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๓. ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุฯ	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	และเอกสารประกอบการพิจารณา	
	๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๕. สรุปวิเคราะห์ผลกระทบ	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๖. สรุปการรับฟังความคิดเห็น	จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลบ้านแร่ อำเภอเขวาสินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ให้แก่ทายาทของนายกี สุบินยัง โดยเรื่องที่เสนอเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โรงเรียนบ้านกันตริยมีที่ดินอยู่จำนวน ๒ แปลง ดังนี้

แปลงที่ ๑ ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สร.๔๖๓ เนื้อที่ตามทะเบียนที่ราชพัสดุ ๑๒ ไร่ (รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ ๑๒ - ๐ - ๕๐ ไร่) ได้มาโดยการซื้อจากราษฎร ปัจจุบันใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งโรงเรียน

/แปลงที่ ๒...

แปลงที่ ๒ ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สร. ๔๗๕ เนื้อที่ตามทะเบียนที่ราชพัสดุ ๘ - ๐ - ๐๐ ไร่ (รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ ๑๑ - ๑ - ๖๘ ไร่) ระบุการได้มาตามทะเบียนว่าจับจองมาแต่เดิม แต่ตามหลักฐานเอกสารสมุดหมายเหตุรายวันโรงเรียนบ้านกันตริยางและบันทึกถ้อยคำของนายสำเร็จ เหลี่ยมดี อาจารย์ใหญ่โรงเรียนบ้านกันตริยางระบุว่า เมื่อประมาณปี ๒๔๙๙ ศึกษาธิการอำเภอได้นำที่ดินแปลงเกษตรของโรงเรียน ตามหลักฐานหนังสือแสดงการใช้ประโยชน์ ส.ค. ๑ เลขที่ ๔๐๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๔๙๘ ระบุเนื้อที่ ๑๒ - ๒ - ๘๙ ไร่ (รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ ๑๘ - ๒ - ๕๐ ไร่) ไปแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนายกี สุบินยัง บิดาของนายสรศักดิ์ สุบินยัง โดยแลกเปลี่ยนกันด้วยปากเปล่าไม่ได้ทำหลักฐานใดๆ ปัจจุบันนายมาตรฐาน สุขสมมุนษ์ (เดิมชื่อนายสรศักดิ์ สุบินยัง) ได้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินของโรงเรียนแปลง ส.ค.๑ เลขที่ ๔๐๕ ดังกล่าว สำหรับที่ดินของนายกี สุบินยัง ปัจจุบันโรงเรียนได้ครอบครองใช้ประโยชน์เป็นแปลงเกษตรของโรงเรียนขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สร.๔๗๕

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ ศธ. ๑๔๐๒/๒๑๑๙๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๓๖ แจ้งเห็นชอบด้วยกับนโยบายที่จะให้มีการแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงการคลังมีคำสั่ง ที่ ๑๑๕/๒๕๓๖ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๖ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากรณีการแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุโรงเรียนบ้านกันตริยาง จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งเดิมใช้ประโยชน์ในราชการเป็นแปลงเกษตรโรงเรียนบ้านกันตริยาง สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ตาม ส.ค.๑ เลขที่ ๔๐๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๔๙๘ กับที่ดินของนายกี สุบินยัง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาหลักฐานและข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ได้มีการตกลงแลกเปลี่ยนที่ดินกันจริง โดยต่างฝ่ายต่างครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินที่แลกเปลี่ยนจนถึงปัจจุบัน ทางราชการนำที่ดินของเอกชนมาขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแล้ว แต่เอกชนไม่สามารถมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้เพราะทางราชการยังไม่ได้ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้ และเมื่อพิจารณาทำเลที่ตั้งที่ดินและมูลค่าที่ดินแล้วเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ จึงได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าว โดยดำเนินการออกพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุให้แก่ นายกี สุบินยัง ตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ส่วนที่ดินที่ราษฎรยกให้เพื่อการแลกเปลี่ยนนั้น ได้ตกเป็นที่ราชพัสดุแล้วจึงไม่จำเป็นต้องโอนทางทะเบียน

๑.๔ กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และกรมธนารักษ์ให้ดำเนินการตามข้อตกลงแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุของโรงเรียนบ้านกันตริยาง จังหวัดสุรินทร์ กับที่ดินของนายกี สุบินยัง โดยดำเนินการออกพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุให้แก่ นายกี สุบินยัง ตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ส่วนที่ดินของเอกชนที่ยกให้เพื่อการแลกเปลี่ยนได้ตกเป็นที่ราชพัสดุแล้ว แต่เนื่องจากนายกี สุบินยัง ได้ถึงแก่กรรมแล้วเมื่อปี ๒๕๑๖ จังหวัดสุรินทร์ได้มีหนังสือ ที่ สร ๐๐๐๓/๙๕๔๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘ แจ้งให้ทายาทของนายกี สุบินยัง ดำเนินการไปยื่นคำร้องต่อศาลขอเป็นผู้จัดการมรดกและยื่นคำร้องขอแลกเปลี่ยนที่ดินราชพัสดุกับทางราชการแทนนายกี สุบินยัง และกรมธนารักษ์ได้มีหนังสือขอทราบผลและติดตามการดำเนินการดังกล่าวเรื่อยมา

/และต่อมา...

และต่อมาสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สุรินทร์ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๑.๖๖/๑๐๖๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า นายมาตรฐาน สุขสมมนุษย์ ทายาทของนายกี สุนิบยัง ได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลตั้งตนเป็นผู้จัดการมรดก และศาลจังหวัดสุรินทร์ได้มีคำสั่งให้นายมาตรฐาน สุขสมมนุษย์ เป็นผู้จัดการมรดกของนายกี สุนิบยัง แล้วตามคำสั่งศาลจังหวัดสุรินทร์ คดีหมายเลขดำที่ ๙๐๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ ๙๐๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัจจุบันต่างฝ่ายต่างครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินที่แลกเปลี่ยน และทางราชการนำที่ดินของเอกชนมาขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแล้ว เป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สร. ๔๗๕ เนื้อที่ประมาณ ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๖๘ วา แต่เอกชนไม่สามารถมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้เพราะทางราชการยังไม่ได้ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้ เพื่อความเป็นธรรม จึงสมควรโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุดังกล่าวเพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนายกี สุนิบยัง แต่เนื่องจากนายกี สุนิบยัง ได้ถึงแก่กรรมแล้ว จึงควรโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่ทายาทของนายกี สุนิบยัง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้แลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุโรงเรียนบ้านกันตริยาง จังหวัดสุรินทร์ ตาม ส.ค. ๑ เลขที่ ๔๐๕ เนื้อที่ ๑๒ - ๒ - ๘๙ ไร่ (รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ ๑๘ - ๒ - ๕๐ ไร่) ซึ่งเดิมใช้ประโยชน์เป็นแปลงเกษตรกรรมของโรงเรียนบ้านกันตริยาง กับที่ดินของนายกี สุนิบยัง ซึ่งปัจจุบันทางราชการได้ใช้ประโยชน์เป็นแปลงเกษตรกรรมของโรงเรียนบ้านกันตริยางแล้ว และได้ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุไว้เป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สร. ๔๗๕ เนื้อที่ตามหลักฐานทะเบียน ๘ - ๐ - ๐๐ ไร่ (รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ ๑๑ - ๑ - ๖๘ ไร่) ตามข้อตกลงการแลกเปลี่ยนที่ดินต่อไป โดยดำเนินการออกพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ ตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่กำหนดให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ สำหรับที่ดินของนายกี สุนิบยัง ที่ยกให้เพื่อแลกเปลี่ยนได้ตกเป็นที่ราชพัสดุไปแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องโอนทางทะเบียน

๔.๒ นายกี สุนิบยัง ได้ถึงแก่กรรมแล้วเมื่อปี ๒๕๑๖ ก็ควรโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่ทายาทโดยธรรมผู้มีสิทธิได้รับมรดกของนายกี สุนิบยัง ซึ่งศาลจังหวัดสุรินทร์ได้มีคำสั่งในคดีหมายเลขดำที่ ๙๐๖/๒๕๕๘ และคดีหมายเลขแดงที่ ๙๐๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้นายมาตรฐาน สุขสมมนุษย์ (ทายาทของนายกี สุนิบยัง) เป็นผู้จัดการมรดกของนายกี สุนิบยัง แล้ว และนายมาตรฐาน สุขสมมนุษย์ มีความประสงค์ขอรับสิทธิต่อจากนายกี สุนิบยัง ในการแลกเปลี่ยนที่ดินกับทางราชการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงการคลังได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) สรุปวิเคราะห์ผลกระทบ และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะในท้องที่ตำบลบ้านแร่ อำเภอเขวาสินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ให้แก่ทายาทของนายกี สุบินยัง พ.ศ. ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ด้านเศรษฐกิจ

เมื่อรัฐได้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะให้แก่ทายาทเจ้าของนายกี สุบินยัง แล้ว ทายาทจะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้รับโอน และสามารถนำที่ดินไปทำนิติกรรมและสัญญาต่างๆ ได้ หรือนำไปพัฒนาให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจต่อไป

๖.๒ ด้านสังคม

ก่อให้เกิดความเป็นธรรมเนื่องจากทางราชการได้นำที่ดินของนายกี สุบินยัง ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขที่ สร. ๔๗๕ แล้ว แต่ที่ดินที่ทางราชการได้นำไปแลกเปลี่ยนยังไม่ได้ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีความเห็นว่า เห็นชอบด้วยที่ให้มีการแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๘ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ ส่วนการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุอื่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

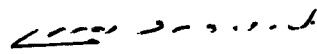
การตราพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้มีแผนที่แสดงเขตที่ราชพัสดุแนบท้ายด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลบ้านแร่ อำเภอเขวาสินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ให้แก่ทายาทของนายกี สุปินยัง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙