

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๗



วค. 32
วันที่ 31 มี.ค. ๖1
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1384
วันที่ 29 มี.ค. 2551
เวลา 16.44

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๖๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๗๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๙๙๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. ๑๙๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๑๐๒๓๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๐๐ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๗๗๑ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๔๘๐๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑
๗. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและเหมาซ่อมของรถปรับอากาศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๘๓๓.๐๘ ล้านบาท (ค่าเช่าเพลิง จำนวน ๑,๙๐๕.๕๕ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน ๙๒๗.๕๔ ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีกรอบวงเงินที่ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น ๓๖,๓๓๑.๗๒ ล้านบาท [เป็นวงเงินกู้ใหม่ของโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๔๘๙ คัน วงเงิน ๑,๗๘๔.๘๕ ล้านบาท เงินกู้ชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมรถปรับอากาศ ปี ๒๕๖๑ วงเงิน ๒,๘๓๓.๐๘ ล้านบาท เงินกู้ชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมรถธรรมดา (รถ PSO) ปี ๒๕๖๑ วงเงิน ๑,๙๖๙.๐๑ ล้านบาท เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง (ชำระดอกเบี้ยเงินกู้ ปี ๒๕๖๑) วงเงิน ๓,๔๔๗.๒๓ ล้านบาท และกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน ๒๖,๒๙๗.๕๕ ล้านบาท] รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๓ ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เนื่องจาก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคาดว่าจะเริ่มขาดเงินสดเพื่อใช้หมุนเวียนในการดำเนินงานในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๑ รวมทั้ง จะได้นำไปบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นหน่วยงานให้บริการประชาชนของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการขนส่งประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นสาธารณูปโภคชนิดหนึ่ง ซึ่งรัฐจัดเป็นบริการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและปานกลางเป็นหลัก ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงดำเนินงานโดยมุ่งสนองนโยบายรัฐบาล ในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้มีรายได้น้อย เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็ว ปลอดภัย และประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้โดยสาร โดยไม่หวังผลกำไร ทำให้การจัดเก็บค่าโดยสารอยู่ในอัตราที่ต่ำกว่าต้นทุนจริง ตามที่รัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดนโยบาย

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับอนุมัติให้กู้เงินในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๓๖,๓๓๑.๗๒ ล้านบาท (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐) ประกอบด้วย

- เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๖,๒๙๗.๕๕ ล้านบาท (รวมวงเงินที่จะขออนุมัติจำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท ในครั้งนี้)

- ชำระดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๓,๔๔๗.๒๓ ล้านบาท

- ชำระค่าเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมรถโดยสารปรับอากาศ จำนวน ๒,๘๓๓.๐๘ ล้านบาท

- เพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนและเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ จำนวน ๑,๙๖๙.๐๑ ล้านบาท

- เพื่อลงทุนในโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) ๔๘๙ คัน จำนวน ๑,๗๘๔.๘๕ ล้านบาท

๓.๓ กระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) เป็นผู้ดำเนินการจัดหาแหล่งเงินกู้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทั้งหมด ๑๐ วงเงิน ซึ่งมีวงเงินกู้ระยะสั้น ๑ วงเงิน (อายุสัญญา ๖ เดือน) จำนวนรวม ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท โดยจะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท				
เงินกู้สถาบัน	วันที่เริ่มต้นสัญญา	วัตถุประสงค์	วันที่ครบกำหนดชำระ	จำนวนเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ
ธนาคารออมสิน	๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐	ไถ่ถอนพันธบัตรองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๑๑	๑ มีนาคม ๒๕๖๑	๑,๐๐๐.๐๐
		ไถ่ถอนพันธบัตรองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๗		๑,๐๐๐.๐๐
ธนาคารกรุงไทย		ชำระคืนต้นเงินกู้		๙๖๒.๓๐
รวม				๒,๙๖๒.๓๐

/โดยวงเงิน...

โดยวงเงินกู้เพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อ ๓.๒ แล้ว

๓.๔ จากผลประกอบการที่ขาดทุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ประกอบกับไม่ได้รับเงินชดเชยผลการขาดทุนตามจำนวนที่ขาดทุนจริงตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๑ วรรค ๒ “แต่ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าวนอกจากเงินสำรองที่ระบุไว้ในวรรคหนึ่ง และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ รัฐบาลพึงจ่ายเงินให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเท่าจำนวนที่จำเป็น” รวมทั้ง การที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เก็บค่าโดยสารต่ำกว่าต้นทุนที่เป็นจริง และไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารเพิ่มขึ้นตามสถานการณ์ปัจจุบัน ส่งผลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องเป็นประจำทุกปี โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้ประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปี ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

ประมาณการเงินสดรับ	จำนวน	๔๕,๒๘๗.๕๐	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดจ่าย	จำนวน	๔๗,๖๙๘.๔๔	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือ	จำนวน	(๒,๔๑๐.๙๔)	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดต้นงวด	จำนวน	๓๙๗.๘๖	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	จำนวน	(๒,๐๑๓.๐๘)	ล้านบาท

จากประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นจะต้องจัดหาเงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน คาดว่าจะเริ่มขาดเงินในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าวได้ อาจจะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาภาวะขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรงส่งผลกระทบต่อด้านแรงงาน จนไม่อาจปฏิบัติงานและดำเนินการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๕ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท แล้ว ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) กำหนดให้การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเงินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ และมีให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องประสบปัญหาภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง

/จนไม่สามารถ...

จนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนตามปกติได้ จึงขอเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๑๐๒๓๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ สอบถามความเห็นไปยัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยสรุปสาระสำคัญความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) และเพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถชำระหนี้เงินกู้ที่จะครบกำหนดได้ตามสัญญา รวมทั้งมีเงินสดเพียงพอต่อการบริหารและดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังจะเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาสภาพคล่องทางการเงินและลดภาระดอกเบี้ยจากการผิดนัดชำระหนี้ให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สำหรับรายละเอียดการค้ำประกันวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒) เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดจัดทำแผนขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว ซึ่งรวมแผนการบริหารหนี้ในภาพรวมตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด เพื่อให้มีกรอบแนวทางในการดำเนินงานและแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะปัญหานี้สินที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก อันจะส่งผลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถดำเนินกิจการที่เป็นบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างยั่งยืนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ กระบวนการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๑) การกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในแต่ละปีได้ อย่างไรก็ดี องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ยังมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารต่อไป เนื่องจากหากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพหยุดให้บริการ จะส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการขนส่งสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเป็นวงกว้าง ด้วยเหตุผลดังกล่าวทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และอนุมัติการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน ๒๖,๒๙๗.๕๕ ล้านบาท ซึ่งวงเงินดังกล่าวได้รวมเงินต้นที่จะครบกำหนดในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว กระบวนการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้น ที่จะครบกำหนดในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท โดยให้กระบวนการคลังเป็นผู้พิจารณา วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๒) การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท กระบวนการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า สาเหตุการขาดสภาพคล่องขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ส่วนหนึ่งมาจากโครงสร้างรายได้จากการเดินรถที่ไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง รวมทั้งการได้รับเงินอุดหนุนโครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ที่ไม่ทันตามกำหนดเวลาการชำระค่าใช้จ่าย เนื่องจากขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติเงินอุดหนุนโครงการ PSO จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ประกอบกับการได้รับเงินอุดหนุนต่ำกว่าต้นทุนที่เกิดขึ้นจริง จึงส่งผลให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีกระแสเงินสดขาดมือ กระบวนการคลังพิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท โดยให้กระบวนการคลังเป็นผู้พิจารณา วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อไม่ให้บริการบริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องหยุดชะงักและมีประสิทธิภาพลดลงจากสถานะการเงินที่มีปัญหา ทั้งนี้ ขอให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งประสานงานกับคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาอนุมัติเงินอุดหนุนโครงการ PSO ในโอกาสแรก เพื่อลดปัญหาการขาดสภาพคล่องและกู้เงินเท่าที่จำเป็น

๓) กระทรวงการคลังเห็นว่า จากข้อมูลกำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี ค่าเสื่อมราคา และค่าตัดจำหน่าย (EBITDA : Earnings Before Interest, Tax, Depreciation and Amortization) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ มีค่าเฉลี่ยติดลบประมาณ ๒,๑๐๐ ล้านบาทต่อปี แสดงถึงความสามารถดำรงอยู่ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และหากให้ดำเนินการเช่นเดิมต่อไป ก็จะมีภาระหนี้เพิ่มขึ้นโดยไม่สามารถแก้ไขได้ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงควรเร่งหาแนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยด่วน เพื่อไม่ให้เป็นการต่อประเทศที่จะต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๓ สำนักงานประมาณ มีความเห็นว่า เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานในการให้บริการขนส่งสาธารณะตามภารกิจ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้น ในวงเงิน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้บรรจุแผนการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไว้แล้ว และกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๙๗๕.๓๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๗ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่บัญญัติว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนคราวละห้าล้านบาทต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งเป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ รวมทั้งเห็นควรเร่งรัดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการพิจารณาแนวทางปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชน ตลอดจนมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยเร็ว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เพิ่มรายได้จากการให้บริการและแก้ไขปัญหาด้านฐานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในระยะยาวต่อไป ทั้งนี้ ขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

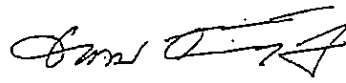
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินต้นที่จะครบกำหนดชำระในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๖๒.๓๐ ล้านบาท และขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๑๓.๐๘ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้ง พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑