



กษ. 29
วันที่ 22 ธ.ค.
เวลา 16.04

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26702
รับที่ : 5978/61
วันที่ : 22 ม.ค. 61 เวลา : 15:55

ที่ พม ๕๑๐๕/๙๔๙

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๙๖๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๐๕/๐๖๓๓ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปสถานภาพโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๐๕/๑๒๖๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๓๐๖๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๘๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อนุมัติการดำเนินโครงการ
พัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๑ โครงการ ๖,๑๒๙ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔,๓๒๒,๑๙๕,๐๐๐ บาท
ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๓,๓๖๐,๖๓๘,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน
๔๓๒,๔๗๔,๒๐๐ บาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๕๒๙,๐๘๒,๘๐๐ บาท โดยในส่วนของเงิน

/อุดหนุน...

อุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๔๓๒,๔๗๔,๒๐๐ บาท สำนักงบประมาณขอให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี มาดำเนินการเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอจึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การเคหะแห่งชาติได้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ร้อยละ ๓.๔๗ จากกรอบตามมติคณะรัฐมนตรี) ทำให้ยังไม่มีแหล่งเงินงบประมาณรองรับในการลงทุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี อีกจำนวน ๔๑๗,๔๗๔,๒๐๐ บาท (๔๓๒,๔๗๔,๒๐๐ - ๑๕,๐๐๐,๐๐๐) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๒ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๑ โครงการ จำนวน ๖,๑๒๙ หน่วย มีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ โดยสถานภาพการเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการรวม ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เบิกจ่ายสะสมรวมทั้งสิ้น ๑๙๑,๔๒๙,๑๑๗ บาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุน จำนวน ๑,๘๓๒,๐๐๐ บาท และสำรองเงินรายได้ จำนวน ๑๘๙,๕๙๗,๑๑๗ บาท (ร้อยละ ๔ จากกรอบวงเงินทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ) ทั้งนี้ มีประชาชนตามกลุ่มเป้าหมายของรัฐบาลจองสิทธิทำสัญญาจะซื้อจะขายก่อนการก่อสร้าง (Pre sale) ไปแล้วรวม ๓,๕๗๐ ราย (ร้อยละ ๕๘) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่กำหนดให้ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑) บัญญัติว่า “เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ ของการเคหะแห่งชาติ ประเภทผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางได้ถูกบรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบหลักการและกรอบแผนดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐในด้านความมั่นคงในที่อยู่อาศัยระยะยาวจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างช้าที่สุด ภายในเดือน มกราคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติพิจารณาแล้วมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมาย และเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ และไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาดำเนินการเพื่อการนี้ได้ จึงได้ดำเนินการขอรับจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๓๘๖,๘๑๕,๘๗๐ บาท เพื่อใช้ในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ ประเภทรายได้น้อยถึงปานกลาง หากโครงการต้องมีความล่าช้าไปจากแผนดำเนินงานเดิมที่วางไว้ จากการไม่มีแหล่งเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการ จะส่งผลกระทบต่อแนวโน้มนโยบายเร่งด่วนของรัฐในการพัฒนาที่อยู่อาศัย รวมไปถึงสภาพคล่องและผลการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งทำให้โครงการมีต้นทุนทางการเงินที่สูงขึ้นและ/หรือต้องล่าช้าออกไปและในท้ายที่สุดแล้วผลกระทบดังกล่าวย่อมตกไปถึงประชาชนผู้มีรายได้น้อยในการรับมอบที่อยู่อาศัย

จากหน่วยบริการของรัฐในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิมหรือต้องล่าช้าออกไป ทั้งนี้ จะมีประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับผลกระทบโดยทันทีจำนวน ๓,๕๗๐ ราย เนื่องจากได้มีทำสัญญาจะซื้อจะขายก่อนการก่อสร้าง (Pre sale) ไปแล้ว (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ สำนักงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยเห็นควรอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๓๙,๒๗๑,๓๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ งบรายจ่ายอื่น ประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการค่าก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง สำหรับวงเงินที่เหลืออีกจำนวน ๑๗๘,๒๐๒,๙๐๐ บาท ขอให้การเคหะแห่งชาติเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) ระบุว่า กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

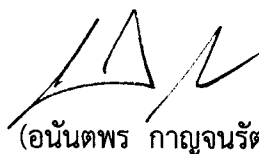
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๓๙,๒๗๑,๓๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบเก้าล้านสองแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ งบรายจ่ายอื่น ประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการค่าก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๓๕๑ ๖๗๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๕๖๐