



ปก. 23
ส. 16 พ.ค. 61
เลข. 15.504

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ26651 กค. ✓
รับที่ : 5731/61
วันที่ : 16 ม.ค. 61 เวลา : 14:37

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๑๘๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ มหาวิทยาลัยบูรพา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ มหาวิทยาลัยบูรพา จากเดิมวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนนี้ผูกพันไว้จำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มหาวิทยาลัยบูรพาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ จังหวัดชลบุรี เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๐ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๑.๕ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘๙.๓ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๘๙.๓ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๙๐ ล้านบาท

๑.๒ มหาวิทยาลัยบูรพาได้ทำสัญญาจ้างบริษัท ดิอาคิเท็คส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ จำนวน ๑ หลัง เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๙๖,๙๐๐,๐๐๐.-บาท (สองร้อยเก้าสิบหกล้านเก้าแสนบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๐๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ระยะเวลาการก่อสร้าง ๗๒๐ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้ง โดยมหาวิทยาลัยฯ ได้ส่งมอบพื้นที่ให้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีผลทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ตามหนังสือที่ ศธ ๖๖๐๐/๒๘๑๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และอธิการบดีได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่อสร้างออกไปอีกจำนวน ๑๒๐ วัน

/๑.๓ มหาวิทยาลัย ...

๑.๓ มหาวิทยาลัยบูรพาได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงความยาวของเสาเข็มตามสัญญาจ้างก่อสร้าง เนื่องจากตามบัญชีแสดงปริมาณงานวัสดุและราคาค่าก่อสร้างได้ประมาณราคาความยาวของเสาเข็มไว้ ๑๓ เมตร แต่ในการดำเนินการก่อสร้างนั้นรายการประกอบแบบในหมวดฐานรากกำหนดให้ผู้รับจ้างต้องทำการเจาะสำรวจดินหาการรับน้ำหนักของชั้นดิน เพื่อกำลึงการรับน้ำหนักบรรทุกทุกปอดกัยเสาเข็ม และจากการสำรวจชั้นดินปรากฏว่าเสาเข็มที่สามารถรองรับน้ำหนักบรรทุกทุกปอดกัยต้องมีความยาว ๑๙ เมตร ซึ่งกองกฎหมายของมหาวิทยาลัยฯ เห็นว่าการใช้เสาเข็มเจาะความยาว ๑๙ เมตร เป็นกรณีงานลดและเป็นกรณีแบบรูปรายการคลาดเคลื่อน ผู้รับจ้างจะคิดค่าใช้จ่ายใดๆ เพิ่มขึ้นจากมหาวิทยาลัยไม่ได้ ตามข้อ ๑๒ ของสัญญาจ้าง ที่กำหนดว่า “แบบรูปและรายการละเอียดคลาดเคลื่อน ผู้รับจ้างจะต้องรับรองว่าได้ตรวจสอบและทำความเข้าใจในแบบรูปรายการละเอียดโดยถี่ถ้วนแล้ว หากปรากฏว่าแบบรูปและรายการละเอียดนั้นผิดพลาดหรือคลาดเคลื่อนไปจากหลักการทางวิศวกรรมหรือทางเทคนิค ผู้รับจ้างตกลงที่จะปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของกรรมการตรวจการจ้างหรือผู้ควบคุมงานหรือที่ปรึกษาที่ผู้ว่าจ้างแต่งตั้งเพื่อให้งานเสร็จบริบูรณ์ โดยจะคิดค่าใช้จ่ายใดๆ เพิ่มขึ้นจากผู้ว่าจ้างไม่ได้” ส่วนผู้รับจ้างเห็นว่าการใช้เสาเข็มเจาะความยาว ๑๙ เมตร เป็นกรณีงานเพิ่มและเป็นกรณีงานพิเศษและการแก้ไขงานตามข้อ ๑๔ วรรคแรกของสัญญาจ้าง ที่กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะสั่งให้ผู้รับจ้างทำงานพิเศษซึ่งไม่ได้แสดงไว้หรือรวมอยู่ในเอกสารสัญญา หากงานพิเศษนั้นอยู่ในขอบข่ายทั่วไปแห่งวัตถุประสงค์ของสัญญานี้ นอกจากนี้ผู้ว่าจ้างยังมีสิทธิสั่งให้เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขแบบรูปและข้อกำหนดต่างๆ ในเอกสารสัญญานี้ด้วยโดยไม่ทำให้สัญญาเป็นโมฆะแต่อย่างใด” ตามหนังสือ ที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๔๕๓๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๔ สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มจาก ๑๓ เมตร เป็น ๑๙ เมตร เป็นงานเพิ่มและการเปลี่ยนแปลงความยาวเสาเข็มเป็นไปตามสัญญาจ้างข้อ ๑๔ วรรคแรก ที่ให้สิทธิผู้ว่าจ้างสั่งให้เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขแบบรูปและข้อกำหนดต่างๆ ในเอกสารสัญญาได้ โดยจะต้องคิดราคากันใหม่ โดยราคาที่ใช้เป็นฐานในการปรับเพิ่มค่างานจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างข้อ ๑๔ วรรคสอง ตามหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๕/๘๓๑๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๑.๕ มหาวิทยาลัยบูรพาได้อนุมัติให้เพิ่มความยาวเสาเข็มและเพิ่มวงเงิน จำนวน ๑๐,๑๖๔,๐๐๐.-บาท ทำให้ราคาค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากเดิม ๒๙๖,๙๐๐,๐๐๐.-บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาทถ้วน) เป็น ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) เพื่อความปลอดภัยและเป็นประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัยฯ และขยายระยะเวลาก่อสร้าง จำนวน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบผลการอนุมัติการเพิ่มวงเงินงบประมาณ

๑.๖ สำนักงานประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๒๒/๑๒๓๓๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ ไม่ทำให้วัตถุประสงค์ เป้าหมาย รวมทั้งประโยชน์ใช้สอยเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมหาวิทยาลัยบูรพาได้ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการอย่างถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญแล้ว ก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยบูรพาเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการดังกล่าว ซึ่งมีผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๒๙๖,๙๐๐,๐๐๐.-บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาทถ้วน)

/เป็นจำนวน...

เป็นจำนวน ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) โดยค่าก่อสร้างส่วนที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๐,๑๖๔,๐๐๐.-บาท (สิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ให้มหาวิทยาลัยบูรพาใช้จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ตามแนวทางที่เคยดำเนินการกรณีการใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยบูรพาสมทบในส่วนของค่างานที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ วงเงินค่าก่อสร้างใหม่สูงกว่าวงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ จึงขอให้มหาวิทยาลัยบูรพานำเสนอคณะกรรมการเพื่อขอเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณและขออนุมัติขยายระยะเวลาการกผันข้ามปีต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – พ.ศ. ๒๕๖๐ และรายงานให้นายกงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติ ตามระเบียบการกผันข้ามปีผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) และ ๗ (๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้ว เห็นว่ามหาวิทยาลัยบูรพาได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการให้กผันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ จังหวัดชลบุรี โดยผู้กผันงบประมาณปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท ดิอาคิเทคส์ แอนด์ เทิร์นคีย์ จำกัด ก่อสร้างอาคารดังกล่าว เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๙๖,๙๐๐,๐๐๐.-บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๐๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และมหาวิทยาลัยฯ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปอีกจำนวน ๑๒๐ วัน ต่อมามหาวิทยาลัยฯ โดยคณะกรรมการตรวจการจ้างได้มีมติให้เพิ่มความยาวเสาเข็มและเพิ่มวงเงิน จำนวน ๑๐,๑๖๔,๐๐๐.-บาท (สิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) เนื่องจากการเจาะสำรวจชั้นดินเพื่อกำหนดการรับน้ำหนักบรรทุกทุกปอดภัยเสาเข็ม ปรากฏว่าเสาเข็มที่สามารถรองรับน้ำหนักบรรทุกทุกปอดภัยต้องมีความยาว ๑๙ เมตร จากเดิมที่กำหนดไว้เพียง ๑๓ เมตร มหาวิทยาลัยฯ จึงมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการก่อสร้างโดยเพิ่มความยาวเสาเข็มเจาะจากเดิม ๑๓ เมตร เป็น ๑๙ เมตร มีผลทำให้ค่างานเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๐,๑๖๔,๐๐๐.-บาท (สิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยบูรพา และเมื่อรวมกับค่าก่อสร้างเดิม จำนวน ๒๙๖,๙๐๐,๐๐๐.-บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนบาทถ้วน) จะเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ซึ่งอธิการบดีฯ ได้อนุมัติเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าวเกินจากวงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ และระเบียบการกผันข้ามปีผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ได้กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผู้กผันเกินกว่าวงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการ โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ จากเดิมจำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ให้กับมหาวิทยาลัยบูรพาต่อไป

/๓. สารระ ...

๓. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

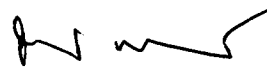
ระเบียบการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กู้เงินเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยบูรพาเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การเรียนรู้การเงินและการลงทุนธุรกิจระหว่างประเทศ จังหวัดชลบุรี จากเดิมจำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เป็น ๓๐๗,๐๖๔,๐๐๐.-บาท (สามร้อยเจ็ดล้านหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๗๔

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕