

ด่วนที่สุด



ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ออกตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ไว้ แต่เนื่องจากปัจจุบันพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการโอนใบอนุญาตทำการประมง ซึ่งจากเดิมที่ใบอนุญาตทำการประมงโอนกันมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานเท่านั้น เป็นกำหนดให้สามารถโอนใบอนุญาตทำการประมงได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด เพื่อให้มีการโอนใบอนุญาตทำการประมงได้ และเห็นควรแก้ไขประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาก็ อาจพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๔ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการโอนใบอนุญาตทำการประมง ซึ่งจากเดิมใบอนุญาตทำการประมงจะโอนกันมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานเท่านั้น เป็นให้มีการโอนใบอนุญาตทำการประมงได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ ปัจจุบันกฎระเบียบของประเทศต่าง ๆ ได้กำหนดมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงไว้ ซึ่งกรมประมงก็ได้กำหนดมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงในการดูแลและการเก็บรักษาสัตว์น้ำในเรือประมง แต่กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ได้กำหนดให้เรือประมงพาณิชย์ที่ยื่นขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ต้องมีมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงไว้ จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ให้เรือประมงที่ผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์จะใช้ทำการประมงจะต้องมีหนังสือรับรองมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงตามที่กรมประมงประกาศกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ตรารับขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยให้ยื่นคำขอโอนใบอนุญาต ณ สถานที่ที่กำหนด พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตคำขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ที่สำคัญ ได้แก่ เรือประมงต้องเป็นเรือที่มีหรือใช้เครื่องมือทำการประมงตามประเภท วิธี จำนวนแรงงานที่ใช้ หรือลักษณะการทำการประมงตามที่รัฐมนตรีประกาศ

กำหนด กรณีที่เป็นเรือประมงที่ใบอนุญาตใช้เรือสิ้นอายุ เนื่องจากเรือประมงถูกลักลอบ ให้มีหนังสือรับรองจากกรมเจ้าท่าว่าเรือประมงลำดังกล่าวมีสภาพพร้อมที่จะออกทำการประมง และเรือประมงต้องไม่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการประมง หรือถ้าเคยถูกใช้ในการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ต้องมีหลักฐานแสดงว่าเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ หรือผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงเดิมของเรือที่ใช้ในการกระทำความผิดไม่มีผลประโยชน์ได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อม หรือมีอำนาจควบคุมเรือประมงดังกล่าว และต้องมีหนังสือรับรองมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมง ประกอบกับเครื่องมือทำการประมงต้องไม่เป็นเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในทะเลนอกชายฝั่ง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ เพื่อจัดระเบียบและควบคุมการทำการประมงพาณิชย์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อยกยติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com