

ด่วนที่สุด
ที่ กท ๐๒๐๗/๒๕๖๑



๑๐๓ ๖/๖๘
๒๙ มค ๖๑
๑๔.๐๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๖๗๗๓ ส.๖๕๐๖
วันที่ : ๒๑๓๕๕/๖๑ กท ✓
วันที่ : ๒๙ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๓:๔๔

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กท ๑๒๐๓/๗๙ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายผู้รับรองฝ่ายไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีกำหนดการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Defence Ministers' Meeting Retreat : ADMM Retreat) ระหว่างวันที่ ๕ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยในห้วงเวลาดังกล่าว จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน ซึ่งเป็นความคิดริเริ่มของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประธานการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting) ในปี ๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นกรอบการพัฒนาและยกระดับกลไกความร่วมมือที่มีอยู่ ในด้านการต่อต้านการก่อการร้ายของภูมิภาค ซึ่งจะทำให้เกิดความประสานสอดคล้องในการปฏิบัติ และพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติการร่วม ตลอดจนส่งผลดีต่อความมั่นคงของประเทศและของภูมิภาคในภาพรวม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน มีเนื้อหาในการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะจัดตั้งกลไกระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านการฝึกหัด การประชุมหารือ และการแลกเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติที่ดี รวมทั้ง ความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือที่เข้มแข็ง ในการรับมือกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม ADMM Retreat กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕ ถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยในห้วงการประชุมจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จะเข้าร่วมการประชุมและร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน ในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จึงขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าว ภายในวันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาเสนอความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน

๔.๒ ถ้อยคำที่ใช้ในร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน ไม่มีนัยที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาเสนอเรื่องการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่ผู้แทนไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในระหว่างการประชุมดังกล่าว โดยมีเงื่อนไขว่าหากมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในภายหลัง ข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมจะต้องไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศแก่รัฐบาลไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

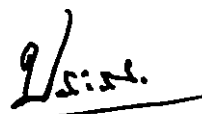
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้รับรองฝ่ายไทย

๕.๒ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในการต่อต้านการก่อการร้ายในอาเซียน โดยไม่ได้เป็นสาระสำคัญ และไม่ส่งผลกระทบที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศแก่รัฐบาลไทยในภายหลัง ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕