



ว.ค. ๕5
วันที่ ๕5 ม.ค. ๖1
เวลา 15-15 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26748
วันที่ : 51216/61
วันที่ : 25 ม.ค. 61 เวลา : 15:43

ที่ รง ๐๒๐๗.๓/๒๖๕

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๘) ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๙) ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑
๓. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๙)
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงแรงงานโดยคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ได้ออกประกาศ คณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอเรื่องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดย พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑.

มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ...

๔.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้าง ซึ่งเป็นองค์กรไตรภาคีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายละ ๕ คนเท่ากัน

๔.๑.๒ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ มีแนวคิดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่า “เป็นอัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับแรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงาน ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่มาตรฐานการครองชีพ สภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในพื้นที่นั้น”

๔.๑.๓ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ได้ศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ อัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงานผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๔.๑.๔ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ได้กระจายอำนาจการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไปยังภูมิภาค โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด รวม ๗๗ คณะ เป็นองค์กรไตรภาคีเช่นเดียวกับคณะกรรมการค่าจ้าง เพื่อให้ทำหน้าที่เสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละพื้นที่มากยิ่งขึ้น รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง เพื่อพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอของจังหวัด และคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาและเสนอแนวทางการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อศึกษาความเหมาะสมของหลักเกณฑ์ สูตรคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของต่างประเทศ และพิจารณาเสนอสูตรคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย ก่อนเสนอคณะกรรมการค่าจ้างพิจารณา

๔.๑.๕ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ได้ดำเนินการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑ โดยได้มีการศึกษาข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๘๗ และได้มีการกำหนดสูตรคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของต่างประเทศ เช่น ฝรั่งเศส มาเลเซีย บราซิล และคอซตาริกา ซึ่งองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ยอมรับว่าเป็นสูตรคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่สามารถดูแลคุณภาพชีวิตของลูกจ้างได้

๔.๑.๖ เดบิตของผลิตภาพแรงงานเฉลี่ย ๕ ปีย้อนหลัง ดัชนีราคาผู้บริโภค และตัวแปรเชิงคุณภาพตามมาตรา ๘๗ โดยพิจารณาจากการคาดการณ์ภาวะเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๐ พบว่า ภาวะเศรษฐกิจไทยในไตรมาส ๓ ของปี ๒๕๖๐ ขยายตัวร้อยละ ๔.๓ เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๘ ในไตรมาสถัดก่อนหน้า สำหรับแนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๖ - ๔.๖ และเมื่อพิจารณาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการครองชีพของผู้ใช้แรงงานมีราคาสูงขึ้น ราคาสินค้าในหมวดอาหารและเครื่องดื่ม ค่าพาหนะ และการขนส่ง และค่าใช้จ่ายส่วนบุคคล ถึงแม้รัฐบาลมีมาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชน และการดูแลราคาสินค้าของกระทรวงพาณิชย์อย่างใกล้ชิด ซึ่งทำให้ภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนนี้ลดลงในระดับหนึ่ง แต่เพื่อรักษาอำนาจซื้อของแรงงานทั่วไปที่เริ่มเข้าทำงานใหม่ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ในแต่ละวันอย่างมีคุณภาพ คณะกรรมการค่าจ้างจึงได้มีมติให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

ในการนี้...

ในการนี้ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ จึงได้มีมติกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และให้ยกเลิกประกาศฯ (ฉบับที่ ๘) ดังนี้

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๑

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (บาท/วัน)	จำนวน (จังหวัด)	จังหวัด
๓๐๘	๓	จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และยะลา
๓๑๐	๒๒	จังหวัดกำแพงเพชร ชัยภูมิ ชุมพร เชียงราย ตรัง ตาก นครศรีธรรมราช พิจิตรแพร่ มหาสารคาม แม่ฮ่องสอน หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ และอุทัยธานี
๓๑๕	๒๑	จังหวัดกาญจนบุรี ชัยนาท นครพนม นครสวรรค์ น่าน บึงกาฬ บุรีรัมย์ ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา พัทลุง พิษณุโลก เพชรบุรี เพชรบูรณ์ ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย สระแก้ว สุรินทร์ อ่างทอง อุตรธานี และอุตรดิตถ์
๓๑๘	๗	จังหวัดกาฬสินธุ์ จันทบุรี นครนายก ปราจีนบุรี มุกดาหาร สกลนคร และสมุทรสงคราม
๓๒๐	๑๔	จังหวัดกระบี่ ขอนแก่น เชียงใหม่ ตราด นครราชสีมา พระนครศรีอยุธยา พังงา สทบุรี สงขลา สระบุรี สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี หนองคาย และอุบลราชธานี
๓๒๕	๗	กรุงเทพมหานคร จังหวัดฉะเชิงเทรา นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร
๓๓๐	๓	จังหวัดชลบุรี ภูเก็ต และระยอง

ทั้งนี้ คณะกรรมการค่าจ้างได้มีข้อเสนอให้รัฐบาลออกมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในส่วนค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. นำค่าใช้จ่ายในส่วน of ค่าจ้างเงินเดือนมาลดหย่อนภาษีได้ ๑.๕ เท่า (กระทรวงการคลัง)

๒. มาตรการด้านประกันสังคม เช่น ลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม of ฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างลงร้อยละ ๑.๐ เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน หรือชะลอการจ่ายเงินสมทบเป็นระยะเวลา ๖ เดือน (สำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน)

๓. เพื่อให้การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำครั้งนี้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาไปสู่การเป็นค่าจ้างลอยตัวในอนาคต จึงขอให้ทุกจังหวัดส่งเสริมให้สถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป จัดให้มีโครงสร้างค่าจ้างของสถานประกอบการ โดยระบุให้ชัดเจนถึงการปรับค่าจ้าง/ประสบการณ์/ฝีมือ/สมรรถนะ และแจ้งให้ลูกจ้างทราบเพื่อจูงใจให้ลูกจ้างพัฒนาตนเองทั้งด้านฝีมือและสมรรถนะเพื่อสร้าง Productivity ให้สถานประกอบการ โดยให้เขตพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) เป็นพื้นที่ต้นแบบและให้เห็นผลภายใน ๒ ปี ทั้งนี้ หน่วยงานภาครัฐจะต้องเข้าไปช่วยสนับสนุนให้เกิดการปฏิบัติอย่างจริงจัง

๔. ให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้นิยาม “ค่าจ้าง” ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจนที่ต้องการให้ค่าจ้างเป็นตัวเงินเท่านั้น สถานประกอบการจะได้จัดทำ

โครงสร้างค่าจ้าง...

โครงสร้างค่าจ้างได้อย่างชัดเจน โดยแยกจากสวัสดิการอื่น ๆ เพื่อจูงใจให้ลูกจ้างทำงาน มีความผูกพันกับองค์กร เนื่องจากสวัสดิการบางอย่างจะช่วยลดรายจ่ายของลูกจ้าง รวมทั้งบางอย่างถือเป็นการเพิ่มรายได้ให้ลูกจ้าง โดยไม่ผูกติดกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๕. มอบหมายคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๐ พิจารณาเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างลอยตัวในเขตพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้างตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๙ (๑) เสนอความเห็นและให้คำปรึกษาแนะนำต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและการพัฒนา ค่าจ้างและรายได้ โดยกระทรวงแรงงานจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๕.๑.๗ การพิจารณาของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ นี้อยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาค และรับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่าย ผลการพิจารณาจะนำไปสู่ข้อยุติที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันของทุกฝ่าย เพื่อให้นายจ้างสามารถประกอบธุรกิจอยู่ได้ ลูกจ้างสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างเป็นสุข และเชื่อมั่นว่าจะไม่เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ หรือมีผลทำให้ราคาสินค้าและอัตราเงินเฟ้อปรับตัวสูงขึ้นจนส่งผลกระทบต่อภาวะการครองชีพของประชาชนโดยทั่วไป ทั้งนี้ ภายหลังจากมีการประกาศใช้บังคับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไประยะหนึ่ง กระทรวงแรงงานจะได้มีการติดตามผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำดังกล่าวต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔)

๔.๒ ข้อยกหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗๙ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ใน

มาตรา ๘๗ แล้วให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙๐ เมื่อประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือมีผลใช้บังคับแล้ว ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือที่กำหนด

มาตรา ๑๔๔ นายจ้างผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอย่างอื่นโดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตมวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะกำหนดให้ใช้เฉพาะกิจการ งานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

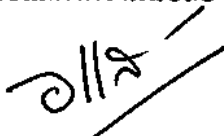
๕.๑ เสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๙) ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๕.๒ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก


(อตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองเศรษฐกิจการแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๔๐, ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๓๗