



พ.ศ. ๕
วันที่ ๕.๑๑.๒๕๖๑
เวลา ๑๑.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28528 ส1 ก603/
วันที่ : ๕156/81 กค
วันที่ : ๐5 ม.ค. ๖1 เวลา : 10:40

ที่ สธ ๕๑๐๐/๑๓

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินรายการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับ
อุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. ระเบียบการกักหนัผู้กักกันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. สำเนาสัญญาจ้างเลขที่ ๒๔๐/๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินรายการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกัน
ไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการกักหนัผู้กักกันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนัยข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลง
รายการหรือการเพิ่มวงเงินกักหนัผู้กักกันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

ด้วยเหตุผลที่วัคซีนเป็นเครื่องมือสำคัญในการป้องกันและควบคุมโรคที่เป็นปัญหาสำคัญ
ของประเทศ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ “นโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ” เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔
เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนางานด้านวัคซีนของประเทศ ซึ่งนโยบายและแผนยุทธศาสตร์มีเป้าหมายเพื่อ
การพึ่งพาตนเองด้านวัคซีนในระยะยาวของประเทศ โครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก
ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก เป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่ ๔ ว่าด้วยยุทธศาสตร์
การสร้างโรงงานผลิตวัคซีนเพื่อรองรับการระบาดใหญ่ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ “การเตรียมพร้อมด้านวัคซีนไข้หวัดใหญ่
กรณีเกิดการระบาดใหญ่ของประเทศไทย” เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้ง
โรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก
ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ วงเงินจำนวน ๑,๔๑๑.๗๐ ล้านบาท
ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงสาธารณสุขขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ
ก่อนดำเนินการ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้องค์การเภสัชกรรม ดำเนินการก่อสร้างอาคารผลิต อาคารบรรจุ อาคารประกันคุณภาพ และอาคารสัตว์ทดลอง จำนวน ๔ อาคาร ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๓๓๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อย-สามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ซึ่งได้ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ต่อมาได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและแก้ไขสัญญาจ้าง โดยเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบฐานรากและยกระดับ อาคารเป็นเงิน ๓,๖๘๖,๙๕๒.๔๔ บาท (สามล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันเก้าร้อยห้าสิบสองบาทสี่สิบสี่สตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๓,๖๘๖,๙๕๒.๔๔ บาท (สามร้อยสามล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันเก้าร้อยห้าสิบสองบาท-สี่สิบสี่สตางค์) และได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิมเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕

๑.๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้องค์การเภสัชกรรม ดำเนินการก่อสร้างอาคารระบบสนับสนุนกลาง ไฟฟ้า น้ำ สุขาภิบาล ซ่อมบำรุง จำนวน ๑ อาคาร ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ วงเงิน ๑๑๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) ซึ่งได้ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว ในวงเงิน ๙๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) ต่อมาได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณเพิ่มวงเงินงบประมาณและแก้ไขสัญญาจ้างโดยเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบฐานรากและยกระดับอาคาร เป็นเงิน ๒,๑๘๐,๔๙๙.๙๙ บาท (สองล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นสี่ร้อยเก้าสิบล้านเก้าบาทเก้าสิบเก้าสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๑,๙๘๐,๔๙๙.๙๙ บาท (หนึ่งร้อยหนึ่งล้านเก้าแสนแปดหมื่นสี่ร้อยเก้าสิบล้านเก้าบาทเก้าสิบเก้าสตางค์) และได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิม เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

๑.๓.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติตามที่สำนักงบประมาณ เสนอให้เปลี่ยนแปลงรายการค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมการก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก จากเดิม ๑ รายการ ในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ วงเงิน ๔๘,๙๑๖,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน) เป็นงบลงทุน จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๓.๓.๑ ค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐานองค์การอนามัยโลก วงเงิน ๖,๑๑๖,๐๐๐ บาท (หกล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน)

๑.๓.๓.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำ Validation Master Plan (VMP) และควบคุมการติดตั้งเครื่องจักรโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐานองค์การอนามัยโลก วงเงิน ๔๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน)

๑.๓.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุข เสนอเพิ่มวงเงิน ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขยายระยะเวลาการ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามเอกสารที่อ้างถึง) จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑.๓.๔.๑ ค่าก่อสร้างอาคารผลิต อาคารบรรจุ อาคารประกันคุณภาพและอาคารสัตว์ทดลอง เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๓๐๓,๖๘๖,๙๕๒.๔๔ บาท (สามร้อยสามล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันเก้าร้อยห้าสิบสองบาทสี่สิบสี่สตางค์) ได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงิน เป็นเงิน ๔๕,๒๘๖,๙๗๒.๓๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นหกพันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองบาทสามสิบสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๘,๙๗๓,๙๒๔.๗๔ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นสามพันเก้าร้อยยี่สิบสี่บาทเจ็ดสิบสี่สตางค์) และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๐

๑.๓.๔.๒ ค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๖,๑๑๖,๐๐๐ บาท (หกล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน)

ได้รับ...

ได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงิน เป็นเงิน ๕,๕๔๕,๑๗๓.๒๒ บาท (ห้าล้านห้าแสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบสามบาท-ยี่สิบสองสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๖๖๑,๑๗๓.๒๒ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อย-เจ็ดสิบสามบาทยี่สิบสองสตางค์) และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

๑.๓.๔.๓ ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำ Validation Master Plan (VMP) และควบคุมการติดตั้งเครื่องจักรโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก เดิมได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๔๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) ได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงิน เป็นเงิน ๘,๔๗๗,๕๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑,๒๗๗,๕๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ องค์การเภสัชกรรม ขออนุมัติเพิ่มวงเงินรายการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก ตามระเบียบการ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามนัยข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงิน ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๒ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ตอบสนองยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ปัญหาการระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก เป็นการสร้างหลักประกันความปลอดภัยแก่ประชาชนและป้องกันการสูญเสียและผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก เป็นการสร้างหลักประกันในการมีวัคซีนไว้ใช้ในยามฉุกเฉินเพื่อความมั่นคงของประเทศในระยะยาวอย่างยิ่งย่น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมค่าควบคุมงานก่อสร้างฯ เป็นเงินจำนวน ๑,๓๔๘,๒๘๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อย-สามสิบบาทยี่สิบสองสตางค์) ภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากการก่อสร้างอาคารทั้งหมดดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ได้เร่งรัดการชำระหนี้ค่าควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าว อีกทั้งการก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนฯ ครบกำหนดระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงต้องรีบดำเนินการเบิกจ่ายโดยเร็วที่สุด

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเพิ่มวงเงิน ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขยายระยะเวลาการ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ดังนี้

- ค่าก่อสร้างอาคารผลิต อาคารบรรจุ อาคารประกันคุณภาพและอาคารสัตว์ทดลอง เดิมได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี วงเงิน ๓๓๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสามเจ็ดล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นเงิน ๓๐๓,๖๘๖,๙๕๒.๔๔ บาท (สามร้อยสามล้านหกแสน-แปดหมื่นหกพันเก้าร้อยห้าสิบบาทสี่สิบบาทสตางค์) ต่อมาได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงิน เป็นเงิน ๔๕,๒๘๖,๙๗๒.๓๐ บาท (สี่สิบล้านสองแสนแปดหมื่นหกพันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองบาทสามสิบบาทสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๘,๙๗๓,๙๒๔.๗๔ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นสามพันเก้าร้อยยี่สิบบาทเจ็ดสิบสองสตางค์) และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๐

- ค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ได้รับงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ เป็นเงิน ๖,๑๑๖,๐๐๐ บาท (หกล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน) ต่อมาได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงิน เป็นเงิน ๕,๕๔๕,๑๗๓.๒๒ บาท (ห้าล้านห้าแสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบสามบาทยี่สิบสองสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๖๖๑,๑๗๓.๒๒ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบสามบาทยี่สิบสองสตางค์) และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

- ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำ Validation Master Plan (VMP) และควบคุมการติดตั้งเครื่องจักรโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก เดิมได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีวงเงิน ๔๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณตามวงเงินที่ได้รับ ต่อมาได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงินเป็นเงิน ๘,๔๗๗,๕๐๐ บาท (แปดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑,๒๗๗,๕๐๐ บาท (ห้าสิบเอ็ดล้านสองแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

ต่อมาการก่อสร้างดังกล่าวได้ประสบปัญหาดังนี้

๑. การก่อสร้างอาคารผลิต อาคารบรรจุ อาคารประกันคุณภาพและอาคารสัตว์ทดลอง ครอบคลุมตามสัญญาวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากองค์การเภสัชกรรม ไม่สามารถส่งมอบห้อง Clean Room ที่สมบูรณ์ ให้บริษัทฯ ดำเนินการทดสอบระบบปรับอากาศ และระบายอากาศได้จึงต่อสัญญาให้บริษัทฯ เพิ่มเป็นระยะเวลา ๑๒๖ วัน ซึ่งครบกำหนดสัญญาในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. การควบคุมงานก่อสร้างโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ครอบคลุมตามสัญญาวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากการก่อสร้างโรงงานฯ มีการเพิ่มระยะเวลา อีก ๑๒๖ วัน ครบกำหนดสัญญาวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีผลทำให้มีค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานฯ เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ คิดเป็นระยะเวลา ๔ เดือน ๔ วัน โดยใช้อัตราค่าจ้างเดิม เดือนละ ๓๒๖,๑๘๖.๖๖ บาท (สามแสนสองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยแปดสิบหกบาทหกสิบหกสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบแปดบาทยี่สิบสตางค์)

ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบแปดบาทยี่สิบสตางค์) โดยใช้รายได้ขององค์การเภสัชกรรม เพื่อให้เป็นไปตามสัญญาเลขที่ ๒๔๐/๕๔ ข้อ ๑๓ วรรคสอง ความว่า ในกรณีที่ผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานล่วงเลยกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้าง เนื่องจากเหตุที่มีได้เกิดจากความผิดของผู้รับจ้าง และมีได้เกิดจากความผิดของที่ปรึกษา ที่ปรึกษาจะได้รับค่าจ้างตามจำนวนวันที่ปฏิบัติล่วงเลยกำหนดเวลานั้น ตามจำนวนที่เหมาะสมและเป็นธรรม แต่ไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดไว้ในรายละเอียดการแบ่งงวดงานและการจ่ายเงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ รวมงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เป็นเงินจำนวน ๑,๑๗๖,๐๐๓,๒๔๕.๕๒ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบหกล้านสามพันสองร้อยสี่สิบห้าบาทห้าสิบสองสตางค์) (๑,๑๑๖,๐๐๓,๖๐๐ + ๕๔,๓๐๙,๖๔๕.๕๒) เมื่อรวมกับที่ขออนุมัติเพิ่มเติมครั้งนี้ จำนวน ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบแปดบาทยี่สิบสตางค์) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๗๗,๓๕๑,๔๘๓.๗๒ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสามแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยแปดสิบสามบาทเจ็ดสิบสองสตางค์) ซึ่งยังอยู่ในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ (๑,๔๑๑.๗๐ ล้านบาท)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อโครงการฯ ดังกล่าว ในกรณีที่ต้องรอการพิจารณามีแนวโน้มที่จะถูกเรียกร้องความเสียหายจากผู้รับจ้าง (มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี) อาจมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของโครงการฯ และภาพลักษณ์ขององค์การเภสัชกรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗.๑ ค่าใช้จ่าย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบแปดบาทยี่สิบสตางค์)

๗.๒ แหล่งที่มาของเงิน จากรายได้ขององค์การเภสัชกรรม

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	ความเห็น	สาระสำคัญโดยย่อ
๘.๑ สำนักงบประมาณ	เห็นควร นำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามระเบียบฯ	“สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นว่า แม้จะเป็นกรณีการใช้เงินนอกงบประมาณมาสมทบก็ตาม แต่มีผลทำให้วงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างตามสัญญาเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้ จึงถือว่าเป็นการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันที่จะต้องเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่โดยที่วงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานฯ ในส่วนที่เพิ่มขึ้น องค์การเภสัชกรรมจะใช้จ่ายจากเงินรายได้ ดังนั้นหากองค์การเภสัชกรรมมีเงินรายได้เพียงพอและไม่มีผลให้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมให้ในปีงบประมาณต่อไป จึงเห็นว่าองค์การเภสัชกรรมสามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มวงเงิน”
๘.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	เห็นควร นำเสนอ คณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติ	“เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้าง เป็นเงิน ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบแปดบาทยี่สิบสตางค์) โดยใช้เงินรายได้ขององค์การเภสัชกรรม เนื่องจากเป็นโครงการเดิม ซึ่งการก่อสร้างโรงงานฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และมีความจำเป็นต้องจ่ายค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานฯ เพิ่ม เพื่อให้งานก่อสร้างโรงงานบรรลุผลสำเร็จอย่างสมบูรณ์”

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ กฎหมาย

๙.๑.๑ ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ความว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๓) การ...

(๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนที่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย”

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๙.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ วงเงินจำนวน ๑,๔๑๑.๗๐ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และให้กระทรวงสาธารณสุขขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการ

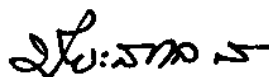
๙.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติเพิ่มวงเงิน ๕๙,๓๐๙,๖๕๕.๕๒ บาท (ห้าสิบล้านสามแสนเก้าพันหกร้อยสี่สิบบาทห้าสิบลองสตางค์) และขยายระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินรายการโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก ในระดับอุตสาหกรรมตามมาตรฐาน GMP ขององค์การอนามัยโลก หมดงบประมาณ ค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานฯ จำนวน ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบบาทยี่สิบบสตางค์) ซึ่งเดิมได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีวงเงิน ๑๑,๖๖๑,๑๗๓.๒๒ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนหกหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบบาทยี่สิบบสตางค์) (๖,๑๑๖,๐๐๐.๐๐ + ๕,๕๔๕,๑๗๓.๒๒) เมื่อรวมกับที่เสนอขออนุมัติเพิ่มเติมในครั้งนี้ จำนวน ๑,๓๔๘,๒๓๘.๒๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสี่หมื่นแปดพันสองร้อยสามสิบบาทยี่สิบบสตางค์) รวมเป็นเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างโรงงานฯ ทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๙,๔๑๑.๔๒ บาท (สิบสามล้านเก้าพันสี่ร้อยสิบเอ็ดบาทสี่สิบบสตางค์) โดยใช้เงินรายได้ขององค์การเภสัชกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๘๓๓๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๘๗๘๖