

๑๐๓ ๑/๑
๕ มค ๖๑
๑๔.๐๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26533
รับที่ : ๕170/61
วันที่ : ๐5 ม.ค. 61 เวลา : 13:45

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๗.๖/๑๔



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามกรอบ
การดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao Cooperation 2018-2021)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระหว่างกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
๓. Minutes of Discussion on the Framework for Thai - Lao Cooperation 2017-2021 Under
the MoU on Natural Resources and Environment Cooperation Between Ministry of
Natural Resources and Environment of the Lao People's Democratic Republic and
Ministry of Natural Resources and Environment of the Kingdom of Thailand
๔. กรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao
Cooperation 2018-2021)
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๓๐๓/๒๐๑๐ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐
๖. โครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดสร้าง
สวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว
พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao Cooperation 2018-2021) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...



๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบความสำเร็จของการหารือทวิภาคีระดับรัฐมนตรี เรื่อง ความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและอนุμίติในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามกรอบความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงาน เพื่อดำเนินโครงการความร่วมมือกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวต่อไป ทั้งนี้ งบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือทวิภาคีที่จะดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของแต่ละหน่วยงานตามเสนอ ส่วนค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณตามขั้นตอนตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติ เนื่องในโอกาส ๖๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-ลาว ตามกรอบความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ ซึ่งดำเนินการในสองประเทศ โดยการจัดสร้างสวนรุกขชาติในราชอาณาจักรไทยได้ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะการพิจารณาอนุมัติสถานที่ก่อสร้างและแบบภูมิสถาปัตยกรรมจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวใช้เวลานาน และไม่มีผู้รับจ้างงาน ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ แจ้งงบประมาณที่กั้นไว้หากไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณได้ทันภายในสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๔ ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป ซึ่งรวมถึงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจัดสร้างสวนรุกขชาติในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวด้วย

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เดินทางไปลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยได้มีการหารือและเห็นชอบกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ซึ่งการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประเด็นสำคัญตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือดังกล่าว โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้รับมอบหมายให้ร่วมกันดำเนินการจัดทำกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao Cooperation 2018-2021) ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเอเชียตะวันออก ได้มีหนังสือแจ้งพัฒนาการในเรื่องโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติเนื่องในโอกาส ๖๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-ลาว ในฝั่งลาว โดยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าฝ่ายลาวได้เห็นชอบแบบสถาปัตยกรรมตามที่ได้มีการสำรวจไว้แล้ว ณ สถานที่ก่อสร้างในเขตโรงเรียนมัธยมสมบุญนาซอน บ้านนาซอน เมืองปากงึม นครหลวงเวียงจันทน์ และได้แต่งตั้งคณะทำงานรับผิดชอบโครงการดังกล่าวของฝ่ายลาวด้วยแล้ว พร้อมแจ้งผลการหารือระหว่าง

รัฐมนตรี...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ว่าทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบให้สานต่อโครงการดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๕ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๗๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว โดยมีผู้แทนกรมเอเชียตะวันออก กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว และได้มีการประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประเด็นสำคัญตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ที่ผ่านความเห็นชอบของทั้งสองฝ่ายระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในเขตโรงเรียนมัธยมสมบุญนาซอน บ้านนาซอน เมืองปากงึม นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อแสดงถึงมิตรภาพและความสัมพันธ์อันดีที่มีต่อกันระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๒) เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมและอนุรักษ์พันธุ์กรรมพืชที่มีค่าหายากและใกล้สูญพันธุ์ของทั้งสองประเทศ

(๓) เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจทางธรรมชาติแบบยั่งยืนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๔) เพื่อสร้างความร่วมมือของนักพฤกษศาสตร์ในการศึกษาด้านพันธุ์ไม้ของสองประเทศ

(๕) เพื่อสร้าง...



(๕) เพื่อสร้างและส่งเสริมให้เยาวชน และประชาชนทั้งสองประเทศมีจิตสำนึกรัก และห่วงแหนป่าไม้ ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติอันมีคุณประโยชน์อย่างยิ่งของชาติ

๔.๑.๒ เป้าหมาย

(๑) เกิดความร่วมมือด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๒) ได้แหล่งรวบรวมและอนุรักษ์พันธุ์ไม้มีค่า หายากและใกล้สูญพันธุ์ประจำท้องถิ่น
ของไทยและลาวรวมทั้งเป็นศูนย์รวมข้อมูลพันธุ์พืชที่พบในสองประเทศ

(๓) ได้แหล่งพักผ่อนหย่อนใจทางธรรมชาติที่ให้ความสุขกับประชาชนลาว

(๕) เกิดการพัฒนา เสริมสร้างความแข็งแกร่งและความร่วมมือในงาน
ด้านพลศึกษา ระหว่างนักพลศึกษาชาวไทยกับนักพลศาสตร์ลาว

(๕) เยาวชนและประชาชนของทั้งสองประเทศเกิดจิตสำนึกรักและหวงแหนในทรัพยากรธรรมชาติอันมีคุณประโยชน์อย่างยิ่งของชาติ

๔.๑.๓ แนวทางการดำเนินงาน

ดำเนินโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao Cooperation 2018-2021) ในเขตโรงเรียนมัธยมสมบุญนาซอน บ้านนาซอน เมืองปากงึม นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วย ๔ กิจกรรม ดังนี้

(๑) กิจกรรมจัดตั้งสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒) : มีการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว และจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) โครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อร่วมกันดำเนินการก่อสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ตามแบบภูมิสถาปัตยกรรมที่ได้รับความเห็นชอบจากทั้งสองฝ่าย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๒) พิธีเปิดสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓) : โดยร่วมกันประชาสัมพันธ์การจัดงานเปิดสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในทุกช่องทาง และจัดงานพิธีเปิดสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ณ เขตโรงเรียนมัธยมสมบุญนาซอน บ้านนาซอน เมืองปากจิม นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อย่างเป็นทางการ โดยความร่วมมือของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๓) การบริหารจัดการสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔) : โดยจัดทำแผนการบำรุงรักษา พัฒนา และดำเนินงาน สวนรุกขชาติไทย-ลาว โดยรัฐบาล สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสร้างองค์ความรู้ให้เจ้าหน้าที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ด้วยการ...

ด้วยการจัดฝึกอบรมจำนวน ๒ หลักสูตร โดยความร่วมมือของรัฐบาลไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๔) จัดทำหนังสือพรรณไม้ไทย-ลาว สองฝั่งโขง เพื่อใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ทางวิชาการ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔) : โดยร่วมกันสำรวจพรรณไม้ไทย-ลาว จำนวน ๑๐ วันต่อปี โดยนักพฤกษศาสตร์ของไทยและลาว ฝ่ายละ ๕ คน พร้อมทั้งจัดพิมพ์เป็นหนังสือพรรณไม้ไทย-ลาว สองฝั่งโขง จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม เพื่อเผยแพร่และนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๔.๒ การใช้งบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นการก่อสร้างโดยใช้งบประมาณปกติของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงินงบประมาณ ๑๕.๐๑๕๗ ล้านบาท แบ่งเป็น

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๑๒.๕๔๕๔ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๑.๑๓๕๓ ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นเงิน ๑.๓๓๕๐ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติดำเนินโครงการจัดสร้างสวนรุกขชาติไทย-ลาว ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามกรอบการดำเนินงานความร่วมมือไทย-ลาว พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (Framework for Thai-Lao Cooperation 2018-2021)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักวิจัยการอนุรักษ์ป่าไม้และพันธุ์พืช

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๖๖๖๖ ต่อ ๑๔๗๐

