

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๒๕๖๑



ภาค ๒๔
วันที่ ๒๔ ต.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๖.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๕๗๓๔ กฏ. ✓
รับที่ : ๕๑๑๖๓/๖๑ ๖.๑ ๖๑
วันที่ : ๒๔ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๖:๐๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาวาดด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Declaration of Civil Aviation Ministers' Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาวาดด้วยการประชุมรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๗/๓๓ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาวาดด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Declaration of Civil Aviation Ministers' Conference) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาวาดด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากที่ประชุมระดับอธิบดีกรมการการบินพลเรือนภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๕๓ ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อสร้างข้อผูกพันระดับสูงจากประเทศต่างๆ สำหรับการดำเนินการตามสิ่งจำเป็นเร่งด่วนด้านความปลอดภัยและการเดินอากาศในภูมิภาคภายในกรอบเวลาที่กำหนดแล้วมีมติแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Draft Declaration of Civil Aviation Ministers' Conference) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน อินเดีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี และสาธารณรัฐสิงคโปร์

๑.๒ ต่อมา ที่ประชุมระดับอธิบดีกรมการการบินพลเรือนภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๕๔ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงอูลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย ได้พิจารณาร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนตามที่คณะทำงานนำเสนอแล้วมีมติให้เสนอที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Ministerial Conference on Civil Aviation) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อพิจารณารับรองต่อไป

/ ๒. เหตุผลและ...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปัญญาดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างปัญญานี้ จะมีการรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมฯ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างปัญญานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นส่งเสริมความร่วมมือในระดับรัฐมนตรีที่กำกับดูแลนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศสมาชิกองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในการผลักดันการดำเนินการตามแผนงานในระดับภูมิภาคของ ICAO เพื่อพัฒนาขีดความสามารถด้านความปลอดภัยการบินและประสิทธิภาพ การบริการเดินอากาศเพื่อความยั่งยืนของระบบการขนส่งทางอากาศในด้านต่างๆ ได้แก่ ๑) ด้านนิรภัยการบิน (Aviation Safety) ๒) ด้านการบริการเดินอากาศ (Air Navigation Services) ๓) ด้านการสอบสวนอุบัติเหตุ (Accident Investigation) และ ๔) ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Development) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างปัญญานี้ว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน โดยกระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปัญญานี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีในปัจจุบันและพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ร่างปัญญานี้ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่จะร่วมมือและพัฒนาศักยภาพด้านการบินพลเรือนในสาขาต่างๆ ตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ร่างปญญา มุ่งส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่ได้มีการตกลงร่วมกันในระดับภูมิภาคของ ICAO เพื่อพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยด้านการบินและประสิทธิภาพการบริการเดินอากาศของประเทศสมาชิก ICAO โดยไม่ได้สร้างข้อผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒ การร่วมรับรองร่างปญญา และการดำเนินการตามแผนงานต่างๆ นอกจากจะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและความมุ่งมั่นในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมความเชื่อมั่นด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยหลังจากได้รับการปลดออกจากรายชื่อประเทศที่มีข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยการบิน (Significant Safety Concerns : SSCs) ภายใต้โครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Oversight Audit Programme : USOAP) จาก ICAO เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปญญาว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปญญา ในส่วนที่มีสาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปญญาว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔