



๑๐๘๓/๑๔
๑๑๓๖๑
๑๕.๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๖๖๑๓ ส.๑๓๐๑
รับที่ : ๕๕๐๘/๖๑ ๓๓๑ ✓
วันที่ : ๑๑ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๔:๔๘

ที่ มท ๕๕๘๑๒-๒/๐๐๓๓๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินในโครงการลงทุนที่ใช้แหล่งเงินกู้ของการประปาส่วนภูมิภาค
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. รายละเอียดโครงการเพื่อการพัฒนาโดยใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ (พันธบัตร) จำนวน ๕ โครงการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๖๔๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๘๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๕๖๑๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินในโครงการลงทุนที่ใช้แหล่งเงินกู้ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ เพื่อให้สามารถขยายเขตระบบประปาให้ประชาชนได้รับน้ำสะอาดในการอุปโภคบริโภค พร้อมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอ สามารถบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) และ (๓) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนได้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ โดยใช้จากแหล่งเงินกู้ในประเทศ (พันธบัตร) จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ โดยปัจจุบันการออกพันธบัตรของการประปาส่วนภูมิภาคเป็นวงเงินที่น้อยและอาจมีความเสี่ยงในการกู้เงิน เนื่องจากนักลงทุนไม่ค่อยให้ความสนใจ รวมถึงพันธบัตรเป็นตราสารหนี้ที่ไม่มีสภาพคล่องในการซื้อขายในตลาดรอง มีผลให้ธนาคารไม่เข้าร่วมประมูลพันธบัตรของการประปาส่วนภูมิภาค โดยวงเงินในการประมูลพันธบัตรของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมาส่วนใหญ่เป็นวงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และจากการกู้เงินเพื่อลงทุนโดยวิธีออกพันธบัตรของการประปาส่วนภูมิภาคที่ผ่านมา อาจจะไม่ใช้เครื่องมือที่เหมาะสม เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินแต่ไม่สามารถนำเงินที่กู้มาเบิกจ่ายในโครงการเพื่อการพัฒนาที่ใช้จากแหล่งเงินกู้ในประเทศได้ มีผลทำให้การประปาส่วนภูมิภาคมีต้นทุนทางการเงิน (ดอกเบี้ยจ่าย) โดยไม่เกิดประโยชน์

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) และ (๓) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารสำคัญ

การปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินในโครงการลงทุนที่ใช้แหล่งเงินกู้ของการประปาส่วนภูมิภาค จากเดิมเงินกู้ภายในประเทศ (พันธบัตร) เป็นเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ จะส่งผลทำให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น โดยสามารถดำเนินโครงการขยายเขตระบบประปาให้ประชาชนได้รับน้ำสะอาดในการอุปโภคบริโภค รวมถึงแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๖๔๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ มีความเห็นให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินจากเดิมเงินกู้ภายในประเทศ (พันธบัตร) เป็นเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ ซึ่งจะทำให้การประปาส่วนภูมิภาคมีความคล่องตัวในการเลือกเครื่องมือการกู้เงินได้เหมาะสมมากขึ้น เช่น การกู้เงินในรูป Term Loan สามารถกำหนดเงื่อนไขทยอยเบิกจ่ายตามความก้าวหน้าโครงการ นอกจากนี้ เงินกู้แบบ Term Loan ซึ่งเป็นเงินกู้ระยะสั้น มักใช้เป็นเครื่องมือระหว่างรอการระดมเงินมากเพียงพอต่อการออกพันธบัตร (เป็นเงินกู้ระยะยาว) ส่งผลให้การประปาส่วนภูมิภาคสามารถบริหารต้นทุนและความเสี่ยงหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๘๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีความเห็นให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินจากเดิมเงินกู้ภายในประเทศ (พันธบัตร) เป็นเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสม เนื่องจากเป็นโครงการที่มีศักยภาพสูงและมีความคุ้มค่ากับการลงทุน และให้การประปาส่วนภูมิภาคเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพ เพียงพอและทั่วถึง และเพื่อมิให้มีปัญหาการขาดเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๕๖๑๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีความเห็นให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงินจากเดิม เงินกู้ภายในประเทศ (พันธบัตร) เป็นเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีความคล่องตัวในการดำเนินโครงการและจัดหาแหล่งเงินมาลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเงื่อนไขและวิธีการกู้เงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

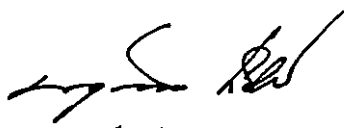
๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการปรับเปลี่ยนเครื่องมือการกู้เงิน จากเดิมเงินกู้ภายในประเทศ (พันธบัตร) เป็นเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต การประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุบลราชธานี การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ และการประปาส่วนภูมิภาค สาขาเชียงใหม่ ส่วนที่ ๒ โดยให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ และเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๒๕