

ด่วน

ที่ กต ๑๑๐๓/๒



ว.ก. 19
วันที่ 13 ม.ค. ๒
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส26720 ๒๓๕
วันที่ : ๑1082/๑๒. ๒ ก.ม
วันที่ : 23 ม.ค. ๖1 เวลา : 15:26

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำความตกลงสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๗๖๙ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างความตกลงสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund (Cooperation Agreement between the Royal Thai Government and the United Nations Regarding a Contribution to the FEALAC Trust Fund) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และคำแปลภาษาไทย

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกกับลาตินอเมริกา (Forum for East Asia - Latin America Cooperation) (FEALAC FMM) ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐเกาหลี และเอกสาร Busan Declaration ฉบับที่รับรองโดยที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ และมอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามตารางติดตามผลการประชุมดังกล่าวต่อไป รวมถึงเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุน FEALAC ของไทยความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund (ชื่ออย่างเป็นทางการตั้งแต่บัดนี้) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยร่างความตกลงฯ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) และเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

/ในฐานะ...

ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้เข้าร่วมการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี โดยได้ร่วมรับรองเอกสาร Busan Declaration ซึ่งมีภาคผนวกหนึ่งคือ New FEALAC Action Plan ที่ครอบคลุมการจัดตั้งกองทุน FEALAC ภายใต้การบริหารของคณะกรรมการเศรษฐกิจแห่งภูมิภาคลาตินอเมริกาและแคริบเบียน (Economic Commission for Latin America and the Caribbean – ECLAC) และคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific – ESCAP) และได้ประกาศเจตนารมณ์ของไทย ในการบริจาคเงินสมทบกองทุน FEALAC จำนวน ๑๐๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนดอลลาร์สหรัฐถ้วน)

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการไซเบอร์ของ FEALAC (FEALAC Cyber Secretariat) ได้มีหนังสือนำเสนอร่างความตกลงฉบับมาตรฐานของสหประชาชาติสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาลต่างประเทศ กับสหประชาชาติว่าด้วยการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund (Cooperation Agreement between the Government of xxx and the United Nations Regarding a Contribution to the FEALAC Trust Fund) เพื่อการดำเนินการของประเทศสมาชิกที่ประสงค์จะบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund

๑.๑.๓ รัฐบาลไทยจะต้องจัดทำความตกลงสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund (Cooperation Agreement between the Royal Thai Government and the United Nations Regarding a Contribution to the FEALAC Trust Fund) ก่อนการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund ตามที่ได้ประกาศเจตนารมณ์ไว้ ดังร่างความตกลงฯ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) ข้อกำหนดและเงื่อนไข กองทุน FEALAC (๒) ข้อกำหนดของคณะกรรมการขับเคลื่อนกองทุน และ (๓) ข้อบังคับการประชุม ของคณะกรรมการขับเคลื่อนกองทุน และคำแปลภาษาไทย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุม รัฐมนตรีต่างประเทศของเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกกับลาตินอเมริกา (Forum for East Asia - Latin America Cooperation) (FEALAC FMM) ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐ เกาหลี และเอกสาร Busan Declaration ฉบับที่รับรองโดยที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ และมอบหมาย ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามตารางติดตามผลการประชุมดังกล่าวต่อไป รวมถึงเรื่องการบริจาคเงิน สมทบกองทุน FEALAC ของไทย

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างความตกลงฯ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) และมีถ้อยคำหรือบริบท ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐเกาหลีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนกองทุนระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ณ กรุงโซล กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างความตกลงฯ เป็นเอกสารที่ประเทศผู้บริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund ทุกประเทศจะต้องลงนาม มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ FEALAC Fund จัดตั้งขึ้นโดยใช้เกณฑ์การบริจาคเงินตามความสมัครใจในรูปแบบ Multi-Donor Trust Fund ภายใต้ ECLAC และ ESCAP โดยการบริหารกองทุนเป็นไปตามกฎระเบียบด้านการเงินของสหประชาชาติ และขอบเขตและเงื่อนไขของ FEALAC Trust Fund เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภูมิภาคในสาขาการค้าการลงทุน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐานและการขนส่ง และการเติบโตอย่างยั่งยืน

๔.๑.๒ FEALAC Trust Fund เป็นกองทุนสำหรับการดำเนินโครงการระดับภูมิภาคที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศสมาชิก FEALAC โดยรวม

๔.๑.๓ ประเทศที่บริจาคจะโอนเงินเข้าสมทบกองทุนในบัญชีธนาคาร JP Morgan Chase ของสหประชาชาติ ที่นครนิวยอร์ก

๔.๑.๔ จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนกองทุน (Steering Committee) เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกองทุนและกำหนดโครงการระดับภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยประเทศที่อยู่ใน FEALAC Troika ประเทศที่บริจาคเงิน และผู้แทนจาก ECLAC และ ESCAP ทั้งนี้ หากไทยบริจาคเงินสมทบ FEALAC Fund จะส่งผลให้ไทยได้ร่วมอยู่ในคณะกรรมการฯ ซึ่งจะมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางของการใช้เงินกองทุนให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกและประเทศไทยด้วย

๔.๒ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

ในขณะเดียวกัน โดยที่กระทรวงการต่างประเทศ สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ความตกลงฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การจัดทำความตกลงฯ และการบริจาคเงินสมทบกองทุน FEALAC จะส่งผลให้ไทยได้ร่วมอยู่ในคณะกรรมการขับเคลื่อน และจะเป็นโอกาสให้ไทยได้ร่วมกำหนดทิศทางของการใช้เงินกองทุน และผลักดันโครงการที่ไทยเห็นความสำคัญหรือเป็นผู้เสนอแนะ รวมถึงโครงการศึกษาการเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา

/๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินบริจาคจำนวน ๑๐๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนดอลลาร์สหรัฐถ้วน) หรือเท่ากับไม่เกิน ๓,๓๕๐,๐๐๐.- บาท (สามล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) จากงบประมาณภายใต้แผนงาน ยุทธศาสตร์ พัฒนาความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาผลประโยชน์ของชาติ โครงการส่งเสริม ผลประโยชน์ของไทยในกรอบทวิภาคี กิจกรรมที่ ๑ ส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยกับประเทศยุทธศาสตร์และ นานาประเทศ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจตามสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงด้าน การต่างประเทศ (contingency fund) ของกระทรวงการต่างประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

-

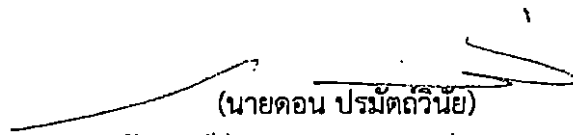
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการจัดทำความตกลงกับสหประชาชาติ (ECLAC และ ESCAP) ในการบริจาคเงินสมทบ FEALAC Trust Fund จำนวน ๑๐๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนดอลลาร์สหรัฐถ้วน) หรือเท่ากับไม่เกิน ๓,๓๕๐,๐๐๐.- บาท (สามล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนาม ในความตกลงตามข้อ ๑๐.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔