

สับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ก ๕๒ กพร
วันที่... ๘ ต.ค. ๒๕๖๑ ๑๘:๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๗/ค ๑๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่ กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่ กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนภาครัฐที่ดำเนินการหรือสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม มีวัตถุประสงค์ และรายได้ของกองทุน ดังนี้

๑.๑.๑ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ภายใต้สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ช่วยในการดำเนินการของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติในการสำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์ทางวิชาการต่างๆ เพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการวางแผนนโยบาย และจัดทำแผนโครงการ และมาตรการต่างๆ ในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ เป็นต้น โดยรายได้ของกองทุนฯ ส่วนหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี

/๑.๑.๒ กองทุน ...

สับ
รับ

ลับ
๒- ๑๕๗

๑.๑.๒ กองทุนสนับสนุนการวิจัย ภายใต้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการวิจัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนสนับสนุนงานวิจัยในการสนับสนุนการดำเนินงานวิจัย การติดตามประเมินผลการเผยแพร่ผลงานวิจัย และการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ เป็นต้น โดยรายได้ของกองทุนฯ ส่วนหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี

๑.๑.๓ กองทุนเพื่อการพัฒนากระบวนมาตรวิทยา ภายใต้สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานมาตรวิทยาแห่งชาติในการดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรวิทยา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนากำลังคน การติดตามประเมินผล เป็นต้น โดยรายได้ของกองทุนฯ ส่วนหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี

๑.๑.๔ กองทุนเพื่อการพัฒนากระบวนสาธารณสุข ภายใต้สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ในการสำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์ทางวิชาการต่างๆ เพื่อวางแผนนโยบาย และจัดทำแผนโครงการและมาตรการต่างๆ ในการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ โดยรายได้ของกองทุนฯ ส่วนหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณแผ่นดินประจำปี

๑.๒ ปัจจุบันบุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินให้กองทุนภาคีรัฐที่ดำเนินการหรือสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมตาม ๑.๑ ไม่สามารถนำจำนวนเงินที่บริจาคมาหักลดหย่อนหรือมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้ได้เนื่องจากยังไม่มีข้อกำหนดบัญญัติให้กระทำ

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีให้แก่ ผู้บริจาคเงินเข้ากองทุนเพื่อการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของภาครัฐ จำนวน ๔ กองทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา และกองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข สามารถหักรายจ่ายหรือหักลดหย่อนได้เป็นจำนวน ๒ เท่า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

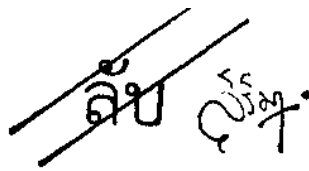
เนื่องจากมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระด้นนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมเป็นมาตรการเร่งด่วน เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนบริจาคให้แก่กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของภาครัฐมากขึ้น อันจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศ

ลับ
๑๕๗

/๔. สำระสำคัญ ...


- ๓ -

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรการภาษีที่นำเสนอเป็นการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บุคคลธรรมดาและบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสำหรับการบริจาคเงินให้แก่ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๓๔ กองทุนสนับสนุน การวิจัยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการวิจัย พ.ศ. ๒๕๓๕ กองทุนเพื่อพัฒนาระบบ มาตรฐานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบสาธารณสุขที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๒ มาตรการภาษีดังกล่าวข้างต้นสามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ทั้งนี้ หลังจาก ร่างกฎหมายข้างต้นมีผลใช้บังคับแล้วจะได้มีการนำเสนอกฎหมายรองในลำดับถัดไป

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้นคาดว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ จะมีส่วนช่วยในการจูงใจให้ภาคเอกชนมีการบริจาคให้แก่กองทุนเพื่อการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม ของภาครัฐ และเพื่อเป็นการให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ

๕.๒ เป็นแหล่งเงินทุนในการดำเนินการและสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม เพื่อยกระดับขีดความสามารถทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และเป็นกลไกสำคัญต่อการขับเคลื่อน การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

๕.๓ มาตรการข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบต่อรายได้ภาษีประมาณ ๖๐ ล้านบาท

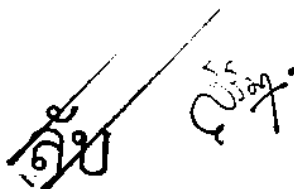
๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นช่องทางในการระดมทุนสนับสนุน จากภาคเอกชนเพื่อใช้ในการทำวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมให้มากยิ่งขึ้น และเป็นการสร้างแรงจูงใจในการบริจาค เข้ากองทุนภาครัฐที่ดำเนินการหรือสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม อันจะทำให้ประเทศสามารถ ยกระดับขีดความสามารถทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อก้าวไปสู่การเป็นประเทศ ที่มีความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และทัดเทียมกับประเทศพัฒนาอื่นๆ จึงเห็นควร กำหนดให้การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับการบริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กองทุนสนับสนุนการวิจัยตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาระบบ มาตรฐานวิทยาแห่งชาติ และกองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันวิจัยระบบ สาธารณสุข ทั้งนี้ภายใต้หลักการ ดังนี้

๖.๑ การบริจาคที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๖.๑.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาสามารถนำมาหักลดหย่อนได้สองเท่าของจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่นๆ แล้ว

/๖.๑.๒ กำหนดให้ ...



~~ลับ~~

Q357

- ๕ -

๖.๑.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถนำมาหักรายจ่ายได้สองเท่าของจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายที่จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ และรายจ่ายในการจัดสร้างและการบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นสถานที่ทั่วไป โดยไม่เก็บค่าบริการใดๆ หรือสนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

๖.๒ การบริจาคที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๖.๒.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาสามารถนำมาหักลดหย่อนเงินที่บริจาคได้เท่าที่มีการจ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗(๓) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้หลังหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อนนั้น

๖.๒.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถนำเงินที่บริจาคมาหักได้เท่าที่มีการจ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~

Q357