

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๕๓๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนด

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอออกเป็นกฎกระทรวงเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่งและมาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาต เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมง นอกน่านน้ำไทย ด้วยความรอบคอบ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อเป็นการป้องกัน ระวัง และยับยั้งการกระทำความผิด อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้สอดคล้องกับพันธกรณี ระหว่างประเทศ เนื่องจากเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ไม่สอดคล้องกับทรัพยากรสัตว์น้ำและหลักเกณฑ์สากล ทำให้เกิดการทำการประมง เกินขนาด อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรสัตว์น้ำ จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ หลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ตรขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่งและมาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมง นอกน่านน้ำไทย ด้วยความรอบคอบ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อเป็นการป้องกัน ระวัง และยับยั้ง การกระทำความผิด อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่าง ประเทศ จำเป็นต้องมีมาตรการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมง นอกน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๙ พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ไม่เป็นเรือที่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

(๓) กรณีการขอรับใบอนุญาตทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง ต้องเป็นรัฐชายฝั่ง ที่ประเทศไทยมีบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการประมงกับรัฐชายฝั่ง เพื่อเข้าไปใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ร่วมกันจากทรัพยากรประมงในเขตพื้นที่ของรัฐชายฝั่งนั้น หรือผู้ขอรับใบอนุญาตมีหลักฐาน แสดงการได้สิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งซึ่งได้รับการรับรองจากรัฐชายฝั่งนั้นตามหลักเกณฑ์ ที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๔) กรณีการขอรับใบอนุญาตทำการประมงที่อยู่ในเขตทะเลหลวง ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีผู้ใช้ผู้มีกรรมสิทธิ์ในเรือประมงที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามที่อธิบดีหรือรัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๙๔ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๖ สำหรับการขอรับใบอนุญาตทำการประมงในทะเลหลวงที่อยู่ในเขตความควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ ต้องเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก

(๕) ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีกรรมสิทธิ์ในเรือประมงที่จะทำการประมงนอกน่านน้ำไทย

(๖) มีการติดตั้งระบบติดตามเรือประมง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดตามมาตรา ๘๑ (๑)

(๗) เครื่องมือทำการประมงที่อนุญาตให้ใช้ทำการประมง ต้องเป็นประเภท ชนิด ขนาด และมีจำนวนตรงตามที่ระบุไว้ในคำขอรับใบอนุญาต ซึ่งระบุได้เพียงหนึ่งชนิดต่อหนึ่งพื้นที่ที่จะขออนุญาตให้ทำการประมงเท่านั้น และต้องเป็นไปตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศ

สำหรับอุปกรณ์ช่วยทำการประมงที่จะนำมาใช้ประกอบการทำการประมง ต้องระบุไว้ในคำขอรับใบอนุญาตและต้องปฏิบัติ และต้องเป็นไปตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศ

(๘) ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีหนังสือรับรองมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๙) เรือที่จะใช้ทำการประมงต้องมีใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย สำหรับกรณีเป็นเรือที่มีลักษณะตามที่องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) กำหนด ต้องมีหมายเลขไอเอ็มโอด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้วยความรอบคอบ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อเป็นการป้องกัน ระวัง และยับยั้งการกระทำความผิด อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรสัตว์น้ำ ให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงเห็นสมควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๔๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๔๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com