

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/ ๑๒๒



มค ๑/๕๐
18 มค 61
16.1๐น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26876
รับที่ : 5844/61
วันที่ : 18 ม.ค. 61 เวลา : 16:12

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง
ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาค
แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๓๐๔/๑๓๗๕ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับ
รัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี
ผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ บริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือภายใต้โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค
แม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) ประกอบด้วยประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ
ได้แก่ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักร
กัมพูชา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน (เฉพาะแคว้นยูนนานและเขตปกครองกว่างซี)
โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ทั้งด้านงบประมาณ
และวิชาการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวทางการค้าและการลงทุน รวมถึงการสนับสนุนการยกระดับ
ความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่ส่งเสริมกันอย่างมีประสิทธิภาพในอนุภูมิภาค
แม่น้ำโขง โดยมีความร่วมมือ ๔ สาขา ซึ่งสาขาสิ่งแวดล้อม เป็นหนึ่งใน ๔ สาขาความร่วมมือ โดยมีกลไก
ในการกำหนดนโยบายร่วมกันสำหรับสาขาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม คือ การประชุมระดับรัฐมนตรี
ด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Environment Ministers'
Meeting: GMS EMM) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๓ ปี

๑.๒ ราชอาณาจักรไทย...



๑.๒ ราชอาณาจักรไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (5th Greater Mekong Subregion Environment Ministers' Meeting: GMS EMM-5) ในระหว่างวันที่ ๓๐ มกราคม – ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank ADB) จัดการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS EMM-5 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรี GMS EMM-5 จะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) และ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕

๑.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการประสานและติดตามการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้พิจารณาร่างกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ แล้วเห็นชอบในหลักการต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี GMS EMM-5 ทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากมีความครอบคลุมประเด็นการบริหารจัดการขยะและของเสียอันตรายข้ามพรมแดน การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การบริหารจัดการมลพิษ การจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน การสร้างความตระหนักของทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมอนุรักษ์ ปันฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง รวมถึงเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนให้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในประเด็นการสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๑.๔ ที่ประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ ครั้งที่ ๓ (3rd Task force) สำหรับเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ (GMS EMM-5) เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยประเทศสมาชิก GMS ได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการและให้แต่ละประเทศนำร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี GMS EMM-5 ทั้ง ๒ ฉบับ ผ่านกระบวนการภายในให้เรียบร้อยก่อนนำเสนอให้มีการรับรองในที่ประชุมระดับรัฐมนตรี GMS EMM-5 ในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๒ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศจึงเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ จะมีขึ้นในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม จำนวน ๒ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบแผนงานสำหรับการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงภายในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าวประกอบด้วย ๔ หัวข้อหลัก (Thematic Areas) การดำเนินงาน ได้แก่ (๑) การใช้เทคโนโลยีสีเขียวและโครงสร้างพื้นฐานที่มีความยั่งยืน (๒) การเพิ่มการลงทุนในการปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและบริการทางระบบนิเวศ (๓) การส่งเสริมให้มีการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เกิดจากภัยพิบัติ และ (๔) การสร้างภูมิคุ้มกันและความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (Core Environment Program: CEP) ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศสมาชิกในแต่ละหัวข้อหลัก ใน ๓ รูปแบบ คือ (๑) การสนับสนุนการเตรียมการลงทุนและการเงิน (๒) การสนับสนุนด้านการจัดการองค์ความรู้และการนำเทคโนโลยีสีเขียวไปใช้ และ (๓) การสนับสนุนด้านการวางนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ มีสาระสำคัญในการให้คำมั่นร่วมกันเพื่อสร้างเศรษฐกิจสีเขียวที่ครอบคลุมและยั่งยืนตามแนวทางของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (CEP) ที่มุ่งเน้นหลักการลงทุนที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อมด้วยการเสริมสร้างนโยบายที่เชื่อมต่อการลงทุน ปรับปรุงกระบวนการวางแผนทางยุทธศาสตร์ และให้การสนับสนุนเพื่อสร้างความพร้อมด้านการลงทุน นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการเชื่อมโยงแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อมกับระเบียบเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและส่งเสริมการดำเนินโครงการของกรอบการลงทุนระดับภูมิภาค (Regional Investment Framework: RIF) ที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม โดยโครงการที่มีศักยภาพภายใต้แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (CEP) จะถูกรวบรวมอยู่ในกรอบการลงทุนระดับภูมิภาค (RIF) ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการห้าปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ซึ่งจะมีการนำเสนอในที่ประชุมสุดยอดผู้นำของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๖ ที่จะจัดขึ้นในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง ๒ ฉบับ โดยแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างยุทธศาสตร์แผนงานด้านสิ่งแวดล้อม ไม่มีนัยก่อให้เกิดพันธกรณีได้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระทรวงการต่างประเทศมีข้อเสนอแนะให้นำเสนอเรื่องการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง ๒ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีมติให้ความเห็นชอบก่อนที่ผู้แทนไทยจะร่วมรับรองร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ และอาจขอความเห็นชอบในหลักการว่าหากมีการแก้ไขร่างเอกสารเพิ่มเติมดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีขึ้นใหม่แก่รัฐบาลไทยก็ให้คณะผู้แทนไทยสามารถรับรองเอกสารทั้ง ๒ ฉบับได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) และ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๕ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๘๔ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

