

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ ๖๕๕๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1511
วันที่ 30 ส.ค. 2561 เวลา 10.15

๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

30 ส.ค. 2561

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๖/๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๘๑ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งต่อมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งยืนยันแล้ว แต่สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน คณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ มีความเห็นเพิ่มเติมบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำความเห็นของหน่วยงานดังกล่าว มาประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกครั้งหนึ่งนั้น บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงขอให้แจ้งยืนยันร่างกฎหมายดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ฉบับผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้ว แต่พบว่ายังมีบางประเด็น ไม่สอดคล้องตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จึงขอยืนยันความเห็น คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ดังนี้

๑.๑ การกำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดให้ ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปี เงินอุดหนุนตาม (๓) ให้รัฐบาลจัดสรรให้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษาของปีงบประมาณก่อน และเมื่อพ้นเวลาดังกล่าวแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จัดสรรให้ตามความจำเป็นตามที่คณะกรรมการเสนอ โดยคำนึงถึงฐานะทางการเงินของประเทศประกอบด้วย ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกตคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เห็นว่า เงินอุดหนุนที่รัฐบาล จัดสรรให้เป็นรายปีเห็นควรให้กองทุนฯ เสนอขอรับการจัดสรรตามความจำเป็นตามแผนการดำเนินงาน ในแต่ละปีงบประมาณและเป็นไปตามกำลังเงินของแผ่นดิน

๑.๒ การกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๔๖ ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกตคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เห็นว่า เพื่อให้การประเมินผล ทุนหมุนเวียนมีมาตรฐานเดียวกัน จึงเห็นสมควรกำหนดให้กองทุนฯ เข้าสู่กระบวนการประเมินผลการดำเนินงาน

ตาม...

ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดให้มีระบบการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน โดยมีหลักการมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน และยกระดับการบริหารจัดการของทุนหมุนเวียนให้เข้าสู่มาตรฐานสากล

๑.๓ เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐและกองทุนอื่น เช่น กองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นต้น มีการสนับสนุนช่วยเหลือให้กับนักเรียน นักศึกษาอยู่แล้ว ดังนั้น กองทุนฯ จึงควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายและหลักเกณฑ์วิธีการในการจัดสรรเงินให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งสามารถบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง

๑.๔ การกำหนดโครงสร้างและกรอบอัตราค่าจ้างควรกำหนดให้เหมาะสมในการดำเนินงาน ด้านต่าง ๆ และฐานะการเงินของกองทุน รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการ เสนอร่างกฎหมาย โดยแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายข้อ ๑.๒ กำหนดว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใด ที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร จึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๙ ผู้บริจาคเงินให้แก่กองทุนมีสิทธินำเงินจำนวนที่บริจาคไปหักเป็นค่า ลดหย่อนหรือรายจ่ายเช่นเดียวกับการบริจาคเพื่อการศึกษาตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ในการดำเนินการของ กรมสรรพากรเกี่ยวกับการหักค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายดังกล่าวให้กรมสรรพากรรับฟังความเห็นของคณะกรรมการ ประกอบด้วย เห็นสมควรแก้ไขเป็น ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินมีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษี ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่ ประมวลรัษฎากรกำหนด

๒.๒ มาตรา ๑๗ เงินที่ผู้รับทุนได้รับจากกองทุนตามมาตรา ๗ ให้ถือว่าเป็นเงินรางวัล เพื่อการศึกษาหรือค้ำค่าในวิทยาการตามประมวลรัษฎากร เห็นว่าไม่เข้าลักษณะเป็นเงินรางวัลเพื่อการศึกษา หรือค้ำค่าในวิทยาการตามมาตรา ๔๒(๑๑) แห่งประมวลรัษฎากร แต่หากประสงค์จะให้เงินที่ได้รับจาก กองทุนฯ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้รับการยกเว้นภาษี เห็นควรกำหนดให้เป็นนโยบายของ รัฐบาลหรือมาตรการทางภาษีต่อไป

๓. สำหรับการกำหนดประเด็นเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมสาระสำคัญ ภายหลังจากที่ได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณา เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๓.๑ มาตรา ๓ กำหนดมิให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับแก่การจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เห็นว่า การกำหนดดังกล่าว เป็นการยกเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแลการบริหารทุนหมุนเวียนให้เป็นอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยง และเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังของรัฐ ดังนั้น กองทุนเพื่อความเสมอภาค ทางการศึกษาซึ่งมีแหล่งที่มาของรายได้หลักมาจากงบประมาณแผ่นดิน จึงไม่เห็นควรที่จะกำหนดให้มีการยกเว้น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๓.๒ มาตรา ๔ กำหนดว่า ในกรณีที่มิบบัญญัติแห่งกฎหมายโดยกเว้นมิให้ส่วนราชการต้องปฏิบัติตามบบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น ให้ถือว่าบบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวยกเว้นให้กองทุนมีต้องปฏิบัติตามกฎหมายนั้นด้วย เห็นว่า การกำหนดมิให้กองทุนฯ ถือปฏิบัติตามกฎหมายใด ควรมีเหตุผลความจำเป็นในการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นการเฉพาะ

ดังนั้น หากคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษามีความจำเป็นต้องกำหนดประเด็นเพิ่มเติมของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕