

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๓๖๒



คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 142
วันที่ 30 ส.ค. ๒๕๕1

๒๖ มกราคม ๒๕๖๑

30 ส.ค. 2551

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๖/๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งต่อมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งยืนยันแล้ว แต่สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน คณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวมาประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ อีกครั้งหนึ่งนั้น บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงขอให้แจ้งยืนยันร่างกฎหมายดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. จากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

ฉบับผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้ว แต่พบว่า มีบางประเด็นไม่สอดคล้องตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จึงขอยืนยันความเห็นคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ดังนี้

๑.๑ การกำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดให้ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาห้าปี เงินอุดหนุนตาม (๓) ให้รัฐบาลจัดสรรให้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษาของปีงบประมาณก่อน และเมื่อพ้นเวลาดังกล่าวแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นตามที่คณะกรรมการเสนอ โดยคำนึงถึงฐานะทางการเงินของประเทศประกอบด้วย ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกตคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เห็นว่า เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปีเห็นควรให้กองทุนฯ เสนอขอรับการจัดสรรตามความจำเป็นตามแผนการดำเนินงานในแต่ละปีงบประมาณและเป็นไปตามกำลังเงินของแผ่นดิน

๑.๒ การกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๔๖ ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกตคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่เห็นว่า เพื่อให้การประเมินผลทุนหมุนเวียนมีมาตรฐานเดียวกัน จึงเห็นสมควรกำหนดให้กองทุนฯ เข้าสู่กระบวนการประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดให้มีระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน โดยมีหลักการมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน และยกระดับการบริหารจัดการของทุนหมุนเวียนให้เข้าสู่มาตรฐานสากล

๑.๓ เนื่องจาก...

๑.๓ เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐและกองทุนอื่น เช่น กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นต้น มีการสนับสนุนช่วยเหลือให้กับนักเรียน นักศึกษาอยู่แล้ว ดังนั้น กองทุนฯ จึงควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายและหลักเกณฑ์วิธีการในการจัดสรรเงินให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งสามารถบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาได้อย่างแท้จริง

๑.๔ การกำหนดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังควรกำหนดให้เหมาะสมในการดำเนินงาน ด้านต่าง ๆ และฐานะการเงินของกองทุน รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. สำหรับการกำหนดประเด็นเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการเพิ่มเติมสาระสำคัญ ภายหลังจากที่ได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณา เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

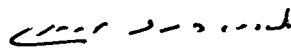
๒.๑ มาตรา ๓ กำหนดมิให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับแก่การจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เห็นว่าการกำหนดดังกล่าว เป็นการยกเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแลการบริหารทุนหมุนเวียนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความเสี่ยง และเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังของรัฐ ดังนั้น กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาซึ่งมีแหล่งที่มาของรายได้หลักมาจากงบประมาณแผ่นดิน จึงไม่เห็นควรที่จะกำหนดให้มีการยกเว้น การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒.๒ มาตรา ๔ กำหนดว่า ในกรณีที่มิบบทบัญญัติแห่งกฎหมายโดยกเว้นมิให้ส่วนราชการ ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวยกเว้นให้กองทุนไม่ต้อง ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นด้วย เห็นว่า การกำหนดมิให้กองทุนฯ ถือปฏิบัติตามกฎหมายใด ควรมีเหตุผลความจำเป็น ในการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นการเฉพาะ

ดังนั้น หากคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษามีความจำเป็นต้องกำหนดประเด็นเพิ่มเติมของ ร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหาร ทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕