



ที่ คค (ปคร) ๐๖๑๓๕/๑๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี อำเภอพุทธมณฑล อำเภอนครชัยศรี อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี และอำเภอดำรงวิทยะ อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี จึงได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๐ ตอนที่ ๗๔ ก วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี ซึ่งกรมทางหลวงได้ทำการสำรวจเขตที่ดินเพื่อเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ จึงได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๐๘ ก วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ อีกฉบับหนึ่ง มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี โดยมีอธิบดีกรมทางหลวงเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าว มีผู้ถูกเวนคืนจำนวนมากไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างทางได้ ดังนั้นเพื่อให้การสร้างทางหลวงพิเศษสายดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจวงเงินค่าทดแทน เข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๖๐ ในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี อำเภอพุทธมณฑล อำเภอนครชัยศรี อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี และอำเภอท่ามะกา อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๓.๒ การจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินทางหลวงแผ่นดินสายนี้ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้ว แต่การดำเนินการจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ผ่านมาตั้งแต่มีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฉบับแรกมาแล้วเสร็จยังคงมีทรัพย์สินที่ต้องดำเนินการกำหนดราคาและจ่ายเงินค่าทดแทนอีกหลายรายประกอบด้วยที่ดิน จำนวน ๒,๕๔๒ แปลง สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑,๒๕๐ ราย ต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๑,๒๓๘ ราย และจากการสำรวจทรัพย์สินที่คงเหลือปรากฏว่ามีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายที่ยังไม่เห็นด้วยกับการเวนคืน และจะไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนหรือวงเงินค่าทดแทนได้

๓.๓ กรมทางหลวงแบ่งพื้นที่การก่อสร้างทางหลวงพิเศษสายนี้ ออกเป็น ๒๕ ตอน โดยทำสัญญาจ้างเพื่อการก่อสร้างทางหลวงแล้ว ๒๔ ตอน ผู้รับจ้างได้เข้าพื้นที่บางส่วนเพื่อดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาแล้ว แต่เนื่องจากยังมีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายที่ยังคงไม่ยอมรับค่าทดแทนและไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการเวนคืนที่ดิน โดยไม่มาทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายกับกรมทางหลวงซึ่งจะส่งผลให้กรมทางหลวงไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ทั้งหมดให้ผู้รับจ้างเข้าก่อสร้างทางหลวงพิเศษตามสัญญาได้ โดยทางหลวงพิเศษสายนี้เป็นสายทางตามนโยบายของรัฐบาล เป็นโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเชื่อมระหว่างกรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ ในภาคตะวันตก เป็นแนวเส้นทางหลักเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันตก เขตตอนบนตามโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันตก (Western Seaboard) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการเดินทางสู่ภาคตะวันตก ดังนั้นการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้าง

ทางหลวงพิเศษสายนี้หากเน้นเข้าไปจะทำให้เป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงสายนี้เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจวงเงินค่าทดแทนและเข้าครอบครองพื้นที่ในการก่อสร้างหรือเพื่อประโยชน์ในการก่อสร้างทางหลวงพิเศษให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืน

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่งบัญญัติว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๖ แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กรมทางหลวงเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๑๘