



ก.ค. ๙
วันที่ 12/2006
เวลา 8.30
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 516 กว๑
จ.ศ.ก. 2561 เวลา 18-10

ที่ กค ๑๐๐๖/๘๘๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ฐานะทางการเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการขอกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) โดยระบุว่าเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตาม มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ธอส.) ที่บัญญัติว่า ธอส. จะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใดได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติมอบหมายให้ ธอส. ร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) พิจารณาจัดทำแผนการจัดหาแหล่งเงินทุน และการปรับสมดุลโครงสร้างเงินทุนในระยะยาว (แผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ) ของ ธอส. และนำเสนอให้ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) พิจารณาต่อไป

๑.๒ คนร. ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบในหลักการของแผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ ที่ ธอส. ร่วมกับกระทรวงการคลังและ ธปท. ได้พิจารณาจัดทำตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นแล้ว โดยแผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ ได้กำหนดให้ ธอส. ต้องมีแผนการระดมทุนระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ สรุปได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑ แผนการระดมทุนระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓

หน่วย : ล้านบาท

	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓
การออกพันธบัตรใหม่	๑๑,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๒,๐๐๐	๑๓,๐๐๐
การออกพันธบัตรเพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด	๑๑,๓๐๐	๑๘,๒๐๐	๑๘,๖๐๐	๙,๗๖๐
การระดมเงินฝากระยะยาว	๑,๐๐๐	๑,๐๐๐	๑,๐๐๐	๑,๐๐๐
การระดมเงินฝากระยะสั้น	๔๙,๔๘๔	๖๖,๒๙๒	๕๒,๗๔๓	๕๒,๖๙๑
รวม	๗๒,๗๘๔	๑๐๐,๔๙๒	๘๔,๓๔๓	๗๖,๔๕๑

ที่มาข้อมูล : ธอส.

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยการออกพันธบัตรสำหรับปี ๒๕๖๐ จำนวนไม่เกิน ๒๒,๓๐๐ ล้านบาท ภายใต้แผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดย ณ วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ธอส. ได้ออกพันธบัตรครบตามวงเงินข้างต้นแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก ธอส. มีแผนการระดมทุนโดยการออกพันธบัตรสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวนรวม ๓๓,๒๐๐ ล้านบาท และโดยที่มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ธอส.ฯ บัญญัติว่า “เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ...” ดังนั้น จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยการออกพันธบัตรจำนวนไม่เกิน ๓๓,๒๐๐ ล้านบาท

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ การออกพันธบัตรสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ภายใต้แผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ธอส. มีแผนที่จะออกพันธบัตรวงเงินรวมไม่เกิน ๓๓,๒๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ๑) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรใหม่ จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด (Roll-over) จำนวน ๑๘,๒๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรตามแผนการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ จะช่วยปรับสัดส่วนเงินทุนระยะสั้นและระยะยาวของ ธอส. ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังช่วยลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องจากการพึ่งพาเงินฝากของลูกค้ารายใหญ่ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องเพื่อรองรับการขยายตัวของสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้กับผู้มีรายได้น้อยและปานกลางได้มากยิ่งขึ้นด้วย

๓.๒ โครงสร้างเงินทุนและฐานะทางการเงินของ ธอส.

ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ธอส. มีโครงสร้างเงินทุนมาจากเงินฝากระยะสั้น (อายุครบกำหนดไม่เกิน ๑ ปี) ร้อยละ ๗๓.๑๔ ของเงินทุนทั้งหมด ในขณะที่มีโครงสร้างสินเชื่อเป็นสินเชื่อระยะยาว (อายุครบกำหนดเกินกว่า ๑ ปี) เกือบทั้งหมด ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาความไม่สัมพันธ์กันระหว่างอายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch) ของ ธอส. นอกจากนี้ ธอส. ยังมีฐานะทางการเงินอยู่ในระดับมีเสถียรภาพ โดยสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อกค้าง (NPL Ratio) อยู่ที่ร้อยละ ๕.๒๒ และมีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) อยู่ที่ร้อยละ ๑๔.๙๓ ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำที่ ธปท. กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๘.๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยการออกพันธบัตรวงเงินรวมไม่เกิน ๓๓,๒๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรใหม่ จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อ Roll-over จำนวน ๑๘,๒๐๐ ล้านบาท เนื่องจากการกู้เงินดังกล่าวเป็นไปตามแผนการจัดการจัดหาแหล่งเงินทุนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก คนร. แล้วเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อีกทั้งยังเป็นการช่วยปรับสัดส่วนเงินทุนระยะสั้นและระยะยาวของ ธอส. ให้มีความเหมาะสม รวมถึงช่วยสนับสนุนการขยายตัวของสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยให้กับผู้มีรายได้น้อยและปานกลางตามพันธกิจของ ธอส. ได้มากยิ่งขึ้น ประกอบกับปัจจุบัน ธอส. มีฐานะการเงินที่แข็งแกร่งสามารถรองรับการออกพันธบัตรดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔