

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๒๐๖/๕๕๙



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ และการปรับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๖๑๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลการแบ่งเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่
ของไทยในญี่ปุ่น
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๑/๒
ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ และการปรับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการปฏิบัติตามผลการเยือนญี่ปุ่นของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๔ - ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งรวมถึงการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ

๑.๒ ปัจจุบันสำนักงานผู้แทนทางการทูตของไทยในประเทศญี่ปุ่น ประกอบด้วย

(๑) สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว

(๒) สถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา

(๓) สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ รวม ๓ แห่ง ได้แก่

สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ เมืองนาโกย่า สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองซัปโปโร และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองนะโหะ

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นไปตามแนวปฏิบัติของการขอจัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ในต่างประเทศตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ให้จัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ในต่างประเทศแล้ว ให้ดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่เป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ ได้ในโอกาสแรก กระทรวงการต่างประเทศจะได้ดำเนินการเพื่อเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ เปิดทำการได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ

๔.๑.๑ ส่งเสริมความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ อยู่ในแผนการจัดตั้งสำนักงานในภูมิภาคเอเชียตะวันออกของกระทรวงการต่างประเทศ โดยญี่ปุ่นจัดเป็นประเทศที่ไทยดำเนินความสัมพันธ์ในเชิงรุก เนื่องจากเป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์กับไทยอย่างใกล้ชิดไทยถึง ๕ ระดับ ได้แก่ ระดับราชวงศ์ ระดับรัฐบาล ระดับเอกชน ระดับท้องถิ่น และระดับประชาชน ซึ่งในระยะหลัง หน่วยงานระดับจังหวัดของญี่ปุ่นเริ่มก้าวขึ้นมาเป็นผู้เล่นที่มีบทบาทสำคัญต่อความสัมพันธ์ระดับทวิภาคี นอกจากนี้ ญี่ปุ่นยังเป็นประเทศที่มีศักยภาพสูงในหลายด้าน และไทยยังมีโอกาสขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนกับญี่ปุ่นอยู่มาก

อนึ่ง การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ฯ เป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีและมีความร่วมมือที่สร้างสรรค์กับประเทศในภูมิภาค ดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจอย่างสมดุล ขับเคลื่อนความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระดับประชาชน โดยมีบริบททางการเมืองและเศรษฐกิจที่สำคัญคือ การเติบโตของจีน ซึ่งกระทบต่อการดำเนินความสัมพันธ์กับญี่ปุ่น และการแข่งขันระหว่างจีนและญี่ปุ่นเพื่อขยายบทบาททางเศรษฐกิจผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๔.๑.๒ ส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทย

(๑) ภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะ

- มีศักยภาพด้านอุตสาหกรรมและนวัตกรรมขั้นสูง เช่น อาหารแปรรูป รถยนต์พลังงานไฮโดรเจน พลังงาน เคมีภัณฑ์ เซมิคอนดักเตอร์ หุ่นยนต์ทางการแพทย์ เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม และ Digital Contents เช่น ภาพยนตร์ การ์ตูน เพลง และแฟชั่น ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายตามนโยบาย New S-Curve ของไทย และสอดคล้องกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐

- ในปี ๒๕๕๙ ไทยมีมูลค่าการค้ากับภูมิภาคคิวชูประมาณ ๑.๑ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖ ของมูลค่าการค้ารวมไทยกับญี่ปุ่น โดยมีบริษัทจากภูมิภาคคิวชูมาลงทุนในไทย ๕๔ แห่ง ซึ่งเป็นบริษัทจากเมืองฟุคุโอะกะ ๓๕ แห่ง

- เมืองฟุคุโอะกะเป็นหนึ่งในเขตยุทธศาสตร์พิเศษแห่งชาติของญี่ปุ่น โดยเป็นพื้นที่การลงทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และบริษัทเกิดใหม่ (Start Ups) ในอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูงและดิจิทัล ซึ่งบริษัทไทยมีโอกาเข้าไปลงทุนในเขตยุทธศาสตร์พิเศษดังกล่าว

- เมืองโออิตะ ซึ่งเป็นเมืองหนึ่งของภูมิภาคคิวชู เป็นต้นแบบโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ของไทย และถึงแม้ไทยได้พัฒนา OTOPT จนประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ยังคงต้องศึกษาวิธีการพัฒนา OTOPT ต่อไป ซึ่งการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยสามารถดำเนินการเชิงรุกและเข้าถึงภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของญี่ปุ่นได้ดีขึ้น

(๒) ภูมิภาคจูโกะกุ

- เป็นที่ตั้งของโรงงานประกอบรถยนต์ขนาดใหญ่ ๓ แห่ง ได้แก่ บริษัท Mazda Motors Corporation ในจังหวัดฮิโรชิมะ และจังหวัดยะมะกุจิ และบริษัท Mitsubishi Motors Corporation ในจังหวัดโอะคะยะมะ ซึ่งกำลังการผลิตรวม ๑,๒๐๐,๐๐๐ คันต่อปี หรือร้อยละ ๑๕ ของการผลิตรถยนต์ในญี่ปุ่น ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมหลักที่เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมของไทย

- มูลค่าการค้าของภูมิภาคจูโกะกุกับไทยมีทิศทางขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแม้จะได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิในช่วงปี ๒๕๕๔ ทำให้มูลค่าการค้าระหว่างกันขยายตัวติดลบ แต่ปี ๒๕๕๗ มูลค่ารวมด้านการส่งออกได้กลับมาขยายตัวเป็นบวกอีกครั้ง โดยช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๗ มูลค่าการส่งออกไปไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ และมูลค่าการนำเข้าสินค้าจากไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๗ และยังมีศักยภาพในการรองรับสินค้าไทยได้อีกมาก

๔.๑.๓ คุ้มครองดูแลคนไทยอย่างทั่วถึงและรองรับภารกิจด้านกงสุลที่เพิ่มขึ้น

โดยเฉพาะในภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะ ซึ่งมีจำนวนคนไทยที่พักอาศัยในภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก ๑,๓๕๓ คนในปี ๒๕๕๗ เป็น ๑,๗๖๗ คน ในปี ๒๕๖๐ และมีจำนวนคนไทยในภูมิภาคจูโกะกุ ๑,๕๔๔ คน รวมจำนวนคนไทยที่จะอยู่ในความดูแลของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ กว่า ๓,๐๐๐ คน ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ มีนักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะเพิ่มขึ้นอย่างมากจาก ๗๓,๕๐๐ คน ในปี ๒๕๕๖ เป็น ๑๖๘,๗๐๐ คน ในปี ๒๕๕๗ โดยจำนวนนักท่องเที่ยวไทยในภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะคิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของจำนวนนักท่องเที่ยวไทยในญี่ปุ่นทั้งหมด นอกจากนี้ โดยที่แผนการอพยพคนไทยกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินจะใช้เส้นทางเมืองฟุคุโอะกะ - เมืองปูซาน เป็นเส้นทางหลัก และในกรณีเกิดแผ่นดินไหวครั้งใหญ่ที่ทำให้กรุงโตเกียวและนครโอซากาไม่สามารถจัดตั้งเป็นศูนย์บัญชาการและรองรับการอพยพได้ ภูมิภาคคิวชูจะเป็นหนึ่งในพื้นที่ที่รัฐบาลญี่ปุ่นวางแผนในการอพยพประชาชนเพื่อบรรเทาภัยพิบัติ ดังนั้น การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ จึงมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมภารกิจด้านกงสุลและประสานให้ความช่วยเหลือคนไทยอย่างทั่วถึง

๔.๒ ที่ผ่านมา หน่วยงานระดับท้องถิ่นของจังหวัดฟุคุโอะกะ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดฟุคุโอะกะ ประธานสภาจังหวัดฟุคุโอะกะ และประธานกลุ่มมิตรภาพไทย - ญี่ปุ่นจังหวัดฟุคุโอะกะ ผลักดันให้ไทยพิจารณาจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอะกะ อย่างต่อเนื่อง และหยิบยกประเด็นดังกล่าวในโอกาสเข้าพบบุคคลระดับสูงของไทย อาทิ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และพลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ซึ่งฝ่ายไทยให้การตอบรับอย่างดี เนื่องจากมีความสอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ

๔.๓ การกำหนดและปรับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ และสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้กำหนดเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ ให้ครอบคลุมภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะ และภูมิภาคจูโกะกุ จึงขอเสนอให้ปรับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา ให้ครอบคลุมภูมิภาคคันไซและภูมิภาคชิโกะกุ เพื่อให้เกิดความสมดุลของการแบ่งเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของสำนักงานของไทยในญี่ปุ่น โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ ด้านภูมิศาสตร์ เป็นการสนับสนุนให้การดำเนินการกิจด้านต่าง ๆ ของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่มีความสมเหตุสมผล โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว จะรับผิดชอบภาพรวมของประเทศและดูแลภารกิจด้านกงสุลสำหรับเขตพื้นที่ภูมิภาคตอนกลางของญี่ปุ่นขึ้นไป ขณะที่สถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ จะแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบ ๔ ภูมิภาคตอนใต้ของญี่ปุ่น

๔.๓.๒ ด้านกงสุล การเดินทางจากจังหวัดในภูมิภาคจูโกะกุไปสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ มีความสะดวกรวดเร็วกว่าการเดินทางไปสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว และสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา ขณะที่การเดินทางจากจังหวัดในภูมิภาคชิโกะกุไปสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา ก็มีความสะดวกกว่าการเดินทางไปสถานเอกอัครราชทูตฯ และสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ การแบ่งเขตกงสุลใหม่จึงทำให้การให้บริการด้านกงสุลและการคุ้มครองดูแลคนไทยมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศจะเสนอขอตั้งงบประมาณ ๘๘ ล้านบาท จากงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการเปิดสถานทูตและสถานกงสุลของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมพิจารณาเรื่องการขอจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ ร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และกระทรวงการต่างประเทศ และมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะ และภูมิภาคจูโกะกุ และให้ใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังข้าราชการ และลูกจ้างชั่วคราวในต่างประเทศจากตำแหน่งที่ว่างอยู่ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๗.๑ อนุมัติการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ โดยให้มีเขตกงสุลครอบคลุมภูมิภาคคิวชูและโอะกินะวะ และภูมิภาคจูโกะกุ

๗.๒ อนุมัติการกำหนดกรอบอัตรากำลังของสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฟุคุโอกะ จำนวน ๗ ตำแหน่ง โดยใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังจากกรอบอัตรากำลังของกระทรวงการต่างประเทศ ประกอบด้วย

ประเภทบริหาร ระดับต้น	๑ ตำแหน่ง
ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ	๑ ตำแหน่ง
ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการหรือชำนาญการ	๔ ตำแหน่ง
ประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงานหรือชำนาญงาน	๑ ตำแหน่ง

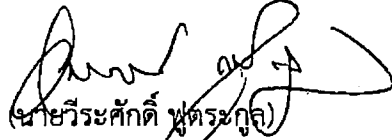
ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งในต่างประเทศ

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๗.๓ อนุมัติการปรับเขตกึ่งสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครโอซากา ให้ครอบคลุม
ภูมิภาคคันไซ และภูมิภาคชิโกะกุ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๔