

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๓/๒๒



๒๐๑๖/๑๖
๑๕ มค ๖๑
๑๑. ๓๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส๒๖๖๓๓ ๒๖ ๖๐๖ ✓

วันที่ : ๑๖๐๗/๖๑ กทก

วันที่ : ๑๕ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๑:๒๐

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖

มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วม โครงการ Our Eyes Initiative

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วม โครงการ Our Eyes Initiative

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๓/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) โครงการ Our Eyes Initiative เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายผู้ลงนามฝ่ายไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม มีกำหนดการเป็นผู้แทนรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมการประชุมโครงการ Our Eyes Initiative ระหว่างวันที่ ๒๔ ถึงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ณ เกาะบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในห้วงเวลาดังกล่าว จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบความร่วมมือด้านการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายในภูมิภาคประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ และไทย ทั้งนี้ โครงการฯ ดังกล่าว เป็นความคิดริเริ่มของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ได้เสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Defence Ministers' Meeting : 11th ADMM) เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เพื่อใช้เป็นกลไกในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๖ ประเทศ

๑.๒ การจัดทำแถลงการณ์ร่วมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือด้านการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายในภูมิภาคระหว่างประเทศสมาชิก โดยมีเนื้อหาในการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะจัดตั้งกลไกและส่งเสริมตลอดจนพัฒนาความร่วมมือที่เข้มแข็ง โดยเฉพาะในเรื่องการแลกเปลี่ยนข่าวกรองในระดับยุทธศาสตร์ เพื่อรับมือกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมระหว่างประเทศในภูมิภาค ในการพัฒนา กลไกและความร่วมมือ รวมถึงการแลกเปลี่ยนข่าวกรองระดับยุทธศาสตร์ด้านการต่อต้านการก่อการร้าย เพื่อร่วมกันรับมือกับภัยคุกคามจากกลุ่มก่อการร้ายที่มีเป้าหมายในการจัดตั้งฐานปฏิบัติการในภูมิภาค ซึ่งจะก่อให้เกิดความประสานสอดคล้องระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย ตลอดจนส่งผลดีต่อความมั่นคงของประเทศและของภูมิภาคในภาพรวม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมโครงการ Our Eyes Initiative กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ ถึงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ โดยในห้วงการประชุมจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม จะเป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมและร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ จึงขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าว ภายในวันอังคารที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

/๔. สำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาเสนอความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๑ ถ้อยคำที่ใช้ในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีนัยก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แต่อย่างใด

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาเสนอเรื่องการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่ผู้แทนไทยจะร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในระหว่างการประชุมดังกล่าว โดยมีเงื่อนไขว่าหากมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในภายหลังจะต้องไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศแก่รัฐบาลไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

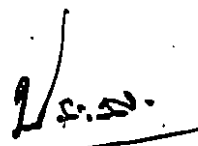
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๕.๒ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยไม่ได้เป็นสาระสำคัญ และไม่ส่งผลกระทบที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศแก่รัฐบาลไทยในภายหลัง ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

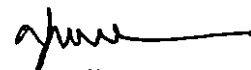
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

ตรวจถูกต้อง

พันเอก



(สุวรรณชัย ชะเอม)

ผู้อำนวยการกองความร่วมมืออาเซียน สำนักงานอาเซียน

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

๑๕ มกราคม ๒๕๖๖