

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๔/๖๖๖



๗๐๙/รณ.๖
๕ มค ๖๑
๑๔.๕๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๖๓๗๐
วันที่ : ๕๒๖๒/๕๑
วันที่ : ๐๘ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๔:๒๐
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการลงทุนและการขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องของการประปาส่วนภูมิภาค
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๐๘๗๖ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๕๘๑๒-๒/๐๙๗๑๖ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการลงทุนและการขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยันหลักการเดิมของกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รายละเอียด ดังนี้

๑. ในหลักการเห็นควรให้ กปภ. ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นเงินกู้ในประเทศทดแทนในโครงการลงทุนภายใต้งบลงทุน จำนวน ๕ โครงการ เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาค (รายละเอียดโครงการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) วงเงิน ๒,๙๒๓,๙๑๓ ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกู้เงินดังกล่าวแล้ว ให้ กปภ. ขอบรรจุวงเงินในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายของ กปภ. ต่อไป

๒. เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาใช้เงินรายได้เพื่อลงทุนโครงการย่อยภายใต้งบดำเนินงานปกติจำนวน ๗ โครงการ (รายละเอียดโครงการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) เป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หาก กปภ. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการย่อยภายใต้งบดำเนินงานปกติ กระทรวงการคลังเห็นควรให้ กปภ. พิจารณากู้เงินเป็นรายปีตามความจำเป็น โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ ทั้งนี้ วงเงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน ๑,๕๕๒,๓๕๐ ล้านบาท ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว โดย กปภ. จะกู้เงินได้ต่อเมื่อ กปภ. ได้รับอนุมัติการกู้เงินจากคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

๓. เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit line จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสำรองจ่ายตามความจำเป็น ซึ่งวงเงินดังกล่าวได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม กปภ. จะกู้เงินได้ต่อเมื่อ กปภ. ได้รับอนุมัติการกู้เงินจากคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

๔. อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตว่า เมื่อพิจารณาสถานะทางการเงินของ กปภ. เห็นได้ว่า กปภ. มีแนวโน้มการก่อหนี้เพิ่มขึ้น ในขณะที่ประมาณการความสามารถในการชำระหนี้จะลดลงจากระดับ ๙.๘๒ เท่า ในปี ๒๕๕๙ เป็น ๔.๔๔ เท่า และ ๓.๘๐ เท่า ในปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม หาก กปภ. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อการลงทุนในการให้บริการน้ำประปาได้อย่างทั่วถึงและเพิ่มศักยภาพในการหารายได้ และ กปภ. ประเมินว่าสามารถบริหารจัดการหนี้ดังกล่าวได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ กปภ. เบิกจ่ายเงินกู้เท่าที่จำเป็น โดยให้สอดคล้องกับความพร้อมและความก้าวหน้าของโครงการ รวมทั้งพิจารณาเครื่องมือเงินกู้ที่สอดคล้องกับการใช้เงินเพื่อลดต้นทุนการกู้เงิน นอกจากนี้ กปภ. ควรหาวิธีปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานที่ทำให้ กปภ. มีความไม่แน่นอนทางรายได้ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อหาแนวทางแก้ไขนอกเหนือจากการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนโครงการจากเงินรายได้เป็นเงินกู้เพียงอย่างเดียว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักจัดการหนี้ ๒
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๗๒๒