

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ค ๗



ลับ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑. 23 ก็น 8
๕4 ส.ก. 2561 18.00
วันที่..... เวลา.....

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

✓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการ
ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็น
สวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ข้อมูลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๐
พบว่า มีจำนวนสถานประกอบการทั้งสิ้น ๔๔๒,๐๔๐ แห่ง โดยมีการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ
เพื่อเป็นสวัสดิการให้กับพนักงานและลูกจ้างทั้งสิ้น ๘๒ แห่ง ซึ่งได้รับใบอนุญาตจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน
ทั้งสิ้น ๑๑ แห่ง ในขณะที่จำนวนเด็กปฐมวัยทั่วประเทศมีจำนวนประมาณ ๔ ล้านคน และศูนย์รับเลี้ยงเด็กเอกชน
ซึ่งมีจำนวน ๑,๖๐๔ แห่ง สามารถรองรับเด็กปฐมวัยได้ ๗๖,๕๐๒ คน โดยแม้ว่าเด็กปฐมวัยบางส่วนอยู่ใน
ความดูแลของโรงเรียนอนุบาลและศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ยังคงมีเด็กปฐมวัย
จำนวนมากที่ต้องการได้รับการดูแลและพัฒนา

๑.๒ กระทรวงการคลังได้ดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็ก
ในสถานประกอบการตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อจูงใจให้
สถานประกอบการมีการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพิ่มมากขึ้น โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการสามารถหักค่าใช้จ่าย
ในการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กได้ ๒ เท่า เฉพาะส่วนที่ไม่เกิน ๑ ล้านบาท โดยเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ
พบว่า ไม่มีผู้ประกอบการขอใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษดังกล่าว เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในส่วน
ของหลักเกณฑ์การจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กได้ ดังนั้น บริษัทหรือห้างหุ้นส่วน
นิติบุคคลที่มีรายจ่ายในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการกิจการ จึงไม่สามารถนำรายจ่าย
ดังกล่าวมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้

ลับ

/ ๑.๓ กระทรวง ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๑.๓ กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงานในการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก โดยคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติได้ออกระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดให้มี ศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กที่เหมาะสมกับบริบทของสถานประกอบการ ด้วยเหตุนี้กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เพื่อเป็นการจูงใจให้สถานประกอบการมีการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพิ่มมากขึ้น โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบและอนุมัติร่างกฎหมายจากคณะรัฐมนตรี

๒. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอนำเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็น สวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่งมีหลักการและแนวทาง การปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๒.๑ หลักการ

กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดตั้ง ศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริงและสามารถหักได้เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเท่า ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

- (๑) นายจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายจากนายจ้างต้องได้รับใบประกาศการจัดให้มี ศูนย์รับเลี้ยงเด็กจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
- (๒) ค่าใช้จ่ายที่นำมาหักเป็นรายจ่ายได้จะต้องมีลักษณะและคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วน ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานรับเลี้ยงเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๓) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้น มีผลบังคับสำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่าย ในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และภายหลังจากกฎหมายที่นำเสนอมีผลใช้บังคับแล้ว จะมีการออกกฎหมายลำดับรองต่อไป

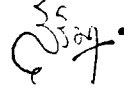
๓. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

๓.๑ เป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการมีการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐาน ให้แก่ลูกจ้าง อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของลูกจ้าง ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

๓.๒ มีส่วนช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณภาพการศึกษาของเด็กปฐมวัยของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐที่กำหนดให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัยตามมาตรา ๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

/ ๓.๓ มีส่วนช่วย ...

~~ลับ~~ 
-๓-

๓.๓ มีส่วนช่วยให้บิดา มารดา และบุตรได้อยู่ใกล้ชิดกัน อันจะเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีแก่สมาชิกภายในครอบครัว และเป็นการสร้างความมั่นคงให้กับสถาบันครอบครัว ซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญของสังคมที่มีคุณภาพต่อไป

๓.๔ ในส่วนของผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล คาดว่ามีผลต่อการจัดเก็บภาษีเพียงเล็กน้อย โดยคาดว่ารัฐบาลจะสูญเสียรายได้ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อปี หรือไม่เกิน ๖๐ ล้านบาท ในช่วง ๓ ปีของการดำเนินมาตรการข้างต้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนมีการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้าง จึงเห็นควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ทั้งนี้ ภายใต้หลักการ ดังนี้

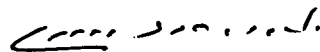
๔.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้มีค่าใช้จ่ายเพื่อจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริงและสามารถหักได้เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเท่าตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายที่นำมาหักเป็นรายจ่ายได้จะต้องมีลักษณะและคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานรับเลี้ยงเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ นายจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายจากนายจ้างต้องได้รับใบประกาศการจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็กจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

๔.๒ ทั้งนี้ สำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

~~ลับ~~ 