

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๓๐๓ / ๑๕๑



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมทนานค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๐๕

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. ระเบียบกรมกิจการเด็กและเยาวชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินฯ พศ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. ประกาศกรมกิจการเด็กและเยาวชน เรื่อง การลงทะเบียนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ให้พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงข้อมูลการลงทะเบียนจากฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐนำมาใช้เป็นเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ และการให้ปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสิทธิ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป้าหมายเด็กแรกเกิดที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและเสี่ยงความยากจนได้รับสวัสดิการเงินอุดหนุนรายละ ๕๐๐ บาท/เดือน รวม ๑๒ เดือน และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้ดำเนินงานต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป โดยขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเด็กตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุครบ ๓ ปี และเพิ่มเงินอุดหนุนเป็นเดือนละ ๖๐๐ บาท ลงทะเบียน ณ สำนักงานเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๐๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปี ๒๕๕๙ และเห็นชอบกรณีการยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดว่าผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระบบประกันสังคม และเริ่มดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐนำมาใช้เป็นเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ และปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสิทธิ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อยุติผลการพิจารณาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อทราบก่อนพิจารณาดำเนินการรับลงทะเบียนต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนที่เคยได้รับเงินต่อเนื่องและการพิจารณาใช้จ่ายเงินงบประมาณต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลการลงทะเบียนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดกับฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เฉพาะผู้มีรายได้น้อยไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาทปี (ฐานข้อมูลที่ใกล้เคียงกับ ๓๖,๐๐๐ บาทปี ตามหลักเกณฑ์ของโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด) ปรากฏดังนี้

ผลการเชื่อมโยงข้อมูล	จำนวน (คน)	อายุ	
		๑๘ ปีขึ้นไป	ต่ำกว่า ๑๘ ปี
พบผู้มีรายชื่อนี้ในฐานข้อมูลลงทะเบียนแห่งรัฐ	๒๒๕,๒๕๕	๒๑๙,๘๔๐	๕,๔๑๕ (อยู่ในครัวเรือนผู้ลงทะเบียน)
ไม่พบผู้มีรายชื่อนี้ในฐานข้อมูลลงทะเบียนแห่งรัฐ	๑๓๒,๕๑๕	๑๕๖,๙๑๑	๑๕,๖๐๔

๔.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐนำมาใช้เป็นเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ และปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสิทธิตั้งกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประกันสังคม กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรุงเทพมหานคร สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย(TDRI) และองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (ยูนิเซฟ) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์) เป็นประธานการประชุมหารือประเด็นดังกล่าว ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่ายังเป็นไปได้ยากที่จะนำข้อมูลจากฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐนำมาใช้เป็นเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ เนื่องจากเหตุผลดังนี้

๑) โครงการลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ

- กำหนดอายุผู้มีสิทธิลงทะเบียนตั้งแต่ ๑๘ ปีขึ้นไป
- เกณฑ์รายได้เป็นรายได้เฉพาะบุคคล ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี
- ไม่พิจารณารายได้หรือฐานะของสมาชิกในครัวเรือน
- ช่วงเวลาการลงทะเบียนปีละครั้ง และมีระยะเวลาสั้นในการเปิดลงทะเบียน

๒) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

- ไม่กำหนดอายุผู้ลงทะเบียน
- เกณฑ์รายได้เป็นรายได้รวมของสมาชิกในครัวเรือนหารจำนวนสมาชิกในครัวเรือน

เฉลี่ยไม่เกิน ๓๖,๐๐๐ บาท/คน/ปี

- รับลงทะเบียนทุกวันและจ่ายเงินเป็นรายเดือน

ดังนั้น การพิจารณาให้ผู้ลงทะเบียนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้รับสิทธิเงินอุดหนุนโดยต้องเป็นผู้มีข้อมูลในฐานข้อมูลการลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ จึงยังไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการในระยะนี้ และหากให้ชะลอการจ่ายเงินหรือระงับสิทธิ์สำหรับผู้ที่เคยได้รับเงินแล้วจะส่งผลให้ผู้มีสิทธิไม่ได้รับเงินต่อเนื่องในการนำไปใช้ประโยชน์แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือน ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการของเด็กที่จะเติบโตอย่างมีคุณภาพต่อไป และมีความจำเป็นต้องใช้เวลาในการปรับฐานข้อมูลให้ตรงกัน ซึ่งในระหว่างเตรียมความพร้อมกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสิทธิ์ โดยเพิ่มเติมข้อมูลสำหรับผู้ลงทะเบียน ผู้รับรองสิทธิ์ในระเบียบกรมกิจการเด็กและเยาวชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งปรับปรุงแบบฟอร์มการลงทะเบียน และเสนอกรมบัญชีกลางเห็นชอบด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

ศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

โทร.๐ ๒๓๐๖ ๘๖๙๔