

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๖๐



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๓๔๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๘๐๗ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation: MLC) ประกอบด้วยสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา เวียดนาม ไทย และจีน โดยจะร่วมกันพัฒนาอย่างยั่งยืน ลดความเหลื่อมล้ำและส่งเสริมการพัฒนาประชาคมอาเซียน โดยเน้นการพัฒนาสาขาสำคัญลำดับต้น ๕ สาขา ได้แก่ ๑) ความเชื่อมโยง ๒) อุตสาหกรรมและการผลิต ๓) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ๔) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และ ๕) การเกษตรและการลดความยากจน และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขาเพื่อให้สอดคล้องกับปฏิญญาชานย่า^๑ ในกรณีนี้ กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักสำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Terms of Reference: TOR) สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Joint Working Group on Cross Border Economic Cooperation under Mekong - Lancang Cooperation: JWGC - CBEC under MLC) และมีมติรับทราบการปรับปรุงเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ นครคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน จีนได้เสนอร่างแผนปฏิบัติการ (Joint Action Plan) เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ต่อมา ประเทศสมาชิกเห็นพ้องให้เปลี่ยนจากร่างแผนปฏิบัติการเป็นร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement) แทน

^๑ ปฏิญญาชานย่าสำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ได้กำหนดสาขาความร่วมมือสำคัญต่างๆ และกำหนดหลักการเกี่ยวกับฉันทามติ ความเท่าเทียม ความร่วมมือเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน

๑.๓ จีนได้แจ้งเวียนร่างแถลงการณ์ร่วมให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ และเสนอให้มีการประกาศร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในระหว่างการประชุมผู้นำแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน จะถูกประกาศในระหว่างการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ซึ่งจะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ในวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ในการพัฒนาความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ โดยประเทศสมาชิกจะร่วมกันพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนและลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน โดยตระหนักถึงข้อริเริ่ม “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” ของจีนที่จะส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน โดยอยู่บนพื้นฐานของหลักฉันทามติและความเท่าเทียมกันระหว่างประเทศสมาชิกทั้ง ๖ ประเทศ โดยจะร่วมกัน

๔.๑ ส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจและการค้าร่วมกัน โดยคำนึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจของแต่ละประเทศสมาชิก (ในส่วนของประเทศไทย คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒) และจะร่วมจัดทำแผนพัฒนาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ระยะ ๕ ปี

๔.๒ ส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศสมาชิก โดยจีนจะส่งเสริมให้มีการนำเข้าสินค้าจากประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง มากขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการค้า ๒๕๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายในปี ๒๕๖๓

๔.๓ ยกระดับการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยการปรับปรุงการอำนวยความสะดวกทางการค้าทั้งทางด้านกายภาพ การดำเนินการด้านศุลกากร และกระบวนการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๔ ส่งเสริมการพัฒนาอย่างสร้างสรรค์โดยเฉพาะความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ แก่ธุรกิจขนาดไมโคร ขนาดกลาง และขนาดย่อม ผ่านกิจกรรมต่างๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ การจัดอบรมแก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๔.๕ ส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุน เพื่อให้เกิดการลงทุนที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพสูง อาทิ ส่งเสริมการค้าตามเขตเศรษฐกิจตามแนวชายแดน และการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม เป็นต้น

๔.๖ ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชน เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นแก่ประชาชนของประเทศสมาชิก โดยจีนจะให้ความช่วยเหลือด้านการอบรมและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านต่างๆ แก่ประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง

๔.๗ ส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยสนับสนุนการค้าพหุภาคีขององค์การการค้าโลก เร่งรัดการเจรจาความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) และใช้ประโยชน์จากความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีนและความตกลงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕. ผลกระทบ

การจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกเม็กซิโก - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน เป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก MLC ในการร่วมกันพัฒนาทางเศรษฐกิจร่วมกันผ่านการค้า การลงทุน การอำนวยความสะดวก พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และความร่วมมือด้านวิชาการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ไทยมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือเม็กซิโก - ล้านช้าง อย่างโดดเด่นและต่อเนื่อง จึงควรใช้กรอบความร่วมมือ MLC ผลักดันความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของจีนกับประเทศ CLMVT ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจจีน - อินโดจีน (China - Indochina Economic Corridor) ซึ่งจะเป็นการต่อยอดความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีนอย่างรอบด้าน ตามนโยบายของรัฐบาลที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจไทยกับข้อริเริ่มแถบหนึ่งหนึ่งเส้นทางของจีน และการดำเนินยุทธศาสตร์ CLMVT

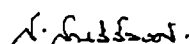
๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือเม็กซิโก - ล้านช้าง สำหรับร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกเม็กซิโก - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าว และกระทรวงพาณิชย์ได้นำความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปรับในร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจประเทศสมาชิกเม็กซิโก - ล้านช้าง เพื่อกระชับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน และให้มีการประกาศในช่วงการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือเม็กซิโก - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๘ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔