

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๐๕๒



๖.๖.๖๖
๖.๖.๖๖
๖.๖.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑.๖๒
วันที่ ๑๑-๑๑-๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ ๑ ส.ก. ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๓๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความชอบในหลักการของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ คณะอนุกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และคณะอนุกรรมการการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำจังหวัด รวมทั้งเห็นชอบในหลักการของการแต่งตั้งคณะทำงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอ (ทีม ประ.) เพื่อสนับสนุนให้มีการวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายบุคคล (Personalized Plan) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อยได้ตรงตามความจำเป็นของแต่ละบุคคล ทั้งนี้ ในการคัดเลือกผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หรือ Account Officer (AO) นั้น ควรพิจารณาคัดเลือกผู้ที่มีความรู้ ความเข้าใจในสถานการณ์และปัญหาในพื้นที่ ตลอดจนจะต้องเป็นผู้มีแนวคิดและมุมมองใหม่ ๆ เพื่อที่จะสามารถให้คำแนะนำแก่ผู้ถือบัตรฯ ในการพัฒนาศักยภาพให้สอดคล้องกับรูปแบบการทำธุรกิจในปัจจุบัน

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง เพื่อจูงใจให้ประชาชนในกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการต่าง ๆ ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรกำหนดให้นิติบุคคลให้ความสำคัญกับการฝึกทักษะอาชีพหรือการจ้างงานให้กับผู้ไม่มีงานทำก่อนเป็นลำดับแรก

๔. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดำเนินมาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวม ๖ มาตรการ ๑๘ โครงการ และให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการยุทธธรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

/๕. เห็นควรให้...

๑๑

๕. เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๓๕,๖๗๙,๐๙๐,๗๙๑ บาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑ เนื่องจากมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มีหลักการสำคัญ คือการให้ความช่วยเหลือตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละบุคคล (Personalized Plan) ดังนั้น ในส่วนของ งบประมาณที่จะใช้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ วงเงินไม่เกิน ๑๘,๘๐๗,๔๐๙,๘๖๘ บาทนั้น เห็นสมควรให้แต่ละหน่วยงานทำความเข้าใจกับสำนักงานฯ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยอ้างอิงจากการประเมินสภาพปัญหาและการเข้ารับการพัฒนาตนเอง ในแต่ละด้านของแต่ละบุคคลตามความจำเป็นและเหมาะสม และไม่มี ความซ้ำซ้อนกับการขอรับงบประมาณ ตามภารกิจปกติของหน่วยงานนั้น ๆ หรือโครงการอื่น ๆ ที่ภาครัฐให้ความช่วยเหลือในลักษณะเดียวกัน ขณะเดียวกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีรายได้น้อยที่เข้าร่วมโครงการ ให้ถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๕.๒ สำหรับงบประมาณที่จะเบิกจ่ายจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ภายใต้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนรวมไม่เกิน ๑๓,๘๗๒,๕๑๓,๒๐๐ บาทนั้น เห็นว่า เนื่องจากแหล่งรายได้ของกองทุนฯ ส่วนใหญ่จะมาจากเงินงบประมาณ จึงเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการกองทุนฯ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรค่าใช้จ่ายตามความจำเป็นและเหมาะสม และติดตามการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องด้วย

๖. สำหรับรายละเอียดและเงื่อนไขของมาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐนั้น สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๑ โครงการสินเชื่อชุมชนเพื่อปรับเปลี่ยนการผลิต (XYZ) ควรดำเนินการควบคู่ไปกับการพัฒนากระบวนการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพและลดต้นทุนต่อหน่วย และควรให้ความสำคัญกับการมีผู้จัดการแปลงหรือผู้บริหารโครงการที่มีประสบการณ์และประสบความสำเร็จในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม นอกจากนี้ ในการบริหารจัดการโครงการ ควรพิจารณาปริมาณผลผลิตของกลุ่มให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของผู้บริโภค เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสินค้าเกษตรค้างสต็อก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตของเกษตรกรในรอบถัดไป

๖.๒ สำหรับโครงการที่มุ่งเน้นการปรับโครงสร้างหนี้และการแก้ปัญหาหนี้ในระบบนั้น เห็นว่า ธ.ก.ส. และธนาคารออมสิน ควรมีมาตรการติดตามและป้องกันการกลับไปใช้แหล่งเงินกู้ในระบบ รวมทั้งการเฝ้าระวังความเสี่ยงในการผิดนัดชำระ (Delinquency) โดยเพิ่มการให้ความรู้ (Coaching) เพื่อปรับพฤติกรรมระมัดระวังการใช้จ่าย (Self-control) ควบคู่กับการเพิ่มความสามารถในการสร้างรายได้ในอีกทางหนึ่ง

๖.๓ โครงการเพิ่มศักยภาพผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อสร้างงานสร้างอาชีพ เพิ่มรายได้และความมั่นคงในชีวิตนั้น กระทรวงแรงงานอาจพิจารณาเพิ่มเติมกลไกการดำเนินงาน โดยสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่ร่วมโครงการ เช่น สถานศึกษา และศูนย์ฝึกเอกชนที่มีมาตรฐาน และมีหลักสูตรอาชีพที่สอดคล้องกับมาตรฐานของกระทรวงแรงงานและสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ตลอดจนเตรียมความพร้อมในการรองรับผู้ฝึกอบรมซึ่งมีการประมาณการไว้ที่ประมาณ ๑ ล้านคน

/๗. ในภาพรวม...

๗. ในภาพรวม การดำเนินมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตแบบครบวงจรใน ๔ มิติ ทั้งการมีงานทำ ฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา รวมถึงการเข้าถึงแหล่งทุนในระบบและสิ่งจำเป็นพื้นฐาน โดยในแต่ละมิติจะมีหน่วยงานที่ดำเนินการโครงการที่แตกต่างกัน ดังนั้น การบรรลุวัตถุประสงค์ในการยกระดับรายได้ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย จึงมีความจำเป็นที่หน่วยงานที่ดำเนินโครงการภายใต้มิติต่างๆ จะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องเชื่อมโยงระหว่างโครงการให้ครอบคลุมทุกมิติ โดยเฉพาะกลไกการปรับโครงสร้างการจ้างงานและการประกอบธุรกิจไปสู่สาขาการผลิตที่มีผลิตภาพสูงขึ้น ซึ่งต้องใช้เครื่องมือและทักษะเฉพาะ ในการที่จะช่วยเพิ่มศักยภาพและขยายโอกาสในการสร้างรายได้ที่มั่นคงตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มผู้มีรายได้น้อย (ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี) ได้ตามเป้าหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail: patcharin-s@nesdb.go.th