

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๗/๖๔๗

สั่ง

กวก. ๗.๒
วันที่ ๙ ม.ค. ๖๑
เวลา ๑๑.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๕
วันที่ ๙ ม.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ - ๙ ม.ค. ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๕**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๓๒

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
๒. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คนส.) คณะอนุกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คอต.) และคณะอนุกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำจังหวัด (คอจ.) รวมทั้งเห็นชอบในหลักการของการแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอ (ทีม ปรจ.)

๓. เห็นชอบมาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง โดยจะได้รับวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด ตามแนวทางประชารัฐสวัสดิการเพิ่มเติม โดยผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๕๙ จะได้รับวงเงินเพิ่มเติม จำนวน ๒๐๐ บาท/คน/เดือน และผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้สูงกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท ในปี ๒๕๕๙ จะได้รับวงเงินเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ บาท/คน/เดือน

๔. เห็นชอบในหลักการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรจะได้เสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งประสานธนาคารกรุงไทย เพื่อดำเนินการรับชำระค่าจ้างผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐต่อไป

๕. เห็นชอบให้ ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ดำเนินมาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวม ๖ มาตรการ ๑๘ โครงการ และให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

๖. อนุมัติงบประมาณเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๕,๖๗๙,๐๙๐,๗๙๑ บาท ซึ่งประกอบด้วยรายการ ดังนี้

สั่ง

/๖.๑ งบประมาณ...

๖.๑ งบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ เป็นวงเงินไม่เกิน ๒,๙๙๙,๑๖๗,๗๒๓ บาท

๖.๒ งบประมาณสำหรับโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ สำหรับ
หน่วยงานต่าง ๆ เป็นวงเงินไม่เกิน ๖,๗๗๔,๔๐๙,๘๖๘ บาท และงบประมาณสำหรับธนาคารออมสิน
และ ธ.ก.ส. เป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๑๒,๐๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นวงเงินไม่เกิน ๑๘,๘๐๗,๕๐๙,๘๖๘ บาท

๖.๓ งบประมาณสำหรับค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา
และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด เป็นวงเงินไม่เกิน
๑๓,๘๗๒,๕๑๓,๒๐๐ บาท โดยจะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายภายใต้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก

ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณในการดำเนินการ ให้แต่ละหน่วยงานทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ
เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ที่รัฐบาลสนับสนุนโดยการให้ความช่วยเหลือผ่านการจัดสวัสดิการในรูปแบบต่าง ๆ ให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ผ่านมา
เป็นสวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการครองชีพให้กับผู้มีรายได้น้อย เช่น การลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และการ
ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เป็นต้น ซึ่งจะเป็นมาตรการในขั้นแรกที่จะช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตาม
เพื่อให้การแก้ไขปัญหาความยากจนและการลดความเหลื่อมล้ำให้กับผู้มีรายได้น้อยเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สอดคล้อง
ความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และเกิดความยั่งยืนในทุกด้าน มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ระยะที่ ๒
จะเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายบุคคล (Personalized Plan) ที่ครอบคลุม
ความช่วยเหลือใน ๔ มิติ ได้แก่ การมีงานทำ การฝึกอบรมอาชีพ และการศึกษา การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ
และการเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน ที่จะตอบสนองกับความต้องการและความประสงค์ของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ที่เหมาะสมกับแต่ละบุคคล ซึ่งจะเป็นการสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการแห่งรัฐอย่างครบวงจร สามารถบรรเทา
ความเดือดร้อน และเกิดผลสัมฤทธิ์ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่
คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐของกระทรวงการคลัง
ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินโครงการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ
และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละโครงการ และเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบาย
การพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คนส.) คณะอนุกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิต
ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คอต.) และคณะอนุกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำจังหวัด
(คอจ.) รวมทั้งเห็นชอบในหลักการของการแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ประจำอำเภอ (ทีม ปรจ.) โดยให้คณะกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานฯ ให้ความสำคัญกับ
งาน/โครงการ ในลักษณะช่วยเหลือประชาชนหรือเกษตรกรที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เพื่อมิให้เป้าหมายในการดำเนินการ

/ตามมาตรการฯ ...

อัน
- ๑ -

ตามมาตรการฯ ข้ำซ้อนกับการดำเนินการที่ผ่านมา ตลอดจนให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง รวมทั้งให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้ความเห็นชอบในหลักการให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการตามมาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการบูรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ดังกล่าว เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๓. สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ นั้น เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มารองรับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตเป็นลำดับแรกก่อน โดยควรชะลอการดำเนินการสำหรับกลุ่มเป้าหมายเดิมที่ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รองรับไว้ หากไม่เพียงพอ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือนพร้อมรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน เพื่อขอทำความตกลงแหล่งเงินกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๑) เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามขั้นตอนและกระบวนการงบประมาณ ส่วนค่าใช้จ่ายสำหรับการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคฯ นั้น ให้ใช้จ่ายจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญในเรื่องความพร้อมของโครงการ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ความชัดเจนของกลุ่มเป้าหมาย การติดตามและประเมินผล การสร้างความรับรู้และความเข้าใจของทุกภาคส่วนต่อการดำเนินการฯ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับทั้ง ๔ มิติของการดำเนินการ เพื่อลดความเสี่ยงของหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือหนี้เสียที่จะเกิดขึ้น และความซ้ำซ้อนของการดำเนินการในแต่ละโครงการ โดยให้การเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และการบูรณาการอย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

อัน
11