

ด่วนมาก
ที่ กต ๐๗๐๓/๑๗๗๘



ภาค ๒
วันที่ 4 ม.ค. ๖1
เวลา 14:30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26520 ๖2๑
วันที่ : ๑127/61 ส. ๒ ร.๒๒
วันที่ : 04 ม.ค. 61 เวลา : 14:29

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง OECD ทาบทามให้ไทยพิจารณาดำรงตำแหน่งประธานร่วมของการประชุม Steering Group Meeting of OECD Southeast Asia Regional Programme (SEARP) วาระปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลโครงการ Southeast Asia Regional Programme (SEARP)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่ององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) ทาบทามให้ไทยพิจารณาดำรงตำแหน่งประธานร่วม (Co-chair) ของการประชุม Steering Group Meeting of OECD Southeast Asia Regional Programme (SEARP) วาระปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการ SEARP เป็นกลไกความร่วมมือที่ริเริ่มขึ้นในการประชุม OECD Ministerial Council Meeting (MCM) เมื่อปี ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง OECD กับอาเซียนให้มีความแน่นแฟ้นใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น โดยการเปิดโอกาสให้ OECD เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมการบูรณาการอาเซียน โดยโครงการ SEARP ประกอบด้วยความร่วมมือ ๖ สาขา ภายใต้ Regional Policy Networks (RPNs) ได้แก่ (๑) ภาษี (๒) SMEs (๓) การศึกษาและทักษะ (๔) การลงทุน (๕) ความเชื่อมโยงและความร่วมมือภาครัฐ-เอกชน และ (๖) แนวปฏิบัติด้านกฎระเบียบที่ดี และอีก ๓ ประเด็นเฉพาะ (Initiatives) ได้แก่ (๑) การค้า (๒) นวัตกรรม และ (๓) ความเท่าเทียมทางเพศ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (focal point) ของไทยกับ OECD

๑.๒ ภายใต้โครงการ SEARP มีการจัดการประชุมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศสมาชิก OECD ในระดับต่าง ๆ ทั้งในระดับรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส และผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ (๑) การสัมมนา OECD Southeast Asia Regional Forum เพื่อหารือถึงประเด็นสำคัญ/ประเด็นอุบัติใหม่ที่มีผลกระทบต่อภูมิภาคอาเซียน (๒) การประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ในภูมิภาคอาเซียนในช่วงกลางปี ซึ่งมักจะจัดคู่ขนานกับการประชุม OECD Southeast Asia Regional Forum เพื่อติดตามผลและหารือวิสัยทัศน์การดำเนินการของ SEARP ตลอดจนเพื่อร่วมกำหนดทิศทาง การขับเคลื่อนโครงการดังกล่าว (๓) การประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ในช่วงปลายปี ณ กรุงปารีส และ (๔) การประชุม Ministerial Level Steering Group Meeting of OECD SEARP ซึ่งเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีซึ่งญี่ปุ่นเสนอเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นเป็นครั้งแรกในปี ๒๕๖๑

/ ๑.๓ ที่ผ่านมา ...

๑.๓ ที่ผ่านมา ประเทศไทยมีบทบาทที่โดดเด่นในเวที SEARP อย่างต่อเนื่อง เช่น การเป็นประธานร่วมในสาขา SMEs (ผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ สสว.) ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ และการเป็นประธานร่วมในสาขาการลงทุน (ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม OECD Southeast Asia Forum 2017 และการประชุม Steering Group Meeting of OECD Southeast Asia Regional Programme (SEARP) ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ – ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่กรุงเทพฯ

๑.๔ ญี่ปุ่นในฐานะประธานร่วมฝ่ายประเทศสมาชิก OECD และประเทศที่มีบทบาทแข็งขันในการผลักดันโครงการ SEARP และอินโดนีเซียในฐานะประธานร่วมฝ่ายประเทศสมาชิกอาเซียนจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในปี ๒๕๖๐ (วาระ ๓ ปี) ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา ฝ่าย OECD ได้ทบทวนให้ไทยรับตำแหน่งประธานร่วมต่อไปแทนอินโดนีเซียในหลายโอกาส โดยเฉพาะการหยิบยกขึ้นหารือกับผู้นำรัฐบาลของไทย เช่น นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และนายวิษณุ เครืองาม) ในระหว่างการเยือนไทยของนาย Ángel Gurría เลขาธิการ OECD เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ และล่าสุดในการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกับนาย Masamichi Kono รองเลขาธิการ OECD ในระหว่างการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคประจำปี ๒๕๖๐ ที่เมืองดานัง ทั้งนี้ ฝ่าย OECD ได้แจ้งว่า เกาหลีใต้จะรับตำแหน่งประธานร่วมฝ่าย OECD ต่อจากญี่ปุ่น

๑.๕ การประชุม Steering Group Committee of OECD SEARP ครั้งต่อไป จะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ที่กรุงปารีส ซึ่งจะมีการพิจารณาเรื่องการสรรหาประธานร่วมของโครงการ SEARP ซึ่งจนถึงปัจจุบัน ยังไม่มีประเทศใดแสดงความสนใจนอกเหนือจากประเทศไทยและเกาหลีใต้ ทั้งนี้ ประเทศสมาชิก OECD โดยเฉพาะญี่ปุ่นและเกาหลีใต้ ได้พิจารณาเห็นถึงพลวัตของความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ OECD ซึ่งถือว่ารุดหน้าอย่างยิ่งในปี โดยเฉพาอย่างยิ่งภายหลังจากที่ประเทศไทยและ OECD ได้เตรียมที่จะเริ่มดำเนินโครงการ Country Programme (CP) ซึ่งไทยถือเป็นประเทศเดียวจากอาเซียนที่ OECD เสนอโครงการความร่วมมือในลักษณะดังกล่าว หลายฝ่ายจึงเห็นว่าไทยเป็นประเทศที่มีศักยภาพและความพร้อมที่จะปฏิสัมพันธ์กับ OECD และเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานร่วมของโครงการ SEARP ต่อไป ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม ครม. พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและส่งผลกระทบต่อประโยชน์และภาพลักษณ์ของประเทศตลอดจนบทบาทของไทยในเวที OECD ในการผลักดันประเด็นสำคัญต่าง ๆ เชิงนโยบายรวมทั้งการเป็นประธานร่วม SEARP ในการจัดการประชุมต้องอาศัยความร่วมมือและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๒.๒ มีความเป็นไปได้ที่จะมีการเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานร่วม ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระบุว่า ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานต่าง ๆ จะเสนอตัวให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุมระดับนานาชาติ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีหรือระดับผู้นำประเทศขึ้นไป ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนและรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ครั้งต่อไปจะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ที่กรุงปารีส ซึ่งจะมีการพิจารณาการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งประธานร่วมใหม่ของ SEARP ดังนั้น หากฝ่ายไทยประสงค์ที่จะดำรงตำแหน่งดังกล่าว จะต้องแสดงความประสงค์ต่อที่ประชุมดังกล่าว

๔. สารสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๔.๑ บทบาทและหน้าที่ของประธานร่วม

๔.๑.๑ ทำงานร่วมกับสำนักเลขาธิการ OECD เพื่อระบุประเด็นสำคัญ

เร่งด่วน/ท้าทายของภูมิภาค

๔.๑.๒ ทำงานร่วมกับสำนักเลขาธิการ OECD เพื่อเตรียมการประชุม SEARP ซึ่งจะจัดขึ้นปีละ ๒ ครั้ง โดยครั้งแรกจัดขึ้นในช่วงกลางปีในภูมิภาคอาเซียน โดยประเทศสมาชิกอาเซียน สลับกันเป็นเจ้าภาพ และครั้งที่สองในช่วงปลายปีที่สำนักงานเลขาธิการ OECD ที่กรุงปารีส

๔.๑.๓ ทำหน้าที่ประธานร่วมในการประชุมระดับต่าง ๆ ได้แก่ ระดับผู้เชี่ยวชาญ ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับรัฐมนตรี รวมถึงการเชิญผู้แทนที่เหมาะสมเข้าร่วมการประชุม

๔.๑.๔ ประสานงานกับประเทศสมาชิกอาเซียนในประเด็นที่เกี่ยวกับ SEARP

๔.๒ หากประเทศไทยรับตำแหน่งประธานร่วมของ SEARP วาระการดำรงตำแหน่งของประเทศไทยจะเริ่มขึ้นหลังจากการประชุม Ministerial Level Steering Group Meeting of OECD SEARP ซึ่งญี่ปุ่นเสนอให้จัดขึ้นเป็นครั้งแรกที่กรุงโตเกียวระหว่างวันที่ ๘ - ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยจะมีพิธีส่งมอบตำแหน่งประธานร่วมในช่วงท้ายของการประชุมดังกล่าว

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การดำรงตำแหน่งประธานร่วมโครงการ SEARP ของไทยจะส่งผลเชิงบวกทั้งในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ OECD โดยเฉพาะการสร้างเชื่อมั่นของประเทศสมาชิก OECD ที่มีต่อไทย และยิ่งถึงความสนใจที่ประเทศไทยมีต่อ OECD ซึ่งจะส่งผลดีต่อการปูทางไปสู่การเป็นสมาชิก OECD ในอนาคตหากไทยประสงค์ รวมทั้งการใช้โอกาสดังกล่าวในการแสดงบทบาทนำในอาเซียน

๔.๔ โดยที่ประเทศไทยกำลังจะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ ซึ่งยังเป็นช่วงที่ไทยยังคงดำรงตำแหน่งประธาน SEARP ไทยสามารถใช้การดำรงตำแหน่งประธานร่วมของ SEARP ในการมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศสมาชิก OECD โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับเคลื่อนวาระและประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญเพื่อตอบสนองและส่งเสริมให้บทบาทการเป็นประธานอาเซียนของไทยมีความโดดเด่นมากยิ่งขึ้นในขณะเดียวกัน หากประสงค์ ไทยก็สามารถใช้ประโยชน์จากผู้เชี่ยวชาญของ OECD สนับสนุนด้านสารัตถะในวาระการเป็นประธานอาเซียนของไทยได้ คล้ายกับที่ OECD ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการให้การประชุม G20 ที่เยอรมนีเป็นเจ้าภาพและการสนับสนุนด้านสารัตถะแก่เวียดนามในการเป็นเจ้าภาพเอเปค

๔.๕ หากไทยตอบรับการเป็นประธานร่วม SEARP กระทรวงการต่างประเทศอาจพิจารณาเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Ministerial Level Steering Group Meeting of OECD SEARP ครั้งหนึ่งในช่วงวาระการเป็นประธานร่วมของไทย เพื่อเสริมสร้างบทบาทของไทยให้เป็นที่ประจักษ์

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ประธานร่วมมีภารกิจให้การสนับสนุนแก่การประชุมต่าง ๆ ทั้งในรูปของงบประมาณ และการสนับสนุนอื่น ๆ (in-kind) ซึ่งจะเกิดในกรณีที่การประชุมไม่ได้จัดขึ้นที่กรุงปารีส อาทิ อาจพิจารณา รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส หรือระดับรัฐมนตรี ในช่วง ๓ ปีที่ดำรงตำแหน่ง โดยเจ้าภาพการประชุมฯ จะมีหน้าที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง อาทิ ค่าเช่าสถานที่ การเลี้ยงรับรอง และการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ

๖. ข้อเสนอของหน่วยราชการ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี
โปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยรับดำรงตำแหน่งเป็นประธานร่วมของ
การประชุม Steering Group Meeting of OECD Southeast Asia Regional Programme วาระปี
๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

๖.๒ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอตัวเป็น
เจ้าภาพจัดการประชุม Ministerial Level Steering Group Meeting of OECD SEARP ในนามประเทศไทย
ในช่วงวาระการเป็นประธานร่วมของไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ