

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๒)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างปฏิญญาพนมเปญสำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กัมพูชาในฐานะประธานร่วมกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ (The 2nd Mekong - Lancang Leaders' Meeting) ที่กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ แม่น้ำแห่งสันติภาพและการพัฒนาที่ยั่งยืนของเรา (Our River of Peace and Sustainable Development) โดยนายกรัฐมนตรีมีกำหนดจะเดินทางเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

ในการนี้ ที่ประชุมฯ จะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๒) และ (๒) ร่างปฏิญญาพนมเปญสำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง
ร่างปฏิญญาพนมเปญสำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๒)

๔.๑.๑ แผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ทั้ง ๖ ประเทศ ประกอบด้วย จีน กัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา เวียดนาม และไทย เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้า โดยอิงตามปฏิญญาชานย่า และมีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง เพื่อเพิ่มความกินดีอยู่ดีของประชาชน ลดช่องว่างการพัฒนาภายในภูมิภาคและการสร้างชุมชนแห่งสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองในประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงและในอาเซียน โดยคำนึงถึงความต้องการในการพัฒนาของทุกประเทศสมาชิก บนพื้นฐานของกฎหมายระหว่างประเทศ หลักฉันทามติ และความสมัครใจ

๔.๑.๒ แผนปฏิบัติการฯ จะเป็นแผนที่สามารถนำมาปฏิบัติได้จริงตามปฏิญญาชานย่าและมีแนวทางสอดคล้องกับสามเสาหลักของอาเซียน ได้แก่ การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม และวัฒนธรรม โดยได้ระบุถึงการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่เร่งด่วน (priority areas) ๕ สาขา ได้แก่ ความเชื่อมโยง เศรษฐกิจข้ามพรมแดน ทรัพยากรน้ำ การพัฒนาศักยภาพในการผลิต และการเกษตร และการลดความยากจน โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าวได้กล่าวถึงการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นแบบอย่างเพื่อการลดความยากจน

๔.๒ ร่างปฏิญญาพนมเปญ

๔.๒.๑ เอกสารดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำของประเทศสมาชิกฯ โดยมีสาระที่อิงตามปฏิญญาชานย่า และแผนปฏิบัติการฯ โดยผู้นำทั้ง ๖ ประเทศตระหนักว่าประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงทั้ง ๖ ประเทศ มีแม่น้ำโขง - แม่น้ำล้านช้างเป็นตัวเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค พร้อมทั้งแสดงความยินดีต่อการพัฒนาการที่เป็นรูปธรรมของกรอบความร่วมมือ ซึ่งเกิดขึ้นจากเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก และเน้นย้ำถึงความสำคัญที่กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มีต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค พร้อมทั้งต่อการสร้างเสริมความผาสุกของประชาชน

๔.๒.๒ ยินดีที่ได้มีการจัดตั้งกลไกสถาบันที่เป็นรูปธรรม และการเปิดตัวศูนย์ความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม ศูนย์ระดับโลกเพื่อการศึกษาแม่น้ำโขง และยินดีต่อการดำเนินงานของกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง การจัดตั้งสำนักเลขาธิการกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างแห่งชาติ/ หน่วยประสานงานชั่วคราวของทั้ง ๖ ประเทศสมาชิก กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จะมุ่งดำเนินงานตามเจตนารมณ์ที่เปิดกว้าง การมีส่วนร่วม และสอดคล้องกับการสร้างประชาคมอาเซียน กรอบความร่วมมืออาเซียน - จีน และสอดคล้องกับข้อริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative: BRI) และกลไกความร่วมมืออนุภูมิภาคอื่น ๆ

๔.๒.๓ ร่างปฏิญญาฯ กล่าวถึงประเด็นความร่วมมือใน ๓ เสาหลักตามที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติการฯ รวมทั้งได้ให้การรับรองแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ซึ่งถือว่าเป็นเอกสารสำคัญที่เป็นแนวทางและเป็นบทบัญญัติที่จะนำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างพัฒนาไปสู่ยุคใหม่ รวมทั้งการใช้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ในการสนับสนุนโครงการเร่งด่วนและข้อริเริ่มต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ผู้นำและแนวทางของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เป็นเวทีความร่วมมือที่ส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้าน มุ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอย่างรอบด้านเพื่อสนับสนุนการก่อตั้งประชาคมอาเซียน การให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง นอกจากจะเปิดโอกาสใหม่ด้านการพัฒนาในภูมิภาคแล้ว ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่แผนปฏิบัติการฯ เป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และร่างปฏิญญาพนมเปญ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำประเทศในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ที่จะเพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างกันในการอบความร่วมมือนี้ รวมถึงการรับรองแผนปฏิบัติการฯ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๒) และร่างปฏิญญาพนมเปญ สำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวทั้งสอง ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒ และเป็นผู้ร่วมให้การรับรองแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๒) และร่างปฏิญญาพนมเปญ สำหรับการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๖

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐