

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๙.๑ ๒๗/๘๗/๗



ก. ๔๓๐
วันที่ ๑๗ พ.ย. ๖๐
เวลา ๑๕.๕๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส ๒๖๐๕๕ ๙๑๗๐๑
รับที่ : ๙๑๗๒๙๘/๖๐ ๗๗
วันที่ : ๑๗ พ.ย. ๖๐ เวลา: ๑๔:๓๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๙๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)) รับเรื่องขออนุมัติยกเว้นให้ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท EGATI) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอให้พิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทลูกที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในภาพรวม ให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกัน และให้เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คณ.) พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตาม ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๖) ที่เห็นชอบ ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานในการจัดตั้งบริษัท EGATI เพื่อเป็นตัวแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในการลงทุนและร่วมทุนในโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการ ของ กฟผ. ในต่างประเทศ โดย กฟผ. ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๘๙.๘๙ พร้อมทั้งได้กำหนดกลไกในการกำกับดูแล และเงื่อนไขว่า ในขณะที่บริษัท EGATI ยังมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้บริษัท EGATI ต้องปฏิบัติตาม คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป เพื่อให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความสอดคล้อง และเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๖๐๐/๓๓๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนัก เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สศค.) แจ้งว่า บริษัท EGATI ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นให้บริษัท EGATI ไม่ต้องปฏิบัติตาม คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยมีข้อสังเกตให้ EGATI เร่งรัดดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงขอให้ สศค. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดย สคร. ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายใบนัดกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทลูกที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้น และได้จัดทำแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายใบนัด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒.๒ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายใบนัด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓. กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนเป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดเงื่อนไขการจ่ายใบนัดไว้ว่า การจ่ายใบนัดกรรมการให้จ่ายได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรน้ำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว หรือได้รับอนุมัติจาก สคร. ให้ผ่อนส่งตามกำหนดเวลาที่แน่นอนแล้วเท่านั้น

๓.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีรับทราบและเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ (ฉบับปรับปรุงจาก มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐) ตามที่ คนร. เสนอ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวกำหนดดังนี้

“ข้อ ๓. การกำกับดูแลบริษัทในเครือ

๓.๓ การปฏิบัติตามกฎหมายเบื้องต้น และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับ รัฐวิสาหกิจที่นำไป กำหนดดังนี้

๓.๓.๑ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นใหม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเบื้องต้น และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจที่นำไปทั้งหมด ยกเว้น

(๑) กฎหมายเบื้องต้น และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับ การประเมินผล

(๒) กฎหมายเบื้องต้น และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับ การโครงสร้างอัตรากำลัง

๓.๓.๒ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นกฎหมายเบื้องต้น และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจที่นำไป อยู่ก่อนแล้ว ให้ได้รับการยกเว้นต่อไป

๓.๔ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจแม่ของรัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนของทุนสูงที่สุดเป็นผู้ดำเนินการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือที่มีอยู่แล้ว และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ โดยจัดส่งข้อมูล ให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คนร. เพื่อรายงาน คนร. ดังนี้

๓.๔.๒ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือภายหลังการจัดตั้ง

(๑) บริษัทในเครือทั้งที่เป็นรัฐวิสาหกิจและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จัดส่ง ข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหาร ระหว่างปี ให้รายงานทุกรั้งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน และข้อมูลอื่นๆ ที่ สคร. กำหนดเพิ่มเติมต่อไป”

๓.๓ คณะกรรมการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้ลงมติรับทราบผลการประชุมคนร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ) โดยให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลาดหลักทรัพย์ฯ) ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ศคร. จึงได้มีหนังสือคู่ควรที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕.๔/๒๗๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกำหนดแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๓.๓.๑ รัฐวิสาหกิจที่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง รัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติบริการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการเสนอขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือให้ดำเนินการนำเสนอผู้นั้นรัฐวิสาหกิจแม่ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกระทรวงการคลังถือหุ้น/เป็นเจ้าของทุนและอยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงการคลังโดยตรง

๓.๓.๒ เนื่องจากมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในส่วนของหลักเกณฑ์และการพิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๑ และข้อ ๒) อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๓ และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ ขอให้จัดส่งข้อมูลตามข้อ ๓.๒.๑ ของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้ ศคร. ภายใน ๓๐ วัน เพื่อรายงานให้ คนร. ทราบ ต่อไป) ซึ่งรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่ได้รับการยกเว้นตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวให้หมายถึง

(๑) รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และ

(๒) บริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ (กรณีที่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้จัดตั้ง/ร่วมทุนมิได้จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ)

๓.๔ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ “ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่นออกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้หายขาดทุนเข่นนั้น”

๔. เมตผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการดำเนินการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอด้วยมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๕. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส มีสาระสำคัญดังนี้

๕.๑ เติมการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในช่วงก่อนปี ๒๕๕๐ บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นได้รับยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป แต่หลังจากปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา กำหนดให้การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ (ตามข้อ ๓.๑ – ๓.๓) จึงทำให้บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นเมื่อทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมีได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยในกรณีของบริษัท EGATI ถือว่าอยู่ในข่ายที่มีได้รับการยกเว้น ส่วนบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ และบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมดได้รับการยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ทำให้แนวทางการจัดตั้งสหกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทในเครือไม่สอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินงานและผลประกอบการจริง จนอาจส่งผลให้มูลค่ากิจการของรัฐวิสาหกิจแม่ลดลง และในปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการจ่ายใบน้ำสุขอนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมีได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการกำกับให้บริษัทในเครือดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและเป้าหมายการดำเนินงานที่กำหนดไว้ตามแผนธุรกิจ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่จะต้องรายงานแนวทาง หรือหลักเกณฑ์ของรัฐวิสาหกิจแม่ที่ใช้กำกับดูแลบริษัทในเครือให้ คnr. ทราบ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ และหลักเกณฑ์การจ่ายใบน้ำสุขอนบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน รวมถึงกำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการประเมินผลการดำเนินงานให้เชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์การจ่ายใบน้ำสุขอนกันด้วย

๕.๒ เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายใบน้ำสุขอนบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๕.๑ แล้ว เห็นว่า บางกรณีส่งผลให้การจ่ายใบน้ำสุขอนของรัฐวิสาหกิจแม่กับบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแตกต่างกัน เช่น กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างกิจการโดยมีการแยกทรัพย์สินและการกิจ忙ส่วนไปจัดตั้งบริษัทในเครือ เพื่อให้เกิดความเป็นไปได้ในการเพิ่มประสิทธิภาพ เป็นต้น อาจทำให้บริษัทในเครือมีกำไรที่สามารถจ่ายใบน้ำสุขอนการได้ ส่วนรัฐวิสาหกิจแม่ที่อยู่ในรูปบริษัท แม้ว่าจะมีกำไรที่สามารถจ่ายใบน้ำสุขอนให้กับบริษัทในเครือได้ แต่เนื่องจากตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ “ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประจำอื่นออกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้หายขาดทุนเช่นนั้น” และมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้ “รัฐวิสาหกิจจ่ายใบน้ำสุขอนการได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว ...” จึงทำให้ไม่สามารถจ่ายใบน้ำสุขอนดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจมีมาตรฐานและเกิดความเหมาะสมสมทั้งรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมเงื่อนไข การจัดตั้งสหกรรมการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๕.๓ เมื่อพิจารณาจากเหตุผลและความจำเป็นข้างต้น รวมถึงน้ำหนักของกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว เห็นว่า เพื่อให้บริษัท EGATI และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจมีแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การจ่ายใบน้ำสุขอนและเป็นแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางในการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายใบน้ำสุขอนดังนี้

๕.๓.๑ บริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับยกเว้นและมีได้รับยกเว้นให้ต้องถือปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับรัฐวิสาหกิจทั่วไป (ไม่รวมถึงบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งในต่างประเทศ) กำหนดให้ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้

๕.๓.๒ ให้รัฐวิสาหกิจแม่การบริหารและกำกับดูแลบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ด้วยการจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทในเครือโดยใช้แนวทางตามระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานใน ๓ มิติ ประกอบด้วย ๑) มิติการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและแผนยุทธศาสตร์ (๒) มิติผลการดำเนินงาน.(ด้านการเงิน และมีใช้การเงิน) และ (๓) มิติการบริหารจัดการองค์กร

๕.๓.๓ การจ่ายใบนักของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกำหนดให้จ่ายจากกำไรที่เกิดจากผลการดำเนินงานประจำปี มาคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรใบนัก และต้องมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายได้ ทั้งนี้ การอนุมัติจัดสรรและจ่ายใบนักข้างต้น ให้คำนึงถึงเงื่อนไข ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้มีการจ่ายใบนักกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือ ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้อิงตามผลการประเมินข้างต้น และต้องไม่ส่งผลกระทบต่อมาตรฐานและคุณภาพผลิต/การให้บริการที่ดีของบริษัทในเครือ

(๒) การจ่ายใบนักกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจแม่เข้มโงย หลักเกณฑ์การจ่ายใบนักของกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกับผลการประเมินผลการดำเนินงานตามข้อ ๕.๓.๒

(๓) การอนุมัติใบนักกรรมการของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นอำนาจของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ส่วนใบนักพนักงานให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทในเครือ

๕.๓.๔ การจัดสรรใบนักกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท สามารถดำเนินการได้เมื่อผลการดำเนินงานประจำปีมีกำไรเพื่อการจัดสรรใบนักและมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายใบนักดังกล่าวได้

๕.๓.๕ เมื่อมีการจ่ายใบนักของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประจำปีแล้ว เสร็จให้รัฐวิสาหกิจแม่รายงานผลการจัดสรรใบนักดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบพร้อมกับรายงานข้อมูลของบริษัท ในเครือตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ข้อ ๓.๒.๒ (๖)

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายใบนัก ตามที่เสนอในข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติเวชวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง