

ที่ พน ๐๖๐๐/ ๕๖๑



382
 148057
 11.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22428 ลง ๐๖ ก ๖๖
รับที่ : ๘19342/59 กต ✓
วันที่ : 14 ธ.ค. 59 เวลา : 10:48

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๙๖๖๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ไปแจ้งไว้ที่ กองสารนิเทศฯ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/ ๓๔๖๖ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๘๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๘๐๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๗๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๕/๒๕๑๒๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่าง เพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (โครงการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากเหตุการณ์ไฟฟ้าดับในพื้นที่ภาคใต้ทั้ง ๑๔ จังหวัด เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตั้งแต่จังหวัดชุมพรลงไปถึงจังหวัดยะลานั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าระหว่างภาคตะวันตกไปยังภาคใต้ฝั่งตะวันตกจนถึงจังหวัดภูเก็ต ด้วยการก่อสร้างระบบสายส่ง ๕๐๐ เควี เพื่อสนองต่อความต้องการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าในภาคใต้ ทั้งในภาคที่อยู่อาศัย ธุรกิจ อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ตั้งแต่จังหวัดชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี พังงา และภูเก็ต ทั้งนี้

/คณะรักษา...

คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) อนุมัติให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างระบบส่ง ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ แต่ในขณะเดียวกันระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างถัดจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปทางจังหวัดสงขลาจนถึงจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ติดกับประเทศมาเลเซียยังคงเป็นระบบสายส่ง ๒๓๐ เควี และ ๑๑๕ เควี ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ประเมินและวิเคราะห์ระบบไฟฟ้าแล้ว พบว่ามีความจำเป็นต้องเสริมความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าหลักตั้งแต่จังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปทางจังหวัดสงขลาและบริเวณภาคใต้ตอนล่าง เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากปัญหาไฟฟ้าดับในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างในระยะยาว

๑.๒ จากการวิเคราะห์และวางแผนเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง โดยแบ่งออกเป็น ๒ ด้าน คือ ๑) ความมั่นคงด้านกำลังผลิตไฟฟ้าภายในพื้นที่ และ ๒) ความมั่นคงด้านระบบส่งไฟฟ้า สำหรับการส่งผ่านกำลังไฟฟ้าจากภาคอื่น ความมั่นคงทั้งสองด้านควรมีแผนพัฒนาต่อไปและจะต้องมีส่วนที่เหมาะสมไม่พึ่งพาด้านใดด้านหนึ่งมากเกินไป อีกทั้งต้องคำนึงถึงขีดความสามารถในการจัดการแก้ไขเหตุการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นกับระบบไฟฟ้า เช่น เหตุขัดข้องในระบบไฟฟ้ากรณีมีโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่หลุดออกจากระบบ หรือโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ไม่สามารถเดินเครื่องโรงไฟฟ้าได้ หรือการเกิดข้อขัดข้องของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในพื้นที่ภาคใต้ เช่น ท่อส่งก๊าซที่โรงแยกก๊าซขนอม หรือแหล่ง JDA-A๑๘ (พื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย) เป็นต้น ซึ่งในกรณีนี้จะทำให้ไม่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าเป็นระยะเวลานานจะส่งผลต่อความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้า เนื่องจากก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะ (จังหวัดสงขลา) แม้ว่าโรงไฟฟ้าจะนะทั้ง ๒ ชุด (ชุดที่ ๑ และชุดที่ ๒) จะได้รับการปรับปรุงให้สามารถเดินเครื่องด้วยน้ำมันดีเซลได้แล้วก็ตาม แต่การเดินเครื่องโรงไฟฟ้าจะนะด้วยน้ำมันดีเซลก็จะสามารถเดินเครื่องได้ตามปริมาณน้ำมันดีเซลที่สำรองไว้เท่านั้น ซึ่งในกรณีที่โรงไฟฟ้าจะนะไม่พร้อมเดินเครื่องด้วยน้ำมันดีเซลหรือปริมาณน้ำมันสำรองไม่เพียงพอตลอดช่วงการหยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติแหล่ง JDA-A๑๘ ทำให้ต้องหยุดการผลิตไฟฟ้าส่งผลให้พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างขาดแคลนกำลังผลิตไฟฟ้าไปบางส่วน และทำให้เกิดปัญหาด้านปฏิบัติการควบคุมระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างได้

๑.๓ ภาครัฐมีนโยบายในการกระจายเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าหลักที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง เพื่อช่วยลดความเสี่ยงของประเทศที่พึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติในสัดส่วนที่สูงถึงร้อยละ ๖๕ พบว่าในทางปฏิบัติพื้นที่ภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีความเหมาะสมสำหรับการขนส่งเชื้อเพลิงถ่านหิน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ติดชายฝั่งทะเลทั้งสองด้าน ประกอบกับภาครัฐมีนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยพื้นที่ภาคใต้เป็นพื้นที่เป้าหมายหนึ่งในการพัฒนาเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาด้านต่างๆ เข้าด้วยกัน อันเป็นการกระจายรายได้ลงสู่พื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะบริเวณจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น เมื่อมีแผนส่งเสริมโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนประเภทต่างๆ เข้ามาร่วมกับโรงไฟฟ้าหลักที่มีอยู่ จะส่งผลให้ปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างทั้งจากโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนมากกว่าความต้องการไฟฟ้าในพื้นที่ จำเป็นต้องมีการถ่ายทอดและส่งพลังงานไฟฟ้าผ่านระบบส่งไฟฟ้าไปยังบริเวณภาคใต้ตอนบนเพื่อส่งเข้าสู่พื้นที่ภาคอื่นๆ ต่อไป แต่ปัจจุบันเนื่องจากระบบส่งไฟฟ้าในภาคใต้ตอนล่างเป็นระบบ ๒๓๐ เควี และ ๑๑๕ เควี ซึ่งถูกออกแบบไว้เพียงพอสำหรับรองรับกำลังผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าหลักเท่านั้น ทำให้ระบบส่งไฟฟ้า ๒๓๐ เควี และ ๑๑๕ เควี ดังกล่าวจะเกิดข้อจำกัดด้านเสถียรภาพระบบไฟฟ้า ดังนั้น การเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าด้วยระบบส่ง ๕๐๐ เควี ตั้งแต่จังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปทางจังหวัดสงขลาจึงมีความจำเป็น เพื่อรักษาระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และรองรับกำลังผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างให้สามารถส่งผ่านระบบส่งไฟฟ้ามายังบริเวณภาคกลางในกรณีที่พื้นที่ภาคกลางหรือภาคอื่นๆ เกิดการขาดแคลนกำลังผลิต

ไฟฟ้าและต้องการพลังงานไฟฟ้าจากภาคใต้เข้ามาช่วยสนับสนุน เช่น เหตุการณ์หยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติจากประเทศเมียนมาทางฝั่งตะวันตก เป็นต้น

๑.๔ การพัฒนาระบบส่ง ๕๐๐ เควี จากจังหวัดสุราษฎร์ธานีไปยังภาคใต้ตอนล่างดังกล่าวยังรองรับการพัฒนากระบวนโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) เพื่อเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของประเทศสมาชิกให้มีความเป็นหนึ่งเดียว มีเสถียรภาพความเชื่อถือได้ของพลังงานไฟฟ้า สร้างความสมดุลระหว่างความหลากหลายของทรัพยากรด้านพลังงาน การส่งจ่ายพลังงานไฟฟ้าระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการซื้อขายพลังงานไฟฟ้าข้ามพรมแดน เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศสมาชิกต่อไปในอนาคตผ่านการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อให้แต่ละประเทศใช้ทรัพยากรต่างๆ ร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าเป็นโครงการที่จะมารองรับโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งโรงไฟฟ้ามีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๔ หากโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะส่งผลให้ไม่มีระบบส่งที่จะรองรับโรงไฟฟ้าดังกล่าวได้ทันกำหนด ทั้งนี้ โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้ามีกำหนดแล้วเสร็จของโครงการเป็น ๒ ระยะ คือระยะที่ ๑ แล้วเสร็จปี ๒๕๖๓ และระยะที่ ๒ แล้วเสร็จปี ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

โครงการฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้ตอนล่างต่อไปในระยะยาว ให้สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าของภาคที่อยู่อาศัย ธุรกิจ อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวในภาคใต้ ภายหลังจากเกิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ ขยายศักยภาพของระบบส่งไฟฟ้าสำหรับรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าหลักหรือโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รองรับปัญหาข้อขัดข้องหรือหยุดซ่อมบำรุงประจำปีของท่อก๊าซธรรมชาติ รวมทั้งรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (APG) และการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๒ ขอบเขตงาน

โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ โดยระยะที่ ๑ จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๓ (๒๐๒๐) และระยะที่ ๒ จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ (๒๐๒๓) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ระยะที่ ๑: กำหนดแล้วเสร็จ ปี ๒๕๖๓ (๒๐๒๐)

(๑) ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ - หุ่นสง วงจรคู่ (วงจรที่ ๑ และ ๒) ขนาดสาย ๔x๑๒๗ MCM ACSR ต่อกัน ระยะทางประมาณ ๑๒๘ กิโลเมตร (ใช้เซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่)

/พร้อมทั้ง...

พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๕๕ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ต่อวงจรที่ปลายสายส่งทั้งสองด้าน (ติดตั้ง Circuit Breaker สำหรับระบบป้องกันของ Line Shunt Reactor ทั้งสองด้านด้วย) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

(๒) ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ท่งสง - หาดใหญ่ ๓ วงจรคู่ (วงจรที่ ๑ และ ๒) ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๒๐๕ กิโลเมตร (ใช้เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ที่ปลายสายส่งด้านสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง และขนาด ๕๕ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ที่ปลายสายส่งด้านสถานีไฟฟ้าแรงสูงหาดใหญ่ ๓ (ติดตั้ง Circuit Breaker สำหรับระบบป้องกันของ Line Shunt Reactor ทั้งสองด้าน) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

(๓) ตัดสายส่ง ๒๓๐ เควี หาดใหญ่ ๒ - คลองแงะ วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส บริเวณหาดใหญ่ ๓ (Junction-A)* ลงที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงหาดใหญ่ ๓ ด้วยการก่อสร้างเสา ๔ วงจร ใช้สายส่งชนิด High Temperature Low Sag ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑ กิโลเมตร (ใช้เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire (พร้อมทั้งก่อสร้างสายส่งชั่วคราวเพื่อใช้จ่ายไฟฟ้าในช่วงระหว่างการก่อสร้าง/ตัดสายส่งตามความจำเป็น)

หมายเหตุ: * หาดใหญ่ ๓ (Junction-A) คือ ตำแหน่งบนสายส่ง ๒๓๐ เควี หาดใหญ่ ๒ - คลองแงะ ซึ่งเป็นจุดตัดตอนสายส่งเพื่อเชื่อมต่อไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงหาดใหญ่ ๓

(๔) ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง จำนวน ๒ วงจร

(๕) จัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี ท่งสง สำหรับก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ท่งสง (กรณีไม่สามารถก่อสร้างบนพื้นที่เดิมได้ ให้จัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ท่งสง ๒ (เป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่) แล้วเชื่อมต่อกลับไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี ท่งสง ด้วยสายส่ง ๒๓๐ เควี วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire โดยใช้ขั้วเบ็ดเตล็ดในโครงการฯ นี้) เพื่อรับสายส่งและอุปกรณ์ ดังนี้

- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงสุราษฎร์ธานี ๒ จำนวน ๒ วงจร
- สายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงหาดใหญ่ ๓ จำนวน ๒ วงจร
- หม้อแปลง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขนาด ๑,๐๐๐ เอ็มวีเอ จำนวน ๒ ชุด (เป็นหม้อแปลงแบบ Single Phase ขนาด ๓๓๓.๓ เอ็มวีเอ จำนวน ๖ ชุด และสำรองไว้อีก ๑ ชุด รวมเป็น ๗ ชุด)
- งานติดตั้งระบบป้องกันอัคคีภัย

(๖) จัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐ เควี หาดใหญ่ ๓ (เป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่) เพื่อรับสายส่งและอุปกรณ์ ดังนี้

- สายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง จำนวน ๒ วงจร
- สายส่ง ๒๓๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงหาดใหญ่ ๒ จำนวน ๒ วงจร
- สายส่ง ๒๓๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงคลองแงะ จำนวน ๒ วงจร
- ติดตั้งหม้อแปลง ๕๐๐/๒๓๐ เควี ขนาด ๑,๐๐๐ เอ็มวีเอ จำนวน ๒ ชุด (เป็นหม้อแปลงแบบ Single Phase ขนาด ๓๓๓.๓ เอ็มวีเอ จำนวน ๖ ชุด และสำรองไว้อีก ๑ ชุด รวมเป็น ๗ ชุด)
- งานติดตั้งระบบป้องกันอัคคีภัย

(๗) เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

(๘) งานปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเบ็ดเตล็ด (กำหนดแล้วเสร็จปี ๒๕๖๓ (๒๐๒๐))

- ก่อสร้างสายส่งชั่วคราว (Detour Line) ๑๑๕ เควี สุราษฎร์ธานี - บ้านดอน วงจรเดียว ขนาดสาย ๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๓ กิโลเมตร (บริเวณริมเขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม)

- รื้อสายส่ง ๑๑๕ เควี สุราษฎร์ธานี - บ้านดอน วงจรคู่ ขนาดสาย ๔๗๗ MCM ACSR ต่อเฟส ออก และก่อสร้างสายส่งใหม่ ๒๓๐ เควี สุราษฎร์ธานี - บ้านดอน วงจรคู่ ขนาดสาย ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๓ กิโลเมตร (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม) พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire โดยระยะแรกจ่ายไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ เควี และปรับปรุงอุปกรณ์ป้องกันที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงทั้งสองด้านเพื่อรองรับสายส่งใหม่ดังกล่าว

- จัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูงบ้านดอน สำหรับก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐/๑๑๕ เควี บ้านดอน ในอนาคต (กรณีไม่สามารถก่อสร้างบนพื้นที่เดิมได้ ให้จัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐/๑๑๕ เควี บ้านดอน ๒ (เป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่) แล้วเชื่อมต่อกลับไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ เควี บ้านดอน ด้วยสายส่ง ๑๑๕ เควี วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire โดยใช้ขั้วเบ็ดเตล็ดในโครงการฯ นี้)

๓.๒.๒ ระยะที่ ๒: กำหนดแล้วเสร็จ ปี ๒๕๖๖ (๒๐๒๓)

(๑) งานก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ - พังง (วงจรที่ ๓ และ ๔)

รื้อสายส่ง ๒๓๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ - พังง วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๒๒ กิโลเมตรออก และก่อสร้างสายส่งใหม่ ๕๐๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ - พังง วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม) พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๕๕ เอ็มวีเออาร์/๕๒๕ เควี ต่อวงจรที่ปลายสายส่งทั้งสองด้าน (ติดตั้ง Circuit Breaker สำหรับระบบป้องกันของ Line Shunt Reactor ทั้งสองด้านด้วย) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

(๒) งานก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี พังง - หาดใหญ่ ๓ (วงจรที่ ๓ และ ๔)

- ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี พังง - พังง (Junction)** วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๓๐ กิโลเมตร (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- รื้อสายส่ง ๒๓๐ เควี พังง (Junction)** - หาดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ออก และก่อสร้างสายส่งใหม่ ๕๐๐ เควี พังง (Junction) ** - หาดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม) ระยะทางประมาณ ๑๖๕ กิโลเมตร และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี หาดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** - หาดใหญ่ ๓ วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) ระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- เชื่อมต่อสายส่ง ๕๐๐ เควี ทั้งสามช่วง: (๑) สายส่ง ๕๐๐ เควี พังง - พังง (Junction)** ระยะทางประมาณ ๓๐ กิโลเมตร (๒) สายส่ง ๕๐๐ เควี พังง (Junction)** - หาดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** ระยะทางประมาณ ๑๖๕ กิโลเมตร และ (๓) สายส่ง ๕๐๐ เควี หาดใหญ่ ๓ (Junction-B)***-

/หาดใหญ่ ๓...

หัดใหญ่ ๓ ระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร เข้าด้วยกัน เป็นสายส่ง ๕๐๐ เควี ท่งสง - หัดใหญ่ ๓ วงจรคู่ (วงจรที่ ๓ และ ๔) ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๒๑.๕ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ เอ็มวีเออาร์/๕๒.๕ เควี ที่ปลายสายส่งด้านสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง และขนาด ๕๕ เอ็มวีเออาร์/๕๒.๕ เควี ที่ปลายสายส่งด้านสถานีไฟฟ้าแรงสูงหัดใหญ่ ๓ (ติดตั้ง Circuit Breaker สำหรับระบบป้องกันของ Line Shunt Reactor ทั้งสองด้านด้วย)

- ก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี หัดใหญ่ ๓ - หัดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส (ใช้เซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) ระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

- เชื่อมต่อสายส่ง ๒๓๐ เควี หัดใหญ่ ๓ - หัดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** และสายส่ง ๒๓๐ เควี หัดใหญ่ ๓ (Junction-B)*** - คลองแฉะ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส เข้าด้วยกันเป็นสายส่ง ๒๓๐ เควี หัดใหญ่ ๓ - คลองแฉะ วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๔๐ กิโลเมตร

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี สุราษฎร์ธานี ๒ เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง จำนวน ๒ วงจร

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ท่งสง เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงสุราษฎร์ธานี ๒ จำนวน ๒ วงจร และสายส่ง ๕๐๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงหัดใหญ่ ๓ จำนวน ๒ วงจร

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐ เควี หัดใหญ่ ๓ เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง จำนวน ๒ วงจร และสายส่ง ๒๓๐ เควี ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงคลองแฉะ จำนวน ๒ วงจร

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง
- งานปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเบ็ดเตล็ดระหว่างดำเนินโครงการ (กำหนดแล้วเสร็จระหว่างปี ๒๕๖๓ (๒๐๒๐) - ๒๕๖๖ (๒๐๒๓)) เช่น

- งานจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติมเพื่อขยาย/ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง
- งานขยายระบบส่งไฟฟ้า ปรับปรุง/ติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้าภายในลานโกไฟฟ้าและอื่นๆ ที่จำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงระบบไฟฟ้า
- ค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างดำเนินโครงการ หากมีการประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม

หมายเหตุ: ** ท่งสง (Junction) คือ ตำแหน่งบนสายส่ง 230 เควี ท่งสง - คลองแฉะ ซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อของสายส่งแนวใหม่จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง และแนวเซตระบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิมของสายส่ง 230 เควี ท่งสง - คลองแฉะ เนื่องจากสายส่ง 230 เควี ท่งสง - คลองแฉะ วงจรคู่ ช่วงออกจากสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่งสง จะขึ้นอยู่กับเสาส่งชนิด 4 วงจร รวมกับสายส่ง 230 เควี ท่งสง - นครศรีธรรมราช ระยะทางประมาณ 18 กิโลเมตร

*** หัดใหญ่ 3 (Junction-B) คือ ตำแหน่งบนสายส่ง 230 เควี ท่งสง - คลองแฉะ ซึ่งเป็นจุดตัดตอนสายส่งเพื่อเชื่อมต่อไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงหัดใหญ่ 3 (สำหรับสายส่ง 500 เควี ท่งสง - หัดใหญ่ 3 วงจรคู่ (วงจรที่ 3 และ 4)) และเป็นจุดตัดตอนสายส่งเพื่อเชื่อมต่อไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงหัดใหญ่ 3 (สำหรับสายส่ง 230 เควี หัดใหญ่ 3 - คลองแฉะ วงจรคู่ (วงจรที่ 3 และ 4))

๓.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าก่อสร้างโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่าง เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าคิดเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๕,๕๓๐.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๑๗๒.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างอีก ๒๙,๘๗๐.๐ ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายรายปีของโครงการฯ รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ จากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ ในประเทศและการก่อสร้าง	รวม
	(ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐ)	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)
๒๕๕๙	-	-	๑๑.๙	๑๑.๙
๒๕๖๐	-	-	๙๔๗.๒	๙๔๗.๒
๒๕๖๑	๖๐๓.๔	๑๘.๙	๖,๓๓๕.๑	๖,๙๕๖.๕
๒๕๖๒	๓,๐๓๒.๙	๙๔.๘	๗,๙๖๒.๔	๑๐,๙๙๐.๑
๒๕๖๓	๔๐๓.๗	๑๒.๖	๑,๘๕๖.๙	๒,๒๖๓.๒
๒๕๖๔	๘๔.๕	๒.๖	๒,๐๙๖.๖	๒,๑๘๓.๗
๒๕๖๕	๗๖๓.๙	๒๓.๘	๓,๙๘๑.๕	๔,๗๔๙.๒
๒๕๖๖	๔๙๒.๐	๑๕.๔	๖,๑๒๓.๐	๖,๖๓๐.๔
๒๕๖๗	๑๔๙.๖	๔.๗	๕๕๕.๔	๗๐๙.๗
รวม	๕,๕๓๐.๐	๑๗๒.๘	๒๙,๘๗๐.๐	๓๕,๕๗๒.๘

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน ๓๒ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ: โครงการฯ ใช้เวลาในการดำเนินงานประมาณ ๙ ปี โดยมีกำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๖๖

๓.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ: การวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน สรุปผลวิเคราะห์ ได้ดังนี้

- ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ = ๑๔.๔๓%
(Economic Internal Rate of Return: EIRR)
- ผลตอบแทนด้านการเงิน = ๑๒.๖๖%
(Financial Internal Rate of Return: FIRR)

มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ ประมาณ ๕,๘๕๔.๑๐ ล้านบาท

๓.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการฯ

๓.๖.๑ รักษาระดับเสริมความมั่นคงเพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งเป็นเขตที่มีความต้องการไฟฟ้าสูงและเป็นเขตเศรษฐกิจในภาคที่อยู่อาศัย ธุรกิจ อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวที่สำคัญ

๓.๖.๒ รองรับกำลังผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง

๓.๖.๓ รองรับการกระจายสัดส่วนเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าสำหรับโรงไฟฟ้าหลักที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง

๓.๖.๔ เพิ่มความคล่องตัวในด้านปฏิบัติการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้าในภาคใต้ตอนล่าง รวมทั้งกรณีที่ต้องปลดโรงไฟฟ้าเข้า/ออกในการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ และโรงไฟฟ้าที่หยุดซ่อมบำรุงรักษาหรือปัญหาข้อขัดข้องต่อก๊าซธรรมชาติ

๓.๖.๕ รองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid, APG)

๓.๗ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

พื้นที่เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่านในโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า จะใช้เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่ร่วมกับเขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม เพื่อให้ระบบไฟฟ้าภาคใต้ตอนล่างมีความมั่นคงในระยะยาว จากการตรวจสอบข้อมูลแนวเขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าพบว่า พื้นที่เขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่านของแนวสายส่งไฟฟ้าใหม่ที่เสนอ ไม่ผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment, EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และไม่ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination, IEE)

๔. ผลกระทบ

เมื่อพิจารณาขีดความสามารถในการรองรับกระแสไฟฟ้าของระบบส่งไฟฟ้าในปัจจุบันเปรียบเทียบกับกำลังผลิตไฟฟ้าในพื้นที่ พบว่า ระบบส่งไฟฟ้าหลักที่เชื่อมโยงไปยังภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งประกอบด้วยสายส่ง ๒๓๐ เควี หุ่นส่ง - คลองแคว วังจระคู และสายส่ง ๒๓๐ เควี พัทลุง - หาดใหญ่ ๒ วังจระคู ที่มีความสามารถในการรองรับกระแสไฟฟ้ารวม ๖๐๐ เมกะวัตต์ ไม่สามารถรองรับกระแสไฟฟ้าเพิ่มเติมจากกำลังผลิตไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตได้ และอาจจำเป็นต้องลดการเดินเครื่องของโรงไฟฟ้าจะนะเพื่อควบคุมกำลังไฟฟ้าที่ไหลผ่านสายส่ง ๒๓๐ เควี ดังกล่าวไม่ให้เกินความสามารถ เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าในภาคใต้ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณากำลังผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าหลักที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่จะพัฒนาในอนาคตตามแผน PDP ๒๐๑๕ และโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน ในช่วงปี ๒๕๕๔-๒๕๖๗ จะพบว่าหากระบบส่งไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างถัดจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปทางจังหวัดสงขลาจนถึงจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ติดกับประเทศมาเลเซีย ไม่มีระบบส่งไฟฟ้า ๕๐๐ เควี กำลังผลิตไฟฟ้าในพื้นที่ที่เกินความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดจะสร้างความเสียหายและกระทบต่อเสถียรภาพของระบบไฟฟ้า เนื่องจากระบบเดิมจะจ่ายไฟฟ้าเกินพิกัด ดังนั้น การเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าด้วยระบบส่ง ๕๐๐ เควี ตั้งแต่จังหวัดสุราษฎร์ธานีลงไปทางจังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นส่วนเดียวในประเทศไทยที่ยังไม่มีระบบสายส่งไฟฟ้า ๕๐๐ เควี จึงมีความจำเป็น เพื่อรักษาระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และรองรับกำลังผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างให้สามารถส่งผ่านระบบส่งไฟฟ้ามายังบริเวณภาคใต้ตอนบน หรือในกรณีที่พื้นที่ภาคกลางหรือภาคอื่นๆ มีความต้องการพลังงานไฟฟ้าจากภาคใต้เข้ามาช่วยสนับสนุน เช่น เหตุการณ์หยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติจากประเทศเมียนมาทางฝั่งตะวันตก เป็นต้น

จากการดำเนินงานที่ผ่านมา การก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินในพื้นที่ภาคใต้ต้องประสบกับปัญหาการต่อต้านจากประชาชน จนไม่สามารถก่อสร้างได้ นอกจากนี้ โรงไฟฟ้าภาคใต้ที่อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมในการดำเนินงานก็ยังคงมีอุปสรรค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้าง ความเข้าใจและการยอมรับจากชุมชน เช่น โรงไฟฟ้าถ่านหินจังหวัดกระบี่ จึงทำให้โอกาสในการมีแหล่งผลิตหรือโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ที่มีความไม่แน่นอน ดังนั้น หากโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด การก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ในระยะที่ ๑ ซึ่งจะมีความสามารถส่วนเกินในการรองรับกำลังไฟฟ้าได้อีกประมาณ ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ (ไม่นับรวมการรองรับกระแสไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนตามแผน AEDP) จะช่วยรองรับความเสี่ยงจากแหล่งผลิตไฟฟ้าในพื้นที่ไม่เพียงพอ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาแหล่งเงินทุนของโครงการฯ ดังนี้

๕.๑ แหล่งเงินทุนในส่วนของการใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาจากหลายแหล่งเงินทุน ได้แก่ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชน ต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสินเชื่อผู้ขาย

๕.๒ แหล่งเงินทุนในส่วนของการใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาแหล่งเงินลงทุน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวมจำนวน ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท เพื่อรักษาระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ขยายขีดความสามารถของโครงข่ายระบบส่งไฟฟ้าและรองรับการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) ในอนาคต

๖.๑.๒ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าเป็นการวางแผนก่อสร้างและขยายระบบส่งไฟฟ้าในระยะยาว (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๖) โดยการดำเนินโครงการฯ มีทั้งปริมาณงานที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการทันทีและบางส่วนยังต้องรอความชัดเจนของการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑)เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุนรวมจำนวน ๒๐,๙๔๐.๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดของระบบส่งไฟฟ้าให้สามารถรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามนโยบายของรัฐ และลดความเสี่ยงการขาดแคลนพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างในช่วงที่มีการหยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติแหล่ง JDA-A๑๘ ทั้งในกรณีการหยุดซ่อมบำรุงประจำปีหรือการหยุดฉุกเฉิน

(๒)สำหรับการดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๒ เห็นควรให้ดำเนินการได้ เมื่อโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Power Development Plan: PDP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เนื่องจากการดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพา เครื่องที่ ๒ ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเพื่อลดข้อกังวลด้านผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมในการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ เพื่อให้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

(๓)โครงการที่เสนอมีสมมติฐานหลักที่ส่งผลให้โครงการมีความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์และการเงิน คือ การก่อสร้างโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการพัฒนาโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ จะทำให้โครงการมีความเสี่ยงในด้านความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ดังนั้น กระทรวงพลังงานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ควรเร่งดำเนินการสร้างความเข้าใจกับประชาชนและชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพัฒนาโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้โดยเร็ว

๖.๑.๓ ที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งดำเนินการพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าตามแผน PDP ๒๐๑๕ ให้เป็นไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม การพัฒนาโรงไฟฟ้าใหม่

ในบางพื้นที่...

ในบางพื้นที่ประสบกับข้อจำกัด ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านพลังงาน และเสถียรภาพของพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่และภาพรวมของประเทศ ดังนั้น กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งทบทวนปัจจัยที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่ประสบปัญหาการพัฒนาโรงไฟฟ้า อาทิ แนวโน้มความต้องการไฟฟ้า แหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ ขีดความสามารถของระบบส่งไฟฟ้า ระบบจำหน่ายไฟฟ้า และความต้องการของชุมชนในแต่ละพื้นที่อย่างรอบคอบ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานในอนาคตที่ชัดเจน โดยเฉพาะแนวทางการพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อสร้างเสถียรภาพระหว่างการผลิตพลังงานไฟฟ้า และความต้องการใช้ไฟฟ้าให้มีความสมดุลในแต่ละพื้นที่ในระยะยาว (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๔๐๒) เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่าง เพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า วงเงินลงทุน ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ และระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๖ เพื่อยุติภัยพิบัติของระบบส่งไฟฟ้าสำหรับรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และรองรับปัญหาข้อขัดข้องหรือการหยุดซ่อมบำรุงประจำปีหรือปรับปรุงอุปกรณ์บนแท่นผลิตของผู้ผลิตก๊าซธรรมชาติ รวมทั้งรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียนในอนาคต อย่างไรก็ตาม หากโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาขนาดกำลังการผลิต ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ ไม่สามารถดำเนินการได้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ เนื่องจากเป็นการลงทุนเกินความจำเป็น (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๓ ความเห็นคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๖.๓.๑ โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้ต่อไปในระยะยาว รองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายภาครัฐ รวมทั้งรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (APG) และการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวม ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินโครงการระยะที่ ๑ วงเงินลงทุนรวมจำนวน ๒๐,๙๔๐.๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาข้อจำกัดของระบบส่งไฟฟ้าให้สามารถรองรับการซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามนโยบายของรัฐ และลดความเสี่ยงการขาดแคลนพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างในช่วงที่มีการหยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติ ทั้งกรณีการหยุดซ่อมบำรุงประจำปีหรือการหยุดฉุกเฉิน และเมื่อโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงจะดำเนินการในระยะที่ ๒ ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๓.๒ เนื่องจากการลงทุนโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า มีค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศด้วย ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรต้องมีแผนบริหารความเสี่ยงเกี่ยวกับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งมีการบริหารแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมสอดคล้องกับระยะเวลาและแผนงาน นอกจากนี้ เพื่อลดภาระทางการคลังของประเทศ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนจากทางเลือกอื่นๆ เพิ่มเติม เช่น การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นต้น

๖.๓.๓ มอบหมายกระทรวงพลังงานกำกับดูแลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยวางแผนและเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยละเอียดอย่างรอบคอบ รวมทั้งการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน นอกจากนี้ ควรควบคุมและบริหารต้นทุนให้มีประสิทธิภาพ รวมถึงการบำรุงรักษาอุปกรณ์ไฟฟ้าเพื่อยืดอายุการใช้งานด้วย ตลอดจนกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนมีความพึงพอใจต่อไป

๖.๓.๔ ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยวางแผนการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และนโยบายการพัฒนาพลังงานในภาพรวม เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงของการจัดการพลังงานไฟฟ้าของประเทศทั้งระบบต่อไป (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๔ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๔.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในวงเงินลงทุนรวมจำนวน ๓๕,๔๐๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของรัฐบาลในการเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน สามารถป้องกันความเสี่ยงจากปัญหาไฟฟ้าดับในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างในระยะยาว และรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการขยายตัวของภาคธุรกิจอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยวของภาคใต้ของไทย รวมทั้งรองรับการพัฒนา ระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) เพื่อเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของประเทศสมาชิกให้มีความเป็นหนึ่งเดียว มีเสถียรภาพความเชื่อถือได้ของพลังงานไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิก อีกทั้ง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีสถานะทางการเงินที่เข้มแข็ง สามารถรองรับการลงทุนโครงการดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง (โรงไฟฟ้าเทพา) ยังไม่มีความชัดเจนในการพัฒนาโครงการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ ในวงเงิน ๒๐,๙๔๐ ล้านบาท ก่อน และสำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๒ ให้ดำเนินการได้เมื่อโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงพลังงาน ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญในการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในโครงการฯ เพื่อลดข้อกังวลและการต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

๖.๔.๒ สำหรับแหล่งเงินทุน เนื่องด้วยโครงการฯ เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ใช้เงินลงทุนสูงถึงจำนวน ๓๕,๔๐๐ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ โดยคิดเป็นเงินตราต่างประเทศจำนวน ๕,๕๓๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๑๗๒.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) และมีระยะเวลาดำเนินโครงการยาว จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรกก่อนใช้เงินกู้ และควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับ

แนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนของโครงการ และเกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยง ในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

๖.๔.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีศักยภาพด้านการดำเนินโครงการลงทุน และการระดมเงินทุน เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง มีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย และเป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินและนักลงทุนในการให้สินเชื่อและลงทุนในตราสารหนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รวมทั้งมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้เท่ากับ ๑.๗๕ ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ที่สามารถชำระคืนหนี้ได้ในสัดส่วนไม่ต่ำกว่า ๑.๕ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการ เห็นควรให้กู้เงินภายในประเทศโดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการฯ และอนุมัติให้กู้เงินเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเสนอความต้องการเงินกู้ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการฯ ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี สำหรับขั้นตอนการกู้เงิน กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๕ ความเห็นของสำนักงานประมาณ

เพื่อเป็นการรองรับการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างที่สร้างขึ้นตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Power Development Plan: PDP ๒๐๑๕) และเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้ให้สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าของภาคที่อยู่อาศัย ธุรกิจ อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว รวมทั้งสามารถรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid, APG) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า วงเงินลงทุนรวม ๓๕,๔๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง การดำเนินโครงการฯ ควรเป็นไปอย่างเรียบร้อยและต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะดำเนินการ ดังนี้

๖.๕.๑ การดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน ๑๔,๔๖๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาเครื่องที่ ๒ ซึ่งขณะนี้โครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพายังไม่ได้รับความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงควรที่จะดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๒๐,๙๔๐ ล้านบาท ก่อน ส่วนโครงการฯ ในระยะที่ ๒ ควรจะดำเนินการเมื่อโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

/๖.๕.๒ โครงการฯ...

๖.๕.๒ โครงการฯ ดังกล่าว กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนที่ ๓๒ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ขณะที่ปัจจุบันค่าเงินบาทเคลื่อนไหวอยู่ที่ระดับ ๓๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ และมีแนวโน้มผันผวน จึงควรมีแผนบริหารความเสี่ยงทางการเงินเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนในอนาคต

๖.๕.๓ โครงการฯ ดังกล่าว มีค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ จึงควรพิจารณาเรื่องคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ตามมาตรฐานสากล รวมทั้งผู้เสนอราคา อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างค่าเงินบาทกับเงินสกุลต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมต่างๆ ประกอบการจัดซื้อด้วย เพื่อให้ได้ต้นทุนต่ำสุด และได้คุณภาพของอุปกรณ์ดีที่สุด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อโครงการฯ และความคุ้มค่าในการลงทุน

๖.๕.๔ ควรมีการกำกับดูแลโครงการฯ ให้แผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินลงทุนเป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติไว้อย่างเคร่งครัดและเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบลงทุนในทิศทางที่สอดคล้องกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายและการลงทุนของรัฐบาล เพื่อให้การลงทุนเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศต่อไป (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๖ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๖.๖.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ในวงเงินลงทุนรวม ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งเป็นเขตที่มีความต้องการไฟฟ้าสูงและเป็นเขตเศรษฐกิจในภาคที่อยู่อาศัย ธุรกิจ อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวที่สำคัญ และรองรับกำลังผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง อีกทั้งสามารถแก้ปัญหาไฟฟ้าดับในพื้นที่ภาคใต้และรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid, APG)

ทั้งนี้ ให้ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ในระยะที่ ๑ ในวงเงิน ๒๐,๙๔๐.๐ ล้านบาท ก่อน เนื่องจากการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง (โรงไฟฟ้าถ่านหินเทพา จังหวัดสงขลา) ยังไม่มีความชัดเจนในการพัฒนาโครงการ ดังนั้น โครงการฯ ระยะที่ ๒ ให้ดำเนินการได้เมื่อมีความชัดเจนในการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้างดังกล่าวแล้ว

๖.๖.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งควรดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับความจำเป็นในการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่าง เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่แนวสายส่งพาดผ่านรับทราบถึงการดำเนินงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตั้งแต่เริ่มต้นโครงการฯ รวมทั้งสร้างความเข้าใจกับชุมชนเพื่อให้เกิดการยอมรับและป้องกันการคัดค้านจากประชาชนต่อการดำเนินโครงการฯ

๖.๖.๓ เนื่องจากปัจจุบันอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศมีความผันผวน (สกุลเงินสหรัฐอเมริกา) โดยเงินบาทมีการอ่อนค่าเมื่อเทียบกับอัตราแลกเปลี่ยนตามการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยศึกษาโครงการฯ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรมีมาตรการที่จะมีรองรับกรณีดังกล่าว เนื่องจากการอ่อนค่าของเงินบาทจะส่งผลให้โครงการฯ ต้องใช้เงินลงทุนที่สูงขึ้นซึ่งเงินลงทุนในโครงการจะต้องถูกส่งผ่านไปยังค่าไฟฟ้าที่ผู้ใช้ไฟฟ้าจะต้องแบกรับ

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ในวงเงินลงทุนรวม ๓๕,๔๐๐.๐ ล้านบาท

๗.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๙ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑.๙ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล channarong.run@eppo.go.th