

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๑๓



๒๕๒.๕
วันที่ 13๑๑ ๖๐
เวลา 14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22428
รับที่ : ๕549/60
วันที่ : 13 ม.ค. 60 เวลา : 13:31

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

✓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๗๔๘๘
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางผลการศึกษาผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์และด้านการเงินของโครงการฯ
จำนวน ๔ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพลังงานจัดส่งข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมของโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (โครงการฯ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเรียนชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. กรณีที่ไม่มีการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ จะส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าในการลงทุนของโครงการในภาพรวม และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างหรือต่อประเทศหรือไม่ อย่างไร

ข้อชี้แจง

ผลกระทบต่อความคุ้มค่าในการลงทุน: กรณีที่ไม่มีการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ พบว่าจะส่งผลกระทบทำให้ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ ลดลงจากกรณีที่มีการลงทุนโครงการฯ ทั้ง ๒ ระยะ เนื่องจากการลงทุนโครงการฯ ระยะที่ ๑ เพียงระยะเดียว จะทำให้พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างได้รับประโยชน์เรื่องการรองรับพลังงานหมุนเวียนเข้าสู่ระบบไฟฟ้าได้เพิ่มอีก ๓๐๐ เมกะวัตต์ ลดความสูญเสียจากการเกิดไฟฟ้าดับ (Outage Cost) ในกรณีที่เกิดเหตุขัดข้องแหล่งก๊าซธรรมชาติ JDA-A๑๘ และลดค่าความสูญเสียในระบบ (Losses) ได้ประมาณ ๔๕ เมกะวัตต์ เท่านั้น แต่หากมีการดำเนินการโครงการฯ ระยะที่ ๒ ด้วย จะเพิ่มการรองรับพลังงานหมุนเวียนได้ตามกรอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕)

/รายละเอียด...

รายละเอียดการเปรียบเทียบการศึกษาวเคราะห์ผลตอบแทนการลงทุนด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า สรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

	EIRR	FIRR
ผลตอบแทนการลงทุน (ระยะที่ ๑ และ ๒)	๑๔.๔๓ %	๑๒.๖๖ %
ผลตอบแทนการลงทุน (ระยะที่ ๑)	๑๐.๘๐ %	๑๐.๐๔ %

ผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในบริเวณภาคใต้ตอนล่างหรือต่อประเทศ: หากไม่มีโครงการฯ ระยะที่ ๒ จะทำให้การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างไม่สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐที่มีแผนส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนประเภทต่างๆ ตามกรอบแผน AEDP ๒๐๑๕ รวมทั้งการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ ยังมีความจำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาโรงไฟฟ้าหลักที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งจะช่วยกระจายสัดส่วนเชื้อเพลิงของประเทศเพื่อลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ รักษาระดับค่าไฟฟ้าให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และเพิ่มขีดความสามารถระบบส่งไฟฟ้าในการส่งไฟฟ้าจากภาคใต้ตอนล่างมายังภาคกลางในกรณีฉุกเฉินได้ เช่น กรณีหยุดการจ่ายก๊าซธรรมชาติจากประเทศเมียนมา ซึ่งจะทำให้โรงไฟฟ้าราชบุรีต้องหยุดเดินเครื่อง หรือกรณีที่โรงไฟฟ้าบริเวณภาคกลางหยุดเดินเครื่อง เป็นต้น

๒. กรณีที่โครงการโรงไฟฟ้าใหม่ในพื้นที่ภาคใต้ (โรงไฟฟ้าถ่านหินกระบี่และโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพา) ไม่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างที่กระทรวงพลังงานเสนอมานี้ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการอยู่หรือไม่ เพราะเหตุใด และมีความเร่งด่วนในการดำเนินการหรือไม่ อย่างไร

ข้อชี้แจง

โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ยังคงมีความจำเป็นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการฯ ระยะที่ ๑ และมีความสำคัญในระดับเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบันระบบส่งบริเวณภาคใต้ตอนล่างเป็นสายส่งระดับแรงดัน ๒๓๐ กิโลโวลต์ และ ๑๕๕ กิโลโวลต์ที่มีความสามารถในการส่งไฟฟ้าได้จำกัด เมื่อความต้องการไฟฟ้าในภาคใต้ตอนล่างเพิ่มขึ้นทุกปี จะทำให้สายส่งที่มีอยู่ไม่เพียงพอ มีความเสี่ยงเกิดไฟฟ้าดับได้โดยเฉพาะในกรณีที่โรงไฟฟ้าหลักในภาคใต้เกิดเหตุขัดข้องขึ้น หรือเกิดข้อขัดข้องที่แหล่งก๊าซธรรมชาติ JDA-A๑๘ ดังนั้น การก่อสร้างสายส่งเพื่อส่งไฟฟ้าจากภาคใต้ตอนบน ลงไปช่วยภาคใต้ตอนล่าง จะช่วยลดโอกาสการเกิดไฟฟ้าดับ

ปัจจุบันมีปัญหาค่าความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวีและอำเภอสบ้าย้อย จึงมีการส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะโรงไฟฟ้าชีวมวลและโรงไฟฟ้าชีวภาพ ซึ่งจะช่วยให้ชุมชนมีรายได้จากการขายผลผลิตทางการเกษตร เกิดการจ้างงาน สร้างอาชีพให้กับประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจ ส่งผลให้ความสามารถระบบส่งไฟฟ้าที่ออกแบบไว้มีข้อจำกัด โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแก้ไขปัญหาโดยลดการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าจะนะลง เพื่อควบคุมกำลังไฟฟ้าที่ไหลผ่านสายส่งไม่ให้เกินพิกัด ดังนั้น หากดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ จะทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไปและยังรองรับพลังงานหมุนเวียนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในจังหวัดภาคใต้นำไปสู่ความสงบและความปลอดภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามนโยบายของภาครัฐ นอกจากนี้ จะทำให้โรงไฟฟ้าจะนะสามารถเดินเครื่องได้เต็มประสิทธิภาพซึ่งจะช่วยทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศดีขึ้น

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ระบบไฟฟ้าภาคใต้มีความมั่นคงอย่างยั่งยืน การพัฒนาโรงไฟฟ้าหลักภายในพื้นที่ภาคใต้เพิ่มเติม ยังคงมีความจำเป็นเพื่อให้ระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้พึ่งพากำลังผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าภายในพื้นที่ได้ อีกทั้งโรงไฟฟ้าหลักจะช่วยควบคุมคุณภาพแรงดันและความถี่ระบบไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล channarong.run@eppo.go.th