

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑ / ๖๓๔



382.6
วันที่ 13 ม.ค. 60
เวลา 16.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส22428
วันที่ : ๑570/60
วันที่ : 13 ม.ค. 60 เวลา : 15:18

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๖๙๖๘
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคใต้ตอนล่างเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้า (โครงการฯ) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ ของ กฟผ. ในวงเงินลงทุนรวมจำนวน ๓๕,๔๐๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของรัฐบาลในการเสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน สามารถป้องกันความเสี่ยงจากปัญหาไฟฟ้าดับในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างในระยะยาว และรองรับการเชื่อมต่อของโรงไฟฟ้าหลักและโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ภาคใต้ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการขยายตัวของภาคธุรกิจอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยวของภาคใต้ของไทย รวมทั้งรองรับการพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) เพื่อเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของประเทศสมาชิกให้มีความเป็นหนึ่งเดียว มีเสถียรภาพ เชื่อถือได้ของพลังงานไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิก อีกทั้ง กฟผ. มีสถานะทางการเงินที่เข้มแข็ง สามารถรองรับการลงทุนโครงการดังกล่าวได้ อย่างไรก็ดี เนื่องจากการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง (โรงไฟฟ้าเทพา) ยังไม่มีความชัดเจนในการพัฒนาโครงการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ ในวงเงิน ๒๐,๙๔๐ ล้านบาท ก่อน และสำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๒ ให้ดำเนินการได้เมื่อโครงการโรงไฟฟ้าหลักในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงพลังงาน ทั้งนี้ กฟผ. ควรให้ความสำคัญในการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในโครงการฯ เพื่อลดข้อกังวลและการต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ และ กฟผ. สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

๒. สำหรับแหล่งเงินทุน เนื่องด้วยโครงการฯ เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ใช้เงินลงทุนสูงถึงจำนวน ๓๕,๔๐๐ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ โดยคิดเป็นเงินตราต่างประเทศจำนวน ๕,๕๓๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๑๗๒.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) และมีระยะเวลาดำเนินโครงการยาว จึงเห็นควรให้ กฟผ. ใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรกก่อนใช้เงินกู้ และควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยน

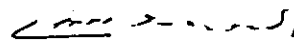
/เพื่อมิให้ ...

เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนของโครงการ และเกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยง ในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ เนื่องจาก กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุน เพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

๓. กฟผ. มีศักยภาพด้านการดำเนินโครงการลงทุนและการระดมเงินทุน เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง มีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย และเป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินและนักลงทุนในการให้สินเชื่อและลงทุนในตราสารหนี้ของ กฟผ. รวมทั้งมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้เท่ากับ ๑.๗๕ ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ที่สามารถชำระคืนหนี้ได้ในสัดส่วนไม่ต่ำกว่า ๑.๕ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น หาก กฟผ. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการ เห็นควรให้กู้เงินภายในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่จำเป็นต้องประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ กฟผ. ดำเนินโครงการฯ และอนุมัติให้กู้เงินเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้ กฟผ. เสนอความต้องการเงินกู้ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการฯ ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี สำหรับขั้นตอนการกู้เงิน กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

E-mail songphol_k@sepo.go.th