

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๕๕๗๑๑/๒๒๕๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ดวค. 438 รหัสเรื่อง : ส22524 กวค.
วันที่ 21 ธ.ค. 59 วันที่ : ๑9728/59 ก. 3 กวค.
เวลา 15.3๐ น วันที่ : 21 ธ.ค. 59 เวลา : 15:29

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขา
พัทยา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. สำเนามติคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก
ที่ นร ๑๑๐๑/๔๐๒๓ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๒๐๒๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๒๗๓๔๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๔๘๕๐ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๘๑๐
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
๙. สรุปแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง
และพัทยา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา
ขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพัทยา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ กรอบวงเงินลงทุนรวม
๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) มาตรา ๔๘(๓) ซึ่งกำหนดให้การประปา
ส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใด
เพื่อการลงทุนได้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/เรื่องดังกล่าว...

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องด้วยในพื้นที่ให้บริการของการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา เป็นพื้นที่ชุมชนเมือง พื้นที่ท่องเที่ยว และพื้นที่อุตสาหกรรมที่มีการขยายตัวของประชากรและมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง จึงประสบปัญหา กำลังการผลิตเริ่มไม่เพียงพอกับความต้องการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ประกอบกับระบบจ่ายน้ำเดิมมีอายุการใช้งานนาน เป็นผลให้ประสบปัญหาท่อชำรุด แตกรั่วบ่อย และมีอัตราน้ำสูญเสียสูง ตลอดจนมักประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำดิบในช่วงฤดูแล้ง การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงาน โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา โดยใช้เงินกู้พันธบัตร ๑๐๐% เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ เพิ่มกำลังการผลิต และขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐมนตรี หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะอย่างชัดเจน เช่น รอบ ๑ เดือน ๓ เดือน ๖ เดือน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ ได้แก่ (๑) การประปาส่วนภูมิภาคสาขาแม่สอด (ระยะ ๒) (๒) การประปาส่วนภูมิภาคสาขา อรัญประเทศ-วัฒนานคร (๓) การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสะเดา (๔) การประปาส่วนภูมิภาคสาขา ชัยภูมิ (บ้านเขว้า) (๕) การประปาส่วนภูมิภาคสาขาชุมแพ (ห้วยยาง) และ (๖) การประปาส่วนภูมิภาค สาขาบึงนาราง (หนองกี่) กรอบวงเงินรวม ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท โดยทุกโครงการได้ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้าง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพิทยาสรรพ์-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ เป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๔ ประกอบกับเป็นโครงการซึ่งดำเนินการโดยใช้เงินกู้พันธบัตร จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจักต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) มาตรา ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใด เพื่อการลงทุนได้

๓. สาระสำคัญของโครงการ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพิทยาสรรพ์-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ รวม ๒ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (การขุดสระพักน้ำดิบ และวางท่อส่งน้ำดิบเพิ่ม) ระบบผลิตน้ำประปา (โรงกรองน้ำ ระบบจ่ายสารเคมี ถังน้ำใส โรงสูบน้ำและหอถังสูง) และระบบจ่ายน้ำ (วางท่อส่งน้ำ ท่อจ่ายน้ำ และท่อบริการ ขนาดต่างๆ)

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๔.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหาและพื้นที่เศรษฐกิจ ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตอย่างพอเพียง

๔.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการ เพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับในปี ๒๕๕๙ การประปาส่วนภูมิภาคได้เสนอโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพิทยาสรรพ์-แหลมฉบัง-ศรีราชา (เงินกู้พันธบัตร) ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งจะดำเนินการในการประปาส่วนภูมิภาคสาขาที่ให้บริการชุมชน

ระดับจังหวัด ๑ โครงการ และระดับเทศบาลนคร ๑ โครงการ โดยอยู่ในพื้นที่ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งนี้โครงการดังกล่าวข้างต้นมีความสอดคล้องกับกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑) นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๒) แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ)

๓) แผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

๔) แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๑ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐานและการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อเชื่อมโยงโอกาสสู่ประชาคมอาเซียน

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพัทยา-แหลมฉบัง-ศรีราชา จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ถึง ๔ ปี โดยภายหลังจากได้รับงบประมาณ การประปาส่วนภูมิภาคจะดำเนินการโดยมีระยะเวลาดำเนินการโดยเฉลี่ย ดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงท่อบนแบบรายละเอียด ประมาณ ๒ ถึง ๖ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี ๖ เดือน ถึง ๓ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพัทยา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ ทั้ง ๒ โครงการ กรอบวงเงินลงทุน ๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท จะใช้เงินกู้พันธบัตร ๑๐๐% ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการ และการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๔,๔๘๐.๔๔๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๑๓)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำ ในอัตรา ๓% ต่อปี โดยปรับทุก ๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑๘,๔๒๖.๑๑ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๕๒)

/ข. ผลตอบแทน...

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๘,๒๐๑.๓๘ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๒๖)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

หากการประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา จนแล้วเสร็จจะช่วยทำให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค ซึ่งเมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๑๙๒,๐๐๐ ลบ.ม./วัน และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นอีก ๒๐๓,๓๔๐ ราย นอกจากนี้ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำที่ไม่สะอาด

๔. การบูรณาการการทำงาน มติ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยโดยการประปาส่วนภูมิภาค ได้ดำเนินการบูรณาการการทำงาน โดยการเสนอโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ทั้งนี้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๔๐๒๓ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งมติความเห็นต่อโครงการดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง ปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๒๗.๙๒๙ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินกู้ภายในประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาและขยายเขตการให้บริการน้ำประปาให้สามารถสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่

๔.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม ๓,๓๙๓.๒๐๐ ล้านบาท แบ่งการก่อสร้างเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙) วงเงิน ๒,๔๕๗.๗๗๒ ล้านบาท และระยะที่ ๒ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๐) วงเงิน ๙๓๕.๔๒๘ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินกู้ภายในประเทศ

๔.๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ ควบคุมค่าใช้จ่ายในการผลิตและบริหารจัดการโครงการฯ ให้เป็นไปตามแผน รวมทั้งจัดทำแผนการตลาดเพื่อเพิ่มผู้ใช้น้ำในพื้นที่เป้าหมายได้ตามการประมาณการผู้ใช้น้ำที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของการประปาส่วนภูมิภาค

๔.๓.๒ จัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อลดผลกระทบต่อชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๓ จัดทำแผนการใช้น้ำที่ได้รับจัดสรรตามข้อตกลงใน MOU กับ กรมชลประทานในช่วงระหว่างการก่อสร้างระบบการผลิตใหม่ให้เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งประสานกับ กรมชลประทานในการขยายระยะเวลาการขอจัดสรรน้ำเพื่อรองรับระบบการผลิตใหม่ที่จะก่อสร้างแล้วเสร็จ ในปี ๒๕๖๒

๔.๓.๔ เร่งประสานการขอใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมาย

๔.๓.๕ พิจารณาจัดหาแหล่งน้ำดิบสำรองสำหรับโครงการปรับปรุงขยายการประปา ส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง เพิ่มเติมตามศักยภาพและความเหมาะสมของพื้นที่ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก การทำแก้มลิง และการใช้ประโยชน์แหล่งน้ำใต้ดิน เป็นต้น เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนน้ำดิบ

๔.๔ เห็นควรให้การประปาสวนภูมิภาค ศึกษาและพัฒนาเทคโนโลยีระบบการผลิต ให้สามารถรองรับกับคุณภาพน้ำที่เสื่อมโทรมได้มากขึ้น หรือมีกระบวนการปรับปรุงคุณภาพน้ำดิบก่อนเข้าสู่ระบบ เพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อกระบวนการผลิตและคุณภาพน้ำประปา เนื่องจากแม่น้ำหลายสายของประเทศไทย ได้ประสบปัญหาคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อศักยภาพของแหล่งน้ำดิบ ที่นำมาใช้ในการผลิตน้ำประปาในอนาคต

๔.๕ เห็นควรให้การประปาสวนภูมิภาค ศึกษาแนวทางการให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน ในกิจการประปา โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน โดยมุ่งเน้นในกิจกรรม ที่ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้ภายใต้ต้นทุนที่มีประสิทธิภาพมากกว่าที่การประปาสวนภูมิภาค ดำเนินการเอง เพื่อภาครัฐสามารถลงทุนพัฒนาประปาสายและการลดน้ำสูญเสียได้อย่างรวดเร็วมากขึ้น และสามารถลดข้อจำกัดการลงทุนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินกู้จากภาครัฐ รวมทั้งสามารถ เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน

๔.๖ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๔.๖.๑ ประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การเจ็ดการ น้ำเสีย) เพื่อบูรณาการบริหารจัดการแผนปฏิบัติการรองรับปริมาณน้ำเสียที่จะเกิดขึ้นทั้งในด้านการดำเนินการ และบริหารจัดการควบคู่ไปพร้อมกัน เช่น การวางระบบบำบัดน้ำเสีย การจัดการตามหลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pay Principle) และการใช้น้ำให้มีประสิทธิภาพอย่างจริงจัง โดยการรณรงค์การใช้น้ำอย่างประหยัด การลดปริมาณน้ำสูญเสีย และการนำน้ำเสียที่บำบัดแล้วกลับมาใช้ใหม่ เป็นต้น

๔.๖.๒ เร่งการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการประปา (Regulator) เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุนภาคเอกชนและคุ้มครองผู้บริโภคทั่วไป ทั้งในเรื่องของความทั่วถึง คุณภาพน้ำประปา มาตรฐานการให้บริการ และราคาค่าน้ำที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ต่อการบริหารจัดการน้ำประปาของประเทศให้มีความคุ้มค่าในระยะยาวต่อไป

ขณะเดียวกันกระทรวงมหาดไทยโดยการประปาสวนภูมิภาคได้ดำเนินการถามความเห็น ของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หน่วยงานข้างต้นได้พิจารณาให้ความเห็นตามลำดับ สรุปได้ดังต่อไปนี้

- กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๒๐๒๕๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นต่อโครงการดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาอย่างทั่วถึงและเพียงพอ โดยขอให้การประปาส่วนภูมิภาคหารือแนวทางการระดมทุนกับสำนักบริหารหนี้สาธารณะตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการข้างต้นมีความล่าช้าจากแผนเดิม การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรพิจารณาปรับปรุงแผนการดำเนินงานเพื่อรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายภายใต้กรอบวงเงินลงทุนที่กำหนด นอกจากนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการ การบริหารความเสี่ยง ตลอดจนลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรศึกษารูปแบบและแนวทางการจัดหาแหล่งเงินทุนอื่น เช่น แนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public-Private Partnership: PPP) ต่อไป

- สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๒๗๓๔๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) แจ้งความเห็นต่อโครงการดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้ เห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา วงเงินลงทุนรวม ๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศเต็มวงเงินโครงการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอและทั่วถึง ยกระดับคุณภาพชีวิต ของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่ และเนื่องจากเป็นโครงการที่มีศักยภาพสูง และมีความคุ้มค่ากับการลงทุน จึงเห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคใช้เงินรายได้ชำระคืนการกู้เงินดังกล่าว

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๘๕๐ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๘๑๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) แจ้งความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจต่อโครงการดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพระบบประปาที่มีอยู่เดิมตลอดทั่วทั้งระบบในพื้นที่ที่ประสบปัญหา กำลังการผลิตไม่เพียงพอกับปริมาณความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ขอให้กระทรวงมหาดไทยวางแผนและกำกับดูแลการดำเนินโครงการโดยเคร่งครัด เพื่อให้การลงทุนโครงการเป็นไปตามแผนการกู้เงิน ตลอดจนมีการดำเนินงานโดยโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุม เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบด้านอื่นๆ ผลักดันให้มีการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) ในการพิจารณาการบริหารจัดการน้ำในภาพรวม และมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการน้ำให้เกิดความชัดเจน โดยมีการบูรณาการโครงการที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ต่อไป

/๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้แต่เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕.๓ พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) มาตรา ๔๘ (๓) กำหนดให้ การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใด เพื่อการลงทุนได้

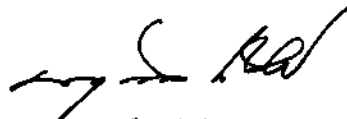
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขา พัทธนาแหลม-บึงศรีราชา วงเงินลงทุนรวม ๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ เต็มวงเงินโครงการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประปาและขยายเขตการให้บริการน้ำประปาให้สามารถ สสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เพ่อจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๐๐-๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓๔๘๐๔

๐๖-๕๕๑-๘๓๐๒ (1๕๐๓๗)