

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๑๓/๑๓๑๐๕



กระทรวงการคลัง
ณพระรามที่ ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก
วิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
รัษฎากร พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว
และจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) และ ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้กำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีในปี ๒๕๕๙ เพื่อสนับสนุน
การท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในประเทศ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จัด
ให้มีการอบรมสัมมนาภายในประเทศให้แก่ลูกจ้าง สำหรับเงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่าย
ที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือรายจ่ายที่ได้จ่าย
ให้แก่ผู้ประกอบการที่เกี่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อการอบรมสัมมนา
ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙

/ (๒) กำหนด ...

ลับ

ลับ

-๒-

วิรัช

(๒) กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการกิจการเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ หรือที่ได้จ่ายเป็นค่าที่พักในโรงแรมให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่รวมกันทั้งหมดแล้วไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๑๖ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

(๓) กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการกิจการเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ หรือที่ได้จ่ายเป็นค่าที่พักในโรงแรมให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่รวมกันทั้งหมดแล้วไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๒๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

๑.๒ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาที่ผ่านมาเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการท่องเที่ยวในทุกจังหวัดทั่วประเทศ อย่างไรก็ตามก็ดี ในบางจังหวัดมีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมรายจังหวัด (Gross Province Product) อยู่ในระดับที่สูงอยู่แล้ว และในบางจังหวัดก็เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมและมีผู้เดินทางไปท่องเที่ยวและอบรมสัมมนาอยู่เป็นประจำ แม้ว่าจะไม่มีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี จึงเห็นควรพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในบางจังหวัดหรือบางพื้นที่เท่านั้น

๑.๓ จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า กรุงเทพมหานครและปริมณฑล อันประกอบด้วย จังหวัดนครปฐม นนทบุรี สมุทรสาคร สมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา และปทุมธานี มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมรายจังหวัด (Gross Province Product) อยู่ในระดับสูง

๑.๔ จากข้อมูลจำนวนผู้เยี่ยมเยือนรายจังหวัดของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่า กรุงเทพมหานครเป็นจังหวัดที่มีจำนวนผู้เยี่ยมเยือนสูงสุดเป็นประจำทุกปี ในปี ๒๕๕๙ จังหวัดที่มีจำนวนผู้เยี่ยมเยือนสูงสุด ๑๕ จังหวัดแรก รองจากกรุงเทพมหานคร ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ภูเก็ต เชียงใหม่ นครราชสีมา กาญจนบุรี พระนครศรีอยุธยา ระยอง สงขลา เพชรบุรี กระบี่ สุราษฎร์ธานี ประจวบคีรีขันธ์ ขอนแก่น พังงา และสระบุรี ซึ่งมีจำนวนผู้เยี่ยมเยือนรวมกันเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนผู้เยี่ยมเยือนทั้งหมด

๑.๕ ด้วยเหตุผลข้างต้น การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ไปท่องเที่ยวหรือจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง จึงควรจำกัดอยู่ที่ ๕๕ จังหวัด ซึ่งไม่รวมถึงกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และ ๑๕ จังหวัดที่มีจำนวนผู้เยี่ยมเยือนสูงสุดข้างต้น

๑.๖ อย่างไรก็ตามก็ดี เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูลในเรื่องของการท่องเที่ยวและเกี่ยวข้องโดยตรงในการสนับสนุนให้เกิดการท่องเที่ยวในประเทศ ดังนั้น หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาเห็นว่าพื้นที่ใดควรได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีด้วย ก็ควรให้สามารถเพิ่มเติมพื้นที่ดังกล่าวได้

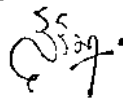
๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระดานโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกาและออกเป็นกฎกระทรวง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) และ ๔(๕)

/๓. ความเร่งด่วน ...

ลับ

วิรัช

ลับ
-๓- 

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง เป็นการกระตุ้นอุปสงค์ของการท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรอง ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีความเร่งด่วนที่สุด

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ได้จัดให้มีการอบรมสัมมนา ในจังหวัดท่องเที่ยวรอง สามารถหักรายจ่าย ๒ เท่า สำหรับรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องในการอบรมสัมมนาที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ได้จัดขึ้นให้แก่ลูกจ้าง หรือรายจ่ายที่ได้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยว และมัคคุเทศก์เพื่อการอบรมสัมมนาดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ กำหนดให้บุคคลธรรมดาสามารถหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามจำนวน ที่จ่ายจริงแต่รวมกันทั้งหมดแล้วไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท สำหรับค่าใช้จ่ายในการท่องเที่ยว ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรอง

(๒) ค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมาย ว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรองร่วมกับจังหวัด ที่ไม่ใช่จังหวัดท่องเที่ยวรอง ตามเส้นทางท่องเที่ยวที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๓) ค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าที่พักในจังหวัดท่องเที่ยวรองสำหรับค่าที่พัก ในโรงแรมที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม หรือค่าที่พักในโฮมสเตย์ ที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการโฮมสเตย์ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยตามที่กรมการท่องเที่ยว กำหนด

ทั้งนี้ เฉพาะค่าบริการหรือค่าที่พักที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ การดำเนินการข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ และ ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ผลกระทบ

มาตรการข้างต้นจะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ เป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวภายในประเทศ ทำให้เกิดการกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น ตลอดจนเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจระดับชุมชนผ่านการท่องเที่ยว เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประเทศ

๕.๒ เป็นการกระตุ้นอุปสงค์ของการท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรอง อันจะนำไปสู่การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่

/๕.๓ การยกเว้น ...

ลับ


ลับ

๕.๓ การยกเว้นภาษีเงินได้ให้กับผู้เสียภาษีจากการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง คาดว่าจะมีภาษีสูญเสีย ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท โดยเป็นภาษีเงินได้นิติบุคคล ประมาณ ๕๐ ล้านบาท และเป็นภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดา ประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท แต่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศและสร้างรายได้ ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น อันจะส่งผลดีต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจในภาพรวม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัด อบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง อันจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและกระจายรายได้ สู่ประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการภาษี ภายใต้ หลักการ และแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้จังหวัดท่องเที่ยวรอง หมายถึง จังหวัดนครศรีธรรมราช อุดรธานี เชียงราย ลพบุรี พิษณุโลก สุพรรณบุรี อุบลราชธานี นครนายก พนงคาย สระแก้ว เลย ตาก ตรด เพชรบูรณ์ จันทบุรี มุกดาหาร นครสวรรค์ ราชบุรี สมุทรสงคราม บุรีรัมย์ ชัยภูมิ พัทลุง ตรัง ศรีสะเกษ ปราจีนบุรี สตูล ชุมพร สุโขทัย สุรินทร์ สกลนคร ลำพูน นครพนม อุดรดิตถ์ ระนอง ลำปาง ร้อยเอ็ด แม่ฮ่องสอน พิจิตร แพร่ ชัยนาท น่าน อ่างทอง มหาสารคาม กำแพงเพชร อุทัยธานี นราธิวาส ยะลา พะเยา บึงกาฬ กาฬสินธุ์ โสธร สิงห์บุรี หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ และปัตตานี หรือเขตพื้นที่อื่นใดตามที่กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬากำหนด

๖.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ได้จัดให้มีการอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง สำหรับเงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่าย ที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องในการอบรมสัมมนาที่บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลได้จัดขึ้นให้แก่ลูกค้า หรือรายจ่ายที่ได้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อการอบรมสัมมนาดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศ กำหนด

๖.๓ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้กับผู้เสียภาษีที่เป็นบุคคลธรรมดา ดังนี้

(๑) เงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรอง

(๒) เงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมาย ว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวในจังหวัดท่องเที่ยวรองร่วมกับจังหวัด ที่ไม่ใช่จังหวัดท่องเที่ยวรอง ตามเส้นทางท่องเที่ยวที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๓) เงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าที่พักในจังหวัดท่องเที่ยวรองสำหรับค่าที่พัก ในโรงแรมที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม หรือค่าที่พักในโฮมสเตย์ที่จ่าย ให้แก่ผู้ประกอบการโฮมสเตย์ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยตามที่กรมการท่องเที่ยวกำหนด

ทั้งนี้ เฉพาะค่าบริการหรือค่าที่พักที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่รวมกันทั้งหมดแล้วไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

/กระทรวง ...

ลับ

~~ลับ~~

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนาในจังหวัดท่องเที่ยวรอง) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

~~ลับ~~