

กษ. 454

๑๒ ธ.ค. ๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18763
วันที่ 12 ธ.ค. ๖๐ เวลา ๘.๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๖.๒/๕๖๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงาน โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๐๒๑ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๖๔๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๒๒๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๒๔๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๒๑๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ๑/๑๓๐๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุดที่ นร ๑๑๑๕/๖๖๑๖ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงาน
โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่
ของรัฐวิสาหกิจ (๙) เรื่องที่ทบพวหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ รฟท. จะต้อง
ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท
และลงทุนหรือร่วมทุนซึ่งมีวงเงินเกินห้าสิบล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่อง...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม โดย รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร และเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินในประเทศ จำนวน ๑๗,๑๖๔.๐๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง (กค.) เป็นผู้พิจารณากู้เงินในประเทศ และนำมาให้แก่ รฟท. ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของ กค. สำหรับค่าเวนคืนที่ดินและค่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการประกวดราคาวงเงิน ๑๒๖.๕๕ ล้านบาท ให้ รฟท. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติดังนี้

อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะกะ-ชุมทางถนนจิระ ในกรอบวงเงิน ๒๙,๔๔๙.๓๑ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการ สศช.) ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. รับความเห็นของ กค. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สำนักงบประมาณ (สงป.) คณะกรรมการ สศช. ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อสังเกตของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติดังนี้

อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน และให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. รับความเห็นของ กค. ทส. สงป. คณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติดังนี้

อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ และให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. รับความเห็นของ กค. ทส. สงป. คณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๑.๕ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติดังนี้

อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ และให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. รับความเห็นของ กค. สงป. คณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑-๕

๑.๒ สรุป...

๑.๒ สรุปกรอบวงเงินโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ ๕ เส้นทาง ตามข้อ ๑.๑.๑- ๑.๑.๕ ซึ่งประกอบด้วย ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน ค่าเวนคืนที่ดิน และค่าดำเนินการประกวดราคา ของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ทั้ง ๕ ช่วง สรุปได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่	ค่าก่อสร้าง	ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน	ค่าเวนคืนที่ดิน	ค่าดำเนินการประกวดราคา	รวม
๑. ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๒๓,๙๒๑.๗๗	๕๔๙.๖๘	๒๔๓.๑๓	๗.๗๐	๒๔,๗๒๒.๒๘
๒. ช่วงมาบตาพุด-ชุมพวง-หนองมะโมง	๒๘,๕๙๘.๘๖	๗๘๖.๔๔	๕๖.๐๐	๘.๐๑	๒๙,๔๔๙.๓๑
๓. ช่วงนครปฐม-หัวหิน	๑๙,๒๗๑.๗๔	๕๕๐.๖๒	๓๑๖.๓๕	๗.๗๐	๒๐,๑๔๖.๔๑
๔. ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	๙,๙๙๐.๒๖	๒๓๒.๑๔	๑๑.๐๘	๖.๑๐	๑๐,๒๓๙.๕๘
๕. ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	๑๖,๗๐๔.๗๐	๕๕๙.๓๘	๑๑๘.๔๕	๘.๑๐	๑๗,๒๙๐.๖๓
รวม	๙๘,๔๘๗.๓๓	๒,๔๗๘.๒๖	๗๔๕.๐๑	๓๗.๖๑	๑๐๑,๗๔๘.๒๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ (พระราชบัญญัติการรถไฟฯ พ.ศ. ๒๔๙๔) มาตรา ๓๙ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ รฟท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท และลงทุนหรือร่วมทุนซึ่งมีวงเงินเกินห้าสิบล้านบาท รวมถึงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา (๔) (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ (๙) เรื่องที่ทบวงหรือยกเว้นการปฏิบัติ ตามมติของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง ของ รฟท. ได้วางแผนการดำเนินโครงการฯ โดยได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ และพิจารณาปฏิบัติตามแนวทางของคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (คกจ.) ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งได้เร่งรัดการดำเนินโครงการให้สอดคล้องตามนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล รฟท. จึงเห็นควรเสนอขอความเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินโครงการฯ ต่อกระทรวงคมนาคม และคณะรัฐมนตรี โดยมีเป้าหมายให้สามารถลงนามในสัญญาก่อสร้างงานโยธาได้ ในระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ – มกราคม ๒๕๖๑ และเริ่มกระบวนการประกวดราคาโครงการติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณโทรคมนาคมได้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รฟท. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟท/๑๗๐๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงาน โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การ...

๔.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

รฟท. ดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับจ้างก่อสร้างและที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ทั้ง ๕ โครงการ ตามข้อ ๑.๑ และได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑.๑ รายงานเสนอขออนุมัติดำเนินการประกวดราคาต่อคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ รฟท.) (ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างของแต่ละโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี) และได้รับอนุมัติให้ดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ทั้ง ๕ เส้นทาง ตามมติคณะกรรมการ รฟท. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และได้นำร่างข้อกำหนดขอบเขตงาน (Term of Reference : TOR) ของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ทั้ง ๕ เส้นทาง เผยแพร่ทางเว็บไซต์ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑-๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ จากนั้น ได้ทำการจำหน่ายเอกสารประกวดราคา ระหว่างวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ผู้สนใจเข้ายื่นข้อเสนอด้านคุณสมบัติและด้านเทคนิค ในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งในขณะนั้น รฟท. อยู่ระหว่างตรวจสอบคุณสมบัติและข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ

๔.๑.๒ รายงานเสนอขออนุมัติดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างต่อคณะกรรมการ รฟท. (ภายใต้กรอบวงเงินค่าก่อสร้างของแต่ละโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี) และได้รับอนุมัติให้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ทั้ง ๕ เส้นทาง ตามมติคณะกรรมการ รฟท. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ และได้ดำเนินการเชิญชวนบริษัทที่ปรึกษาเข้ายื่นเอกสารแสดงความสนใจเพื่อคัดเลือกให้เหลือน้อยรายตามระเบียบ และได้เชิญชวนบริษัทที่ปรึกษาตามบัญชีรายชื่อที่ได้รับการคัดเลือกให้เหลือน้อยรายเข้ายื่นข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านราคา ซึ่งในขณะนั้น รฟท. อยู่ระหว่างตรวจสอบคุณสมบัติและข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ

๔.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่ง คสช. ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อกำกับ เปรียบเทียบ ติดตาม และตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างจนสิ้นสุดสัญญา และได้กำหนดให้โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะที่ ๑ จำนวน ๗ โครงการ (ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ช่วงมาบตาพุด-ชุมทางถนนจิระ ช่วงนครปฐม-หัวหิน ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ และช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์) อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (คกจ.)

๔.๓ การดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (คกจ.)

๔.๓.๑ คกจ. ได้ประชุมหารือร่วมกับคณะกรรมการ รฟท. พิจารณาแนวทางดำเนินการโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง ที่อยู่ระหว่างการประกวดราคา ประกอบด้วย

- (๑) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร
- (๒) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ
- (๓) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน
- (๔) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ
- (๕) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์

โดยมีความเห็นให้ รฟท. พิจารณาแยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกจากสัญญางานโยธาและระบบราง โดยให้แบ่งสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกเป็น ๓ สัญญา คือ สายเหนือ ๑ สัญญา สายตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ สัญญา และสายใต้ ๑ สัญญา และให้แบ่งสัญญางานโยธาและระบบรางออกเป็นมูลค่าประมาณ ๕,๐๐๐-๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คือ งานโยธาและระบบราง ๙ สัญญา และงานอุโมงค์รถไฟ ๑ สัญญา พร้อมให้ทำการพิจารณาปรับแก้ข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ให้มีความเหมาะสม โดยปรับงานเครื่องจักรเฉพาะออกจากงานก่อสร้างโครงการ และปรับลดการกำหนดผลงานขั้นต่ำจากเดิมร้อยละ ๑๕ เหลือร้อยละ ๑๐ ของค่าก่อสร้าง

๔.๓.๒ คกจ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการพิจารณาการดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะที่ ๑ จำนวน ๗ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น ให้ดำเนินโครงการต่อไปโดยให้มีการกำกับติดตามในขั้นตอนการบริหารสัญญาให้มีความโปร่งใส

(๒) โครงการที่อยู่ระหว่างประกวดราคา ๕ โครงการ มอบหมายให้ รฟท. ทบทวน ขอบเขตของงาน (Term Of Reference : TOR) และทบทวนการแยกงานระบบอาณัติสัญญาณออกจากงานระบบรางและงานโยธา ตามข้อ ๔.๓.๑ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายขนาดกลางสามารถเข้าร่วมการเสนอราคาได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการไทยและได้ผู้รับจ้างที่เป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาดำเนินการ

โดยในการดำเนินการตามแนวทางข้างต้น จะทำให้มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเข้าแข่งขันได้มากขึ้น (งานระบบรางและงานโยธา ๑๕ ราย และระบบอาณัติสัญญาณ ๑๐ ราย) อันจะทำให้เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริง ซึ่งในการดำเนินการ รฟท. จะจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการที่มีประสบการณ์เพื่อบริหารสัญญาให้การดำเนินการแต่ละสัญญามีความสอดคล้องเชื่อมโยง ต่อเนื่องอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพภายใต้กรอบเวลาที่กำหนด

๔.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบ รายงานผลการพิจารณาการดำเนินการโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ จำนวน ๗ เส้นทาง ของ รฟท. ตามที่ กกจ. รายงาน สำหรับงานระบบอาณัติสัญญาณ ซึ่งเป็นงานที่ต้องใช้เทคโนโลยีและต้องดำเนินการ โดยผู้เชี่ยวชาญ ด้านเทคโนโลยีระบบขนส่งทางรางนั้น ให้พิจารณาประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) เพื่อให้มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติสามารถเข้าแข่งขันได้มากที่สุด อันนำไปสู่การใช้ เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงสุด และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

๔.๕ ข้อเสนอของ รฟท.

รฟท. กกจ. และคณะกรรมการ รฟท.ฯ ได้พิจารณาแล้ว จึงเสนอขอทบทวนมติ คณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง สรุปได้ ดังนี้

๔.๕.๑ รฟท. เสนอพิจารณาแยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกจากสัญญา งานโยธาและระบบราง โดยแบ่งสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกเป็น ๓ สัญญา คือ สายเหนือ ๑ สัญญา สายตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ สัญญา และสายใต้ ๑ สัญญา และแบ่งสัญญางานโยธาและระบบรางออกเป็น ๑๐ สัญญา คือ งานโยธาและระบบราง ๙ สัญญา และงานอุโมงค์รถไฟ ๑ สัญญา เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายขนาดกลางสามารถเข้าร่วม การเสนอราคาได้มากที่สุด ซึ่งจะเป็นการพัฒนาศักยภาพของ ผู้ประกอบการไทย และทำให้เกิดการแข่งขันกันในการเสนอราคา อันจะเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ และได้ทำการ ปรับงานเครื่องจักรเฉพาะออกจากงานก่อสร้างโครงการ โดยให้เป็นงานครุภัณฑ์จัดซื้อแยกสัญญาต่างหาก ในภายหลัง(ตามข้อพิจารณาพร้อมกับ กกจ.) ปรับลดค่าใช้จ่ายสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับที่ปรึกษาควบคุมงาน โดยย้ายไปอยู่ในค่าจ้างที่ปรึกษาแทน (ตามความเห็นของกรมทางหลวง) ประกอบกับในปัจจุบันวัสดุก่อสร้างที่ใช้ โครงการหลายรายการมีราคาลดลง (ตามประกาศราคาวัสดุก่อสร้างของกระทรวงพาณิชย์ และได้สืบราคาใหม่) อาทิเช่น เหล็กทรงรถไฟ เหล็กเส้น เหล็กรูปพรรณ หมอนคอนกรีต ประแจรถไฟ เป็นต้น ทำให้มีกรอบวงเงิน ค่าก่อสร้างแต่ละสัญญาใหม่เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม มีมูลค่ารวมลดลง ๖,๓๙๘.๘๒ ล้านบาท แต่เมื่อต้องเพิ่มเติมวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบตาพุด- ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนานจิตร์-ชุมทางถนนจิระ จากเดิมจำนวนเงิน ๗,๐๖๐.๕๘ ล้านบาท เปลี่ยนเป็นจำนวนเงิน ๑๐,๔๖๖.๓๔ ล้านบาทแล้วนั้น ปรากฏมีกรอบวงเงินค่าก่อสร้างแต่ละสัญญาใหม่ เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม มีมูลค่ารวมลดลง ๒,๙๙๓.๐๖ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม		วงเงินค่าก่อสร้างใหม่ (ราคากลาง)	
ชื่อโครงการเดิม	วงเงิน	ชื่อโครงการใหม่	วงเงิน
๑. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๒๓,๙๒๑.๗๗	๑. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ สัญญาที่ ๑ บ้านกล้วย-โคกกระเทียม - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ สัญญาที่ ๒ ท่าแค-ปากน้ำโพ - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วง ลพบุรี-ปากน้ำโพ	๑๐,๑๔๗.๐๕ ๘,๘๑๓.๓๐ ๒,๙๘๘.๕๗ *
๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๒๘,๕๙๘.๘๖	๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทาง ถนนจิระ สัญญาที่ ๑ มาบะเขว-คลองขนานจิตร - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว - ชุมทาง ถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนานจิตร-ชุมทางถนนจิระ - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๓ อุโมงค์รถไฟ - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๗,๗๒๑.๑๓ ๑๐,๔๖๖.๓๔* ๙,๓๙๙.๔๖ ๒,๕๔๙.๘๙*
๓. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน	๑๙,๒๗๑.๗๔	๓. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน สัญญาที่ ๑ นครปฐม-หนองปลาไหล - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน สัญญาที่ ๒ หนองปลาไหล-หัวหิน	๘,๓๙๐.๐๙ ๗,๖๗๖.๙๓
๔. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	๙,๙๙๐.๒๖	- โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ หัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	๗,๓๐๕.๒๖
๕. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	๑๖,๗๐๔.๗๐	- โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร สัญญาที่ ๑ ประจวบคีรีขันธ์-บางสะพานน้อย - โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร สัญญาที่ ๒ บางสะพานน้อย-ชุมพร - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงนครปฐม-ชุมพร	๖,๕๗๙.๙๑ ๖,๐๗๑.๕๐ ๗,๓๘๔.๘๔*
รวม	๙๘,๔๘๗.๓๓	รวม	๙๕,๔๙๔.๒๗
		ลดลงจากเดิม	๒,๙๙๓.๐๖

* เป็นราคาประเมินเบื้องต้นตามหลักวิศวกรรม (Engineering Cost Estimate)

การเพิ่มเติมวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนานจิตร-ชุมทางถนนจิระ จำนวน ๓,๔๐๕.๗๖ ล้านบาท (เป็นราคาประเมินเบื้องต้นตามหลักวิศวกรรม (Engineering Cost Estimate และ รฟท. มีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสี่คิ้วและตัวเมืองนครราชสีมาของโครงการก่อสร้างฯ ดังกล่าว มีวงเงินค่าจ้าง ๕๗.๒๖ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๑ ของค่าก่อสร้าง ๕,๗๒๖.๐๐ ล้านบาท) ซึ่งเป็นไปตามผลสรุปการพบปะหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔.๕.๒ ค่า...

๔.๕.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงานแต่ละสัญญาใหม่เปรียบเทียบกับกรอบเงินค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม มีมูลค่ารวมเพิ่มขึ้น ๑๔๖.๗๙ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินค่าที่ปรึกษาควบคุมงานตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม		วงเงินค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงานที่ได้ปรับปรุงใหม่ (ราคากลาง)	
ชื่องานเดิม	วงเงิน	ชื่องานใหม่	วงเงิน
๑. งานบริการที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๕๕๙.๖๘	๑. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ - งานบริการที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเหนือ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๖๕๐.๒๘
๒. งานบริการที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๗๘๖.๔๔	๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ - งานบริการที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายตะวันออกเฉียงเหนือ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๘๖๒.๘๐
๓. งานบริการที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน	๔๕๐.๖๒	๓. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร - งานบริการที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายใต้ ช่วงนครปฐม-ชุมพร	๑,๑๒๑.๙๗
๔. งานบริการที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	๒๓๒.๑๔		
๕. งานบริการที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	๔๕๙.๓๘		
รวม	๒,๔๙๘.๒๖	รวม	๒,๖๒๔.๐๕
		เพิ่มขึ้นจากเดิม	๑๔๖.๗๙

โดย รพท. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงขอบเขตงาน โดยเพิ่มเติมงานด้านบริหารโครงการ (Project Management) เนื่องจากมีการแบ่งสัญญาการก่อสร้างเป็น ๑๓ สัญญา (งานโยธาและระบบราง ๑๐ สัญญา และงานระบบอาณัติสัญญาณ ๓ สัญญา) จึงจะมีผู้รับเหมาจำนวนหลายราย ซึ่งมีความจำเป็นต้องเข้าทำงานในพื้นที่เดียวกันหรือพื้นที่ซ้ำซ้อนกัน แต่ในด้านเทคนิคไม่สามารถทำงานพร้อมกันได้ อาจทำให้ผู้รับเหมาบางรายทำงานได้ไม่เป็นไปตามแผนและอาจจะอ้างเหตุดังกล่าวเพื่อขอต้อสัญญาได้ รวมถึงอาจเกิดปัญหาข้อโต้แย้ง ข้อพิพาท และการปฏิเสธความรับผิดชอบระหว่างผู้รับเหมาแต่ละราย ดังนั้นที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างนี้จะมีหน้าที่ในการจัดลำดับการทำงานของผู้รับเหมาแต่ละรายให้สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้อย่างเหมาะสม ทำให้สามารถเร่งรัดการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดโอกาสการแก้ไขงานในภายหลัง ลดปัญหาความรับผิดชอบต่อความชำรุดบกพร่องของผู้รับเหมาแต่ละราย การบริหารสัญญาทั้งหมดจะมีความสอดคล้องเชื่อมโยง และต่อเนื่องกันอย่างเป็นระบบ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้

การเพิ่ม...

การเพิ่มเติมขอบเขตงานด้านบริหารโครงการข้างต้น รฟท. ได้พิจารณาเพิ่มเติมจำนวนคน-เดือน (Man-Month) ของบุคลากรหลักและบุคลากรสนับสนุนในส่วนงานด้านบริหารโครงการและการจัดลำดับการทำงานให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับขอบเขตงานด้านบริหารโครงการที่เพิ่มขึ้น และได้ทำการคำนวณราคาค่าจ้างตามหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ รวมถึงระเบียบราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อพิจารณาสัดส่วนค่าจ้างที่ปรึกษาต่อค่าก่อสร้างของทั้ง ๓ สัญญา มีค่าเท่ากับ ๒.๙๒ (สายเหนือ) ๒.๘๖ (สายตะวันออกเฉียงเหนือ) และ ๒.๕๘ (สายใต้) พบว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาในส่วนแนวทางอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมการก่อสร้างงานขนส่งระบบรางขนาดใหญ่ที่ได้กำหนดไว้เท่ากับ ๓.๐๐ - ๔.๐๐

๔.๕.๓ ค่าเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ด้วยพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของทั้ง ๕ เส้นทางได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ปัจจุบัน รฟท. อยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจรายละเอียดอสังหาริมทรัพย์ ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน และเตรียมจะเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน และจำนวนเงินค่าทดแทนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยจะดำเนินการให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ให้ทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเวนคืนที่ดินเพื่อใช้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ ให้พิจารณากำหนดราคาค่าเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และราคาตลาดของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืนอย่างแท้จริง ต่อไป

๔.๕.๔ ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง โดยมีวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาดังกล่าว จำนวน ๒๕ ล้านบาท ซึ่ง รฟท. ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาจำนวน ๕ ราย มาดำเนินการตั้งตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ (ช่วงประชุมคิริขันธ-ชุมพร ที่ปรึกษาเริ่มปฏิบัติงานเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กำหนดระยะเวลา ๘ เดือน ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ช่วงมาบะเปา-ชุมทางถนนจิระ และช่วงนครปฐม-หัวหิน ที่ปรึกษาเริ่มปฏิบัติงานเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ กำหนดระยะเวลา ๘ เดือน และช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ ที่ปรึกษาเริ่มปฏิบัติงานเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ กำหนดระยะเวลา ๖ เดือน) ซึ่งที่ปรึกษาแต่ละรายจะมีขอบเขตงานในการจัดเตรียมเอกสารประกวดราคาและจัดการประกวดราคางานก่อสร้างรายละเอียด ๑ สัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม ซึ่งที่ปรึกษาแต่ละรายก็ได้ดำเนินงานตามขอบเขตงานแล้ว ก่อนมีคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ จากนั้นเมื่อ รฟท. ได้พิจารณาแบ่งสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกเป็น ๓ สัญญา คือ สายเหนือ ๑ สัญญา สายตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ สัญญา และสายใต้ ๑ สัญญา และแบ่งสัญญางานโยธาและระบบรางออกเป็น ๑๐ สัญญา คือ งานโยธาและระบบราง ๙ สัญญา และงานอุโมงค์รถไฟ ๑ สัญญา รฟท. ได้กำหนดให้ที่ปรึกษาทั้ง ๕ รายรับผิดชอบดำเนินการงานโยธาและระบบราง ๙ สัญญา และงานอุโมงค์รถไฟ ๑ สัญญา เนื่องจากสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณต้องดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) จึงมีขอบเขตของงานที่แตกต่างออกไป และได้พิจารณาแล้วเห็นว่าที่ปรึกษาเดิมแต่ละรายจะต้องจัดทำเอกสารประกวดราคาตามจำนวนสัญญาที่ได้แบ่งใหม่มากขึ้นข้างต้น และจะต้องจัดการประกวดราคาตามจำนวนสัญญาที่ได้แบ่งใหม่มากขึ้นด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่าที่ปรึกษาเดิมแต่ละรายนั้นจะมีปริมาณเนื้องาน

ที่ต้องดำเนินงานให้แก่ รฟท. เพิ่มมากขึ้นจากสัญญาเดิม อีกทั้งระยะเวลาในการดำเนินงานก็เพิ่มมากขึ้นด้วย ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วที่ปรึกษาสามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นได้หรือขอบอกเลิกสัญญาเสียก็ได้ แต่ รฟท. ได้เจรจาขอให้ที่ปรึกษาไม่เพิ่มวงเงินค่าจ้างตามสัญญาเดิมเพื่อเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ

๔.๕.๕ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วนทั้งหมดนี้ รฟท. จะก่อสร้างแล้วเสร็จ และเปิดให้บริการต่อประชาชนเป็นช่วง ๆ โดยช่วงแรกจะเปิดให้บริการได้ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ และจะทยอยเปิดให้บริการจนครบทั้งหมดได้ในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ยกเว้น สัญญาที่ ๒ คลองขนาบจิดร-ชุมทางถนนจิระ คาดว่าจะเปิดให้บริการได้ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๖

๔.๖ มติคณะกรรมการ รฟท.

คณะกรรมการ รฟท. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ รฟท. เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน พิจารณานุมัติเปลี่ยนแปลงรายการค่าก่อสร้าง จำนวน ๑๓ สัญญา และเปลี่ยนแปลงรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๓ สัญญา อนุมัติรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสีคิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา จำนวน ๕๗.๒๖ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคาฯ โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมฯ จำนวน ๒๕ ล้านบาท ตามรายละเอียดข้อพิจารณาข้างต้น และเพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณของ รฟท. ให้ รฟท. มีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียด ด้านงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน และรายละเอียดอื่นๆ ที่สำคัญภายใต้กรอบวงเงิน ที่ ครม. อนุมัติ รวมทั้งแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่าย และอนุมัติแหล่งเงินโครงการฯ

๔.๗ ข้อกฎหมาย

๑) พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔

“มาตรา ๓๙ รฟท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้

(๑) สร้างทางรถไฟสายใหม่

.....

(๔) กู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท

(๕) ลงทุนหรือร่วมทุนซึ่งมีวงเงินเกินห้าสิบล้านบาท

.....”

๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

.....

(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

(๙) เรื่อง...

(๙) เรื่องที่ทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

.....

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม”

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๑/ ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๘) รายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งนี้ต่อนายกรัฐมนตรี

.....”

๕. ข้อเสนอของ รฟท.

รฟท. เสนอให้กระทรวงคมนาคมและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานสำหรับโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะเร่งด่วน ๕ เส้นทาง จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๕.๑.๑ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ รายการค่าก่อสร้าง จำนวน ๓ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๒๒,๕๘๙.๒๐ ล้านบาท

๕.๑.๒ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเปา-ชุมทางถนนจิระ รายการค่าก่อสร้างจำนวน ๔ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๓๐,๙๙๙.๖๒ ล้านบาท

๕.๑.๓ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร รายการค่าก่อสร้างจำนวน ๖ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๔๔,๕๓๐.๕๐ ล้านบาท

๕.๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการค่าก่อสร้างจำนวน ๑๓ สัญญา และเปลี่ยนแปลงรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๓ สัญญา ตามข้อ ๔.๕

๕.๓ อนุมัติรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับรายละเอียดบริเวณอำเภอสีคิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเปา-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนาบจิระ-ชุมทางถนนจิระ ในกรอบวงเงิน ๕๗.๒๖ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคา และดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง ในกรอบวงเงินจำนวน ๒๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณของ รฟท. ให้ รฟท. มีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน และรายละเอียดอื่นๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๕.๔ แนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการดังนี้

๕.๔.๑ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสมและให้กู้ต่อแก่ รฟท. โดยเห็นชอบ ให้ รฟท. กู้เงินตามพระราชบัญญัติการรถไฟฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) ทั้งนี้ ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้เงินกู้รายปีให้แก่ รฟท.

๕.๔.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคา โดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง วงเงิน ๒๕ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสีคิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา วงเงิน ๕๗.๒๖ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณจากการปรับแผนรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ ของ รฟท. ให้ต่อไป

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ความจำเป็นของการเสนอขอความเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินโครงการ

โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง ของ รฟท. ได้วางแผนการดำเนินโครงการฯ โดยได้พิจารณาให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ และพิจารณาปฏิบัติตามแนวทางของ คกก. (คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๑/๒๕๖๐) ซึ่งได้เร่งรัดการดำเนินโครงการให้สอดคล้องตามนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ซึ่งปัจจุบันมีความคืบหน้า ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ สรุปได้ ดังนี้

๖.๑.๑ งานโยธาและระบบราง จำนวน ๑๐ สัญญา รฟท. ได้นำร่างข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของ รฟท. แล้วทั้ง ๑๐ สัญญา และได้ประกาศเชิญชวนประกวดราคา พิจารณาข้อเสนอทางเทคนิค เคาราคางานโยธาและระบบรางไปแล้ว จำนวน ๙ สัญญา โดยคาดว่าจะสามารถทยอยลงนามในสัญญาทั้ง ๙ สัญญา ได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐-มกราคม ๒๕๖๑

๖.๑.๒ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนาบจิตร-ชุมทางถนนจิระ ซึ่งมีความจำเป็นต้องปรับรูปแบบการก่อสร้างที่บริเวณอำเภอสีคิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา นั้น รฟท. ได้เลื่อนการประกวดราคางานสัญญาดังกล่าวออกไป โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดและจัดทำรายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ [รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม : Environmental Impact Assessment (EIA)] จากนั้น รฟท. จะรายงานเสนอต่อกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และดำเนินการประกวดราคาหาผู้รับเหมาก่อสร้างอีกครั้งต่อไป คาดว่าจะใช้ระยะเวลารวมทั้งขั้นตอนประมาณ ๑๘ เดือน

๖.๑.๓ งานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม จำนวน ๓ สัญญา รฟท. อยู่ระหว่างจัดเตรียมเอกสารประกวดราคาแบบนานาชาติ (International Bidding) ซึ่งคาดว่าจะสามารถเริ่มกระบวนการประกวดราคาได้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และจะสามารถทยอยลงนามในสัญญาทั้ง ๓ สัญญา ได้ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๖.๒ กรอบ...

๖.๒ กรอบวงเงินลงทุน

๖.๒.๑ ค่าก่อสร้างงานโยธาและระบบราง รถไฟฟ้า ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๑๑/๒๕๖๐ โดยได้พิจารณาแยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกจากสัญญางานโยธา และระบบราง โดยแบ่งสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกเป็น ๓ สัญญา คือ สายเหนือ ๑ สัญญา สายตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ สัญญา และสายใต้ ๑ สัญญา และแบ่งสัญญางานโยธาและระบบรางออกเป็น ๑๐ สัญญา คือ งานโยธาและระบบราง ๙ สัญญา และงานอุโมงค์รถไฟ ๑ สัญญา และได้ปรับงานเครื่องจักรเฉพาะออกจากงาน ก่อสร้างโครงการ ตามแนวทางของ คกก. แล้ว ปรากฏว่ากรอบวงเงินค่าก่อสร้างแต่ละสัญญาใหม่ เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม มีมูลค่ารวมลดลง ๖,๓๙๘.๘๒ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม		วงเงินค่าก่อสร้างใหม่ (ราคากลาง)	
ชื่อโครงการเดิม	วงเงิน	ชื่อโครงการใหม่	วงเงิน
๑. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๒๓,๙๒๑.๗๗	๑. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ สัญญาที่ ๑ บ้านกล้วย-โคกกระเทียม - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ สัญญาที่ ๒ ท่าแค-ปากน้ำโพ - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	๑๐,๑๔๗.๐๕ ๘,๘๑๓.๓๐ ๒,๙๘๘.๕๗ *
๒. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๒๘,๕๙๘.๘๖	๒. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๑ มาบะเขว-คลองขนานจิตร - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว - ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนานจิตร-ชุมทางถนนจิระ - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๓ อุโมงค์รถไฟ - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ	๗,๗๒๑.๑๓ ๗,๐๖๐.๕๘ ๙,๓๙๙.๔๖ ๒,๕๔๙.๘๙*
๓. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน	๑๙,๒๗๑.๗๔	๓. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน สัญญาที่ ๑ นครปฐม-หนองปลาไหล - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน สัญญาที่ ๒ หนองปลาไหล-หัวหิน	๘,๓๙๐.๐๙ ๗,๖๗๖.๙๓
๔. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	๙,๙๙๐.๒๖	- โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ หัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	๗,๓๐๕.๒๖ ๖,๕๗๙.๙๑
๕. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	๑๖,๗๐๔.๗๐	สัญญาที่ ๑ ประจวบคีรีขันธ์-บางสะพานน้อย - โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร สัญญาที่ ๒ บางสะพานน้อย-ชุมพร - โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร	๖,๐๗๑.๕๐ ๗,๓๘๔.๘๔*
รวม	๙๘,๔๘๗.๓๓	รวม	๙๒,๐๘๘.๕๑
		ลดลงจากเดิม	๖,๓๙๘.๘๒

* เป็นราคาประเมินเบื้องต้นตามหลักวิศวกรรม (Engineering Cost Estimate)

แต่เมื่อ...

แต่เมื่อรวมวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มเติมของโครงการรถไฟฟ้า ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนาจิตร-ชุมทางถนนจิระ จำนวน ๓,๔๐๕.๗๖ ล้านบาท กรอบวงเงินค่าก่อสร้างแต่ละสัญญาใหม่เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินค่าก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม จะเป็นไปตามรายละเอียดตามข้อเสนอ รฟท. ตามข้อ ๔.๕.๑ ทั้งนี้ รฟท. จะต้องจัดทำรายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการรถไฟฟ้า ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ ซึ่งจะดำเนินการคู่ขนานกับการขอแก้ไขรูปแบบการก่อสร้างทางรถไฟที่บริเวณสี่คิ้วและนครราชสีมาโดยดำเนินการตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) คำสั่งที่ ๙/๒๕๕๙ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ข้อ ๑ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการหรือกิจการด้านการคมนาคมขนส่ง ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนผู้รับดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้รับดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไม่ได้ ต่อไป

๖.๒.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้าง รฟท. ได้พิจารณาเสนอกระทรวงคมนาคมขอแบ่งสัญญาออกเป็น ๓ สัญญา (ตามงานระบบอาณัติสัญญาณ) คือ สายเหนือ ๑ สัญญา สายตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ สัญญา และสายใต้ ๑ สัญญา โดยกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงานแต่ละสัญญาใหม่เปรียบเทียบกับกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม มีมูลค่ารวมเพิ่มขึ้น ๑๔๖.๗๙ ล้านบาท โดย รฟท. ได้เพิ่มเติม จำนวนคนเดือน ของบุคลากรหลักและบุคลากรสนับสนุน เนื้องาน และคำนวณค่าจ้างตามหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาดำเนินแล้ว ดังมีรายละเอียดตามข้อ ๔.๕.๒

๖.๒.๓ งานค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง รฟท. เห็นควรเสนอขอค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง วงเงินค่าจ้าง จำนวน ๒๕ ล้านบาท ในครั้งนี้ด้วย

โดยเมื่อเปรียบเทียบกรอบวงเงินรวมของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วนทั้ง ๕ เส้นทาง ตามมติ ครม. เดิมกับกรอบวงเงินรวมของโครงการที่ได้ปรับปรุงแก้ไขในงานแต่ละด้านตามความเห็นของ คคจ. และตามเหตุผลความจำเป็นและเนื้องานที่เพิ่มขึ้นข้างต้น ปรากฏว่ามีมูลค่างานรวมลดลงจากเดิม ๒,๗๖๔.๐๑ ล้านบาท คือวงเงินงบประมาณตามมติ ครม. เดิมเป็น ๑๐๑,๗๔๘.๒๑ ล้านบาท และวงเงินงบประมาณที่ปรับปรุงใหม่เป็น ๙๘,๗๘๔.๒๐ ล้านบาท ดังนี้

รายการ	เปรียบเทียบมูลค่างานรวมของทั้ง ๕ เส้นทาง		
	ตามมติ ครม. เดิม	ที่ปรับปรุงใหม่	ส่วนต่าง
ค่าก่อสร้าง	๙๘,๔๘๗.๓๓	๙๕,๔๙๔.๒๗	- ๒,๙๙๓.๐๖
ค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงาน	๒,๔๗๘.๒๖	๒,๖๒๕.๐๕	+ ๑๔๖.๗๙
ค่าเวนคืนที่ดิน	๗๔๕.๐๑	๗๔๕.๐๑	๐.๐๐
ค่าดำเนินการประกวดราคา	๓๗.๖๑	๖๒.๖๑	+ ๒๕.๐๐
ค่าจ้างที่ปรึกษาปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสี่คิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบะเขว-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนาจิตร-ชุมทางถนนจิระ	-	๕๗.๒๖	+๕๗.๒๖
รวม	๑๐๑,๗๔๘.๒๑	๙๘,๗๘๔.๒๐	- ๒,๗๖๔.๐๑

หน่วย : ล้านบาท

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ กรณีที่ รฟท. เสนอว่า เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณของ รฟท. ให้ รฟท. มีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน และรายละเอียดอื่นๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัตินั้น เห็นว่า รฟท. จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ต่อไป

๗. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องสำหรับการพิจารณาเสนอขออนุมัติโครงการและงบประมาณ โดยมีหนังสือถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สก. กค. สศช. และขอให้ส่งความเห็นกลับมายังกระทรวงคมนาคมโดยตรงภายใน ๒ สัปดาห์ ตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่ง สศช. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๖๑๖ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคม โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เห็นสมควรนำเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน จำนวน ๕ เส้นทาง ของ รฟท. ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานสำหรับโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ระยะเร่งด่วน ๕ เส้นทาง จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๘.๑.๑ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ รายการค่าก่อสร้างจำนวน ๓ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๒๒,๕๘๙.๒๐ ล้านบาท

๘.๑.๒ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบตาพุด-ชุมทางถนนจิระ รายการค่าก่อสร้างจำนวน ๔ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๓๐,๙๙๙.๖๒ ล้านบาท

๘.๑.๓ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร รายการค่าก่อสร้างจำนวน ๖ สัญญา และรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๑ สัญญา ในวงเงิน ๔๔,๕๓๐.๕๐ ล้านบาท

๘.๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการค่าก่อสร้างจำนวน ๑๓ สัญญา และเปลี่ยนแปลงรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้างจำนวน ๓ สัญญา ตามข้อ ๔.๕

๘.๓ อนุมัติรายการค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสี่คิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงมาบตาพุด-ชุมทางถนนจิระ สัญญาที่ ๒ คลองขนานจิตร-ชุมทางถนนจิระ ในกรอบวงเงิน ๕๗.๒๖ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวน จัดทำเอกสารประกวดราคา และดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง ในกรอบวงเงินจำนวน ๒๕ ล้านบาท

๘.๔ แนว...

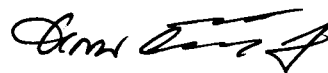
๘.๔ แนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการดังนี้

๘.๔.๑ ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสมและให้กู้ต่อแก่ รฟท. โดยเห็นชอบ ให้ รฟท. กู้เงินตามพระราชบัญญัติการรถไฟฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) ทั้งนี้ ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้เงินกู้รายปีให้แก่ รฟท.

๘.๔.๒ ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำเอกสารประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคา โดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่จำนวน ๕ เส้นทาง วงเงิน ๒๕ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับแบบรายละเอียดบริเวณอำเภอสี่คิ้วและตัวเมืองนครราชสีมา วงเงิน ๕๗.๒๖ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณจากการปรับแผนรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ ของ รฟท. ให้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๓๐๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๓๙๓