



452
ถว. 452
รับที่ : ส.ก. 2560
วันที่ : 09. 40
รับที่ : ส.ก. 2560
วันที่ : 07 ธ.ค. 60 เวลา: 9:36

ที่ กค ๑๐๑๔/ ๒๐๓๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๑

๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๒๕๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สรุปการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๒๕๖๔ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐
๓. สรุปดัชนีชี้วัดผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (แผนพัฒนาฯ) โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็น และข้อสังเกตของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ไปพิจารณาประกอบการดำเนินงานต่อไปด้วยความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

แผนพัฒนาฯ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในการนี้ กระทรวงการคลังได้ติดตามและรวบรวมผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกระทรวงการคลังจะต้องติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุกปีเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ จนกว่าจะสิ้นสุดการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ

๒. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนพัฒนาฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนที่ชัดเจน บูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเป็นการสานต่อการดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินระดับฐานรากที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ แต่ยังมีบางแผนงาน/มาตรการที่จำเป็นต้องมีการดำเนินการต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำทางรายได้ผ่านการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงทรัพยากรทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น

แผนพัฒนาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการเงิน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านผู้ใช้บริการทางการเงิน ด้านผู้ให้บริการทางการเงิน และด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน (Financial Infrastructure) ซึ่งแผนพัฒนาฯ ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างรายได้และพัฒนาศักยภาพด้านการเงินของประชาชนระดับฐานราก ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาผู้ให้บริการทางการเงิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน ให้เหมาะสมต่อการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างยั่งยืน ดังนั้น แผนพัฒนาฯ จะทำให้มีระบบการเงินภาคประชาชนที่สามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนได้ทุกระดับอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๓. การดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธปท. กรมการพัฒนาชุมชน (พช.) กรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) คปภ. พอช. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารออมสิน จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อพิจารณาตัวชี้วัดและดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ รวมถึงติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๓.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จของแผนพัฒนาฯ

จากการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดตัวชี้วัดของแผนพัฒนาฯ ตลอดระยะเวลา ๕ ปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แต่เนื่องจากข้อจำกัดของข้อมูลในบางยุทธศาสตร์ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินงานตามความเหมาะสมของข้อมูลในแต่ละปี ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๒ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ จำนวนกรมธรรม์รายย่อย และยุทธศาสตร์ที่ ๓ สำหรับตัวชี้วัดในยุทธศาสตร์ที่ ๑ และตัวชี้วัดการเข้าถึงบริการทางการเงินในยุทธศาสตร์ที่ ๒ จะรายงานความคืบหน้าในปีที่มีการสำรวจข้อมูล

๓.๒ ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ

แผนพัฒนาฯ ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ๖ กลยุทธ์ ๑๖ มาตรการ ๒๘ กิจกรรม และ ๖๐ โครงการ ประกอบด้วย (๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕ โครงการ (๒) โครงการที่จะดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐ โครงการ และ (๓) โครงการที่จะดำเนินการเสร็จสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๒๕ โครงการ

๓.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างรายได้และพัฒนาศักยภาพด้านการเงินของประชาชนระดับฐานราก ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ๗ มาตรการ ๑๑ กิจกรรม และ ๒๘ โครงการ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้กำหนดกิจกรรมและโครงการรองรับครบทุกมาตรการ ครบคลุมตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ ที่เน้นการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนระดับฐานราก และลดภาระหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน

/สำหรับ...

สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๖ โครงการ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นแก่กลุ่มลูกค้านรากของธนาคารออมสิน โครงการส่งเสริมการสร้างสัมมาชีพชุมชนในระดับหมู่บ้านของ พช. โครงการสนับสนุนการพัฒนากลุ่มอาชีพตามแนวทาง สัมมาชีพชุมชนของ พช. โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนของ พช. โครงการพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นองค์กร วางแผนทางการเงินแก่สมาชิกของ กสส. และโครงการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์กลุ่มปรับตัวสู่การพัฒนาของ พช.

๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาผู้ให้บริการทางการเงิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ๔ มาตรการ ๙ กิจกรรม และ ๒๒ โครงการ ซึ่งกิจกรรมและโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เน้นการสร้างคามเข้มแข็งขององค์กรการเงินชุมชน ให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างยั่งยืน และสนับสนุนให้สถาบันการเงินในระบบขยายบทบาทเพื่อให้ประชาชน เข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น

สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๙ โครงการ เช่น โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของ พช. โครงการพัฒนา กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชนของ สทบ. โครงการจัดตั้งสถาบันการจัดการ เงินทุนชุมชนของ พช. และโครงการสร้างระบบคุ้มครองทางการเงินแก่สหกรณ์ออมทรัพย์ (กิจกรรมพัฒนาเกณฑ์ กำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์) ของ กสส. เป็นต้น

๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินให้เหมาะสมต่อการเข้าถึง บริการทางการเงินอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ๕ มาตรการ ๘ กิจกรรม และ ๑๐ โครงการ โดยยุทธศาสตร์นี้ เน้นการพัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนและพัฒนาระบบ บริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการให้บริการทางการเงินภาคประชาชน

สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ยังไม่มีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

๓.๓ ผลการดำเนินงานตามมาตรการเร่งด่วนในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

มาตรการเร่งด่วนในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๔ มาตรการ ได้แก่ ๑) การสนับสนุน สินเชื่อเพื่อสร้างรายได้ ๒) การแก้ไขปัญหาหนี้สิน ๓) การให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน และ ๔) การติดตาม และขับเคลื่อนนโยบายตามแผนพัฒนาฯ โดยมีจำนวนโครงการทั้งหมด ๑๕ โครงการ ซึ่งดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วทั้งหมด เช่น โครงการพัฒนาสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นสถาบันการเงินชุมชนของ กสส. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตสู่มาตรฐาน SMART Saving Group ของ พช. โครงการพัฒนาศักยภาพ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของ พช. เป็นต้น

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ เมื่อพิจารณาโครงการในภาพรวมของแผนพัฒนาฯ พบว่า ส่วนใหญ่จะเป็นโครงการ ด้านสินเชื่อที่สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ ในขณะที่โครงการส่งเสริม ด้านการออมและการเข้าถึงสวัสดิการยังมีน้อย ดังนั้น กระทรวงการคลังจะเร่งผลักดันและสร้างความร่วมมือ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการจัดทำโครงการส่งเสริมการออมและการเข้าถึงสวัสดิการเพิ่มขึ้น โดยกระทรวงการคลังจะได้นำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมเพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ครั้งต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการด้านการออมและการเข้าถึง สวัสดิการเพิ่มเติมเพื่อที่ประชุมพิจารณา และกระทรวงการคลังจะได้รวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ ในระหว่างดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ หน่วยงานที่มีโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ขอปรับเปลี่ยน/ยกเลิกโครงการอยู่เสมอ ทำให้โครงการในแต่ละมาตรการมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย ซึ่งส่งผลให้ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ไม่สม่ำเสมอ ดังนั้น ในการประชุมติดตามผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ

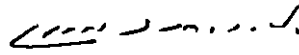
ทุกไตรมาส กระทรวงการคลังจะติดตามและกำกับให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ อย่างเคร่งครัด หากจะมีการปรับเปลี่ยน/ยกเลิกโครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นให้กระทรวงการคลังทราบ เพื่อจะได้รายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง