



กวด.	430
วันที่	7 ธ.ค. 60
เวลา	13.40 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26236 ลง กล้อง
รับที่ : 818251/80 กกท
วันที่ : 07 ธ.ค. 60 เวลา : 13:18

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๕๕๖๐

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๓. แถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีเอเปคประจำปี ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๒๙)
๔. ปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕ (ปฏิญญาดานัง)
๕. ตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๘-๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ นครดานัง ภายใต้หัวข้อ “การสร้างพลวัตใหม่และการส่งเสริมอนาคตร่วมกันของเอเชีย-แปซิฟิก” โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และนางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม รักษาการเลขาธิการพาณิชย์ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เข้าร่วมด้วย

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕
หัวข้อที่ ๑ การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี

ยืนยันบทบาทของเอเปคในการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีที่ตั้งอยู่บนกฎเกณฑ์ คัดการณ์ได้ทั่วถึง โปร่งใส ยุติธรรม เสรี และเปิด โดยให้ความสำคัญกับการบังคับใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) การปรับปรุงหน้าที่ของ WTO ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและธุรกิจ การไม่นำมาตรการปกป้องทางการค้าใหม่ๆ รวมถึงการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมมาใช้ รวมทั้งสนับสนุนให้สมาชิกร่วมมือกันเพื่อให้เกิดผลลัพธ์อย่างมีนัยสำคัญสำหรับการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๑๑

/ หัวข้อที่ ๒ ...

หัวข้อที่ ๒ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

(๑) ยึดมั่นในการดำเนินงานของเอเปคเพื่อเปิดเสรีและจัดการกับอุปสรรคทางการค้า และการลงทุนภายใต้เป้าหมายโบกอร์ที่จะสิ้นสุดในปี ๒๕๖๓

(๒) รับทราบความคืบหน้าของการจัดทำแผนการทำงานตามปฏิญญาลามาเพื่อไปสู่การจัดทำเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (FTAAP) ประกอบด้วยรายการข้อเสนอ/โครงการที่เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความสามารถในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีที่ครอบคลุมและมีคุณภาพสูง ในการนี้ รัฐมนตรีเอเปคสั่งการให้เจ้าหน้าที่เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อไปสู่การจัดทำ FTAAP

(๓) ยึดมั่นในการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันภาคบริการของเอเปค (๒๕๕๙-๒๕๖๘) โดยเฉพาะการจัดทำดัชนีวัดกฎระเบียบการค้าบริการในเอเปค การจัดทำหลักการเกี่ยวกับกฎระเบียบภายในประเทศสาขาบริการ โครงการเสริมสร้างความสามารถสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ในห่วงโซ่มูลค่าสาขาบริการ การประเมินผลการดำเนินการในครั้งแรกของแผนการดำเนินงานเรื่องบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการผลิตในปี ๒๕๖๑ และการดำเนินการตามแผนการดำเนินการเรื่องบริการสิ่งแวดล้อม

(๔) ให้ความสำคัญกับเศรษฐกิจดิจิทัลและอินเทอร์เน็ต ในฐานะเครื่องมือส่งเสริม MSMEs ให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการค้า และสนับสนุนการเติบโตที่ทั่วถึง ยั่งยืน และมีนวัตกรรม รวมถึงบทบาทของเอเปคในการส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน การส่งเสริมระบบคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลข้ามพรมแดนเอเปค และการหารือเกี่ยวกับเรื่องนี้ในเวทีระหว่างประเทศอื่นๆ โดยเฉพาะ WTO ในการนี้ รัฐมนตรีเอเปคได้ให้ความเห็นชอบกรอบการทำงานเอเปคเพื่ออำนวยความสะดวกพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน

(๕) ยึดมั่นในการดำเนินการตามพิมพ์เขียวเอเปคเรื่องความเชื่อมโยง ๒๕๕๘-๒๕๖๘ เพื่อมุ่งสู่ภูมิภาคที่ไร้รอยต่อและการบูรณาการความเชื่อมโยงใน ๓ เสาหลัก ได้แก่ ความเชื่อมโยงทางกายภาพ สถาบัน และมนุษย์ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างความเชื่อมโยงไปยังพื้นที่ห่างไกล การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนและการขนส่งที่เชื่อถือได้ การป้องกันและระงับภัยจากภัยพิบัติ และการพัฒนาระบบสื่อสารและอินเทอร์เน็ต

(๖) ยึดมั่นในการดำเนินการตามพิมพ์เขียวยุทธศาสตร์เอเปคเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการพัฒนาห่วงโซ่มูลค่าโลก โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริม MSMEs ให้เข้าสู่ตลาดโลก การวัดมูลค่าเพิ่มทางการค้า การส่งเสริมการใช้มาตรฐานข้อมูลโลกและระบบหน้าต่างเดียวที่ทำงานร่วมกันได้ รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเครือข่ายท่าขนส่งอิเล็กทรอนิกส์เอเปคและเครือข่ายความร่วมมือเอเปคเรื่องห่วงโซ่มูลค่าสีเขียว ในการนี้ รัฐมนตรีเอเปคได้ให้ความเห็นชอบกรอบการติดตามการดำเนินการเพื่อสร้างความเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค

หัวข้อที่ ๓ การพัฒนาศักยภาพและนวัตกรรมสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย

ยึดมั่นในการส่งเสริม MSMEs ให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกและเข้าไปมีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลก โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมนวัตกรรม การส่งเสริมสตรีและเยาวชนให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการประกอบธุรกิจ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและอินเทอร์เน็ต การส่งเสริมสภาพแวดล้อมทางธุรกิจสำหรับ MSMEs และการส่งเสริมระบบนิเวศของธุรกิจสตาร์ทอัพ ในการนี้ รัฐมนตรีเอเปคได้ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์เอเปคสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยที่ทั่วถึง ยั่งยืน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยินดีต่อความสำเร็จในการจัดทำข้อริเริ่มเอเปคเรื่องส่งเสริมธุรกิจสตาร์ทอัพที่มีนวัตกรรม การรวบรวมระเบียบวิธีการส่งเสริม SMEs ไปสู่ตลาดโลก และการจัดตั้งศูนย์ SME เอเปคสำหรับการส่งเสริมเทคโนโลยีสารสนเทศ

/ หัวข้อที่ ๔ ...

หัวข้อที่ ๔ วิสัยทัศน์เอเปค

ยึดมั่นในการดำเนินการเพื่อไปสู่ภูมิภาคเอเปคที่มีพลวัต ท้าทาย ยั่งยืน มั่งคั่ง พร้อมรับมือกับความท้าทายใหม่ๆ ที่มีคนและธุรกิจเป็นศูนย์กลาง โดยอาศัยความร่วมมือระหว่างสมาชิกที่ตั้งอยู่บนความไว้วางใจและความเคารพซึ่งกันและกันเพื่อประโยชน์ของสมาชิกทั้งหมด รวมทั้งรักษาทบพาทเอเปคในฐานะตัวจักรสำคัญของการเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ส่งเสริมการทำงานร่วมกันกับความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบอื่นๆ โดยเฉพาะอาเซียน และให้ความสำคัญกับโครงการเสริมสร้างความสามารถในการนี้ รัฐมนตรีและผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคยินดีต่อความสำเร็จในการจัดทำข้อริเริ่มเรื่องเอเปคไปสู่ปี ๒๕๖๓ และต่อไป และการจัดตั้งกลุ่มวิสัยทัศน์เอเปคเพื่อสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่อาวุโสในการกำหนดวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคครั้งที่ ๒๙ มีสาระสำคัญตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และที่ประชุมฯ ได้มีแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีเอเปคประจำปี ๒๕๖๐ และปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๕ (ปฏิญญาดานัง) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๒.๒ การหารือทวิภาคี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้พบหารือกับ H.E. Mr. François-Philippe Champagne รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าระหว่างประเทศแคนาดา และ Mr. David L. Cunningham Jr. ประธานและผู้บริหารระดับสูง บริษัท FedEx โดยได้เชิญชวนให้นักลงทุนแคนาดาและสหรัฐฯ เข้ามาลงทุนในโครงการระเบียงเขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) ในสาขาที่มีศักยภาพ นอกจากนี้ได้เข้าร่วมในการหารือระหว่างพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี กับ H.E. Mrs. Carrie Lam ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และนางอรมน ทริพย์ทวีธรรม รักษาการแทนอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เป็นผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมการหารือระหว่างพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี กับ H.E. Mr. Trần Đại Quang ประธานาธิบดีเวียดนาม

๓. การดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีเอเปคครั้งที่ ๒๙

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อประสานให้หน่วยงานดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไปตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และเห็นว่ามีประเด็นที่ควรพิจารณากำหนดทำที่และเป้าหมายการดำเนินงานของไทย ดังนี้

(๑) สหรัฐฯ มีท่าทีที่ชัดเจนและพยายามทุกวิถีทางที่จะผลักดันให้เอเปคยอมรับแนวคิดเชิงนโยบายการค้าระหว่างประเทศของสหรัฐฯ ที่ให้ความสำคัญกับการต่อต้านการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม (unfair trade practices) โดยชี้ว่าการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมเป็นสาเหตุของภาวะเศรษฐกิจชะงัก ความเหลื่อมล้ำ และการว่างงาน รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือในกรอบทวิภาคี มากกว่ากรอบภูมิภาคและพหุภาคี โดยเฉพาะองค์การการค้าโลก (WTO) ที่สหรัฐฯ มุ่งลดทอนความน่าเชื่อถือและต้องการให้เกิดการปฏิรูปครั้งใหญ่ ไทยในฐานะเขตเศรษฐกิจที่สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีที่ตั้งอยู่บนกฎเกณฑ์และองค์การการค้าโลกควรติดตามเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดและแสดงจุดยืนของไทยในการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีในทุกเวที

(๒) เอเปคกำหนดให้มีการจัดทำกรอบทบทวนและประเมินผลการดำเนินการเพื่อเปิดเสรีการค้าการลงทุน (เป้าหมายโบกอร์) ในปี ๒๕๖๑ ซึ่งจะเป็นการประเมินครั้งสุดท้ายก่อนที่เป้าหมายโบกอร์จะสิ้นสุดในปี ๒๕๖๓ จึงถือเป็นช่วงเวลาสำคัญที่สมาชิกเอเปครวมทั้งไทยจะต้องเร่งดำเนินการโดยเน้นประเด็นที่ยังไม่มีความคืบหน้ามากนัก เช่น การอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุน มาตรการที่ไม่ใช่ภาษี ภาวะชะงักงันของการค้าเอเปค และการว่างงาน รวมทั้งเตรียมจัดทำรายงานการทบทวนและประเมินผลการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่เอเปคกำหนดคือวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ อนึ่ง เมื่อเป้าหมายโบกอร์สิ้นสุดในปี ๒๕๖๓ มีความเป็นไปได้สูงที่เอเปคจะยังคงแนวทางในลักษณะเดียวกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์ไว้เป็นส่วนหนึ่งของวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ และพิจารณาขยายขอบเขตของเป้าหมายโบกอร์ให้ครอบคลุมประเด็นโอกาสและความท้าทายทางการค้าใหม่ๆ

(๓) การค้าดิจิทัล เศรษฐกิจอินเทอร์เน็ต และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นประเด็นที่สมาชิกเอเปคให้ความสำคัญและพยายามผลักดันให้จัดทำข้อริเริ่ม/โครงการมารองรับเพื่อสร้างความเข้าใจและการเตรียมความพร้อมสำหรับความร่วมมือที่จะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งในด้านประโยชน์และความท้าทาย ไทยในฐานะเขตเศรษฐกิจที่อยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่ความเป็นดิจิทัล ควรกำหนดท่าทีและพิจารณาใช้ประโยชน์จากความร่วมมือเอเปคในการสนับสนุนการดำเนินนโยบายของไทยไปสู่ Thailand 4.0 โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความสามารถและแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ

(๔) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งถึง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการกระจายผลประโยชน์ไปสู่ชนบทเป็นประเด็นที่เขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนารวมทั้งไทยได้ร่วมกันผลักดัน โดยมีโครงการสำคัญ อาทิ วาระปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมความก้าวหน้าในการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ การเงิน และสังคม ยุทธศาสตร์เอเปคว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ยั่งยืน และมีนวัตกรรม และแผนการดำเนินงานเรื่องการพัฒนาพื้นที่เมืองและชนบทเพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารและการเติบโตอย่างมีคุณภาพ มีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติและนโยบายของไทย ไทยจึงควรร่วมมือกับเขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาผลักดันให้เกิดการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

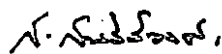
กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๔.๑. เพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคครั้งที่ ๒๙ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน ผลการหารือทวิภาคีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และการดำเนินการต่อเนื่องจากการประชุมเอเปคปี ๒๕๖๐

๔.๒. เพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางสรุปประเด็นสำคัญและหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖