

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๐๒/ ๖๑๘๗



๒๑

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส26112 ๘๗-๕๖

วันที่ : ๘17575/80 ๕๖๕๒

วันที่ : 22 พ.ย. 60 เวลา : 13:4

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการ
และเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการแร่ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการแร่จังหวัด พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ พ.ศ.
ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่
พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการแร่จังหวัด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่
๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ นั้น กรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน
และการเหมืองแร่ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๒๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำอนุบัญญัติ
ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยแร่ให้มีอำนาจหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูล ศึกษาวิเคราะห์ และยกย่อง
อนุบัญญัติออกตามความในกฎหมายว่าด้วยแร่ โดยคณะทำงานดังกล่าวร่วมกับผู้แทนกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับมอบหมายตามหนังสือ ที่ ทส ๐๕๑๐/๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕
มีนาคม ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการยกย่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่จังหวัด พ.ศ.

๑.๒ คณะ ...

๑.๒ คณะทำงานตาม ๑.๑ ได้นำร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับไปรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นเวลา ๑๕ วัน.พร้อมมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังส่วนราชการ องค์การของรัฐตัวแทนผู้ประกอบการ นักวิชาการอิสระ และมหาวิทยาลัยของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมโรค กรมอนามัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ สมาคมวิศวกรเหมืองแร่ไทย สมาคมธรณีวิทยาแห่งประเทศไทย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เครือข่ายฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และ ดร.วิสาข์ สุพรรณไพบุลย์ ผู้แทนมหาวิทยาลัยนเรศวรซึ่งคณะทำงานได้นำข้อคิดเห็นมาปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีหนังสือ ที่ อก ๐๕๐๔/๔๔๔๒ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาและให้ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับก่อนจะนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๕๐๕/๒๒๔๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องในร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๘ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ คณะกรรมการแร่ และคณะกรรมการแร่จังหวัด

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ คณะกรรมการแร่ และคณะกรรมการแร่จังหวัดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกันออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติตามมาตรา ๘ คณะกรรมการแร่ตามมาตรา ๒๓ และคณะกรรมการแร่จังหวัดตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญในร่างกฎกระทรวงแต่ละฉบับได้ดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินหกคนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนหนึ่งคน และผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ด้านธรณีวิทยา ด้านวิศวกรรมเหมืองแร่ ด้านสังคมศาสตร์ หรือ

ด้านสิ่งแวดล้อม ...

ด้านสิ่งแวดล้อมจำนวนไม่เกินสี่คน ซึ่งในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการ ภาคธุรกิจเมืองแร่ และภาคประชาชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กระทำได้โดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธี ได้แก่ ประกาศรับสมัคร ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเสนอรายชื่อการให้คณะกรรมการสรรหาเสนอรายชื่อ การใช้บัญชีรายชื่อจากหน่วยงานที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อองค์กรเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ หรือวิธีการอื่นที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการแร่ โดยมีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินแปดคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนไม่เกินสองคน ผู้แทนองค์กรชุมชนจำนวนไม่เกินสองคน และผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ด้านการสำรวจและการทำเหมือง ด้านสังคมศาสตร์ ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ในการสรรหาและพิจารณาคัดเลือกผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้นคณะหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

(๓) การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กระทำได้โดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธี ได้แก่ ประกาศรับสมัคร ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเสนอรายชื่อการให้คณะกรรมการสรรหาเสนอรายชื่อ การใช้บัญชีรายชื่อจากหน่วยงานที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อองค์กรเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ หรือวิธีการอื่นที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่จังหวัด พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการแร่จังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินแปดคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวนไม่เกินสองคน ผู้แทนองค์กรชุมชนจำนวนไม่เกินสองคน และผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ด้านการเหมืองแร่ ด้านสังคมศาสตร์ ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา จำนวนไม่เกินเก้าคน ประกอบด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้แทนหน่วยงานของรัฐซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และอุตสาหกรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่จังหวัด

(๓) ในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นกำหนดให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการดังนี้

(๓.๑) ประกาศรับสมัครผู้ประสงค์จะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลทั่วไป หรือจากการเสนอชื่อขององค์กรเอกชนหรือองค์กรชุมชนหรือสถาบันการศึกษาภายในท้องที่จังหวัดที่จะมีการออกประทานบัตรสำหรับการทำเหมืองประเภทที่ ๑

(๓.๒) หากดำเนินการตาม (๓.๑) แล้วไม่มีผู้มาสมัครหรือไม่มีผู้มาสมัครด้านหนึ่งด้านใดหรือจำนวนผู้สมัครไม่ครบที่จะทำการคัดเลือก ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกตามวิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธี ได้แก่ การใช้บัญชีรายชื่อจากหน่วยงานที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อองค์กรเอกชนหรือองค์กรชุมชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเสนอรายชื่อการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหา หรือวิธีการอื่นที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวงร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการแร่จังหวัด พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถึง ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๐๒ ๓๖๒๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๗๕๕