

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๖๔๘๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
กวด. 445 รหัสเรื่อง : ส28155 สวค.
วันที่ 30 พ.ย. 2560 วันที่ : ๑7882/60
เวลา 10.20 วันที่ : 30 พ.ย. 60 เวลา : 10:11

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ตารางมอบหมายภารกิจหน่วยงานดำเนินงานตามผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ตามที่ สาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เกาะบังกา จังหวัดบังกา-เบลิตุง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย นั้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ใคร่ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของไทยภายใต้แผนงาน IMT-GT รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๑ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ เมืองอลอสตาร์ รัฐเกะตะห์ มาเลเซีย และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในแผนงาน IMT-GT โดยต่อเนื่องต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT (Draft Joint Statement of the Twenty Third Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Ministerial Meeting) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ โดยสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลังหากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ พร้อมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

/ได้ร่วมกับ...

ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๒๓ โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจำเป็นต้องเสนอ เรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยรับทราบผลการประชุมที่สำคัญ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ

การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เกาะบังกา จังหวัดบังกา-เบลิตุง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของไทย (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๒๔ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางปัทมา เจริญวิเศษกุล) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย โดยมีผลการประชุม ดังนี้

๔.๑.๑ การขับเคลื่อนโครงการเพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงระหว่าง อนุภูมิภาคและกับอาเซียน ตามแนวนพื้นที่เชื่อมโยงอนุภูมิภาค IMT-GT ที่ประชุมเห็นพ้องให้เร่งรัดการ ขับเคลื่อนแผนงานและโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนดำเนินงานระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ เพื่อบรรลุเป้าหมาย ตามวิสัยทัศน์ปี ๒๕๗๙ ของแผนงาน IMT-GT โดยเน้นย้ำการเร่งรัดการขับเคลื่อนโครงการด้านการเชื่อมโยง โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ (Physical Connectivity Projects: PCP) มูลค่ากว่า ๔๗,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ สหรัฐฯ ทั้งนี้ โครงการ PCP ของไทยมีจำนวน ๑๕ โครงการ มูลค่าการลงทุน ๓,๓๙๔.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ อาทิ รถไฟฟ้าทางคู่ระบบไฟฟ้าสายปาดังเบซาร์-หาดใหญ่ รถไฟฟ้าทางคู่สายสุราษฎร์ธานี-หาดใหญ่-สงขลา ทางพิเศษหาดใหญ่-สะเดา สะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งใหม่ที่อำเภอตากใบ สะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งที่สอง ที่อำเภอสุไหงโกลก สะพานถนนเชื่อมโยงจังหวัดสตูล-รัฐปะลิส ท่าอากาศยานหาดใหญ่ (ส่วนขยาย) ท่าอากาศยานเบตง ท่าเรือสำราญที่กระบี่และเกาะสมุย ศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง เมืองยางพาราสงขลา ด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่

๔.๑.๒ การสนับสนุนและเห็นชอบแผนงานโครงการภายใต้คณะทำงาน ๗ สาขาความร่วมมือ โดยโครงการที่สำคัญประกอบด้วย การพัฒนาเทคโนโลยีการเกษตรเพื่อเพิ่มปริมาณฐาน วัตถุดิบอย่างยั่งยืน อาทิ แพะสายพันธุ์ Surath Red ของไทย การใช้เทคโนโลยีในการพัฒนาเกษตรกรรม โครงการความร่วมมือปาล์มน้ำมัน การจัดทำยุทธศาสตร์ความร่วมมือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในกลุ่ม มหาวิทยาลัยในเครือ IMT-GT UNINET การจัดตั้งระบบข้อมูลตลาดแรงงาน การพัฒนามาตรฐานฮาลาล

การพัฒนาการค้าอิเล็กทรอนิกส์ฮาลาล การพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจฮาลาลเริ่มต้นใหม่ การเป็นเจ้าภาพงานส่งเสริมการค้า BIMP-EAGA และ IMT-GT ปี ๒๕๖๑ การพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (สะพานบุญกิตติธรรม) การก่อสร้างและพัฒนาท่าอากาศยานสะเตงใหม่ การเร่งรัดการหาหรือความตกลงที่เกี่ยวข้องกับกฎระเบียบด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค IMT-GT การกำหนดเป้าหมายที่มุ่งสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวเดียว (Single Destination) การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว IMT-GT ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙ และแผนปฏิบัติการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ การท่องเที่ยวทางทะเล ตลอดจนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางอากาศเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในอนุภูมิภาค

๔.๑.๓ ความร่วมมือกับสภาธุรกิจ IMT-GT โดยเจ้าหน้าที่อาวุโสรับทราบข้อเสนอโครงการที่สภาธุรกิจ IMT-GT นำเสนอ อาทิ การบูรณาการการทำงานบริเวณด่านสะเตง ประเทศไทย-บูกิตกาฮูตีตัม มาเลเซีย การหาหรือเพื่อปรับปรุงความตกลงที่เกี่ยวข้องกับกฎระเบียบด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนไทย-มาเลเซีย การส่งเสริมความเชื่อมโยงทางอากาศ และทางน้ำ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคเอกชนในการจัดตั้งกองทุน SMEs การส่งเสริมความร่วมมือภาครัฐ-เอกชน (PPP) ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การสนับสนุนเมืองยางพารา และการเป็นศูนย์กลางด้านฮาลาล

๔.๑.๔ ความร่วมมือกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ผ่านความช่วยเหลือทางวิชาการในการจัดทำแผนปฏิบัติการเมืองสีเขียวสำหรับเมืองมะละกาในมาเลเซีย เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลนครสงขลาของไทย และเมืองเมดานและบาตัมของอินโดนีเซีย และการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว IMT-GT ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙ และแผนปฏิบัติการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑.๕ ความร่วมมือกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจสำคัญให้สอดคล้องกันตามแนวทางของอาเซียนและการพัฒนาความเชื่อมโยงต่อเนื่องตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘

๔.๒ การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๑๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง (นายจตุพจน์ ปิยัมปุตระ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย พร้อมด้วยคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้แทนจาก ๑๔ ภาคได้ เข้าร่วมการประชุม โดยมีผลการประชุม ดังนี้

๔.๒.๑ การพัฒนาเมืองสีเขียว ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมสภาสีเขียว ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสงขลา โดยมีความก้าวหน้าของการจัดทำกรอบการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน (Sustainable Urban Development Framework: SUDF) ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ที่กำหนดมาตรฐานการพัฒนาโครงการสำหรับการพัฒนาสีเขียว ทั้งนี้ กรอบ SUDF จัดทำโดยองค์กรพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน (Local Government for Sustainability: ICLEI) มีกำหนดแล้วเสร็จและจะนำเสนอต่อที่ประชุมสภาสีเขียว ครั้งที่ ๓ ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ณ เมืองบันดาอาเจห์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และจะเสนอให้ผู้เข้าร่วมในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๑๑ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๔.๒.๒ การขับเคลื่อนโครงการที่เสนอในการประชุมและข้อเสนอโครงการใหม่ที่สำคัญเพิ่มเติม ดังนี้ (๑) อินโดนีเซีย การเชื่อมโยงทางอากาศเส้นทางซาบัง-กูเกิต เปอกันบาร์-กูเกิต และเส้นทางบังกา-กูเกิต ระบบข้อมูลตลาดแรงงาน เส้นทางท่องเที่ยวเจ็ทเทอ การเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษเซย์ มังคี จังหวัดสุมาตราเหนือ เมืองยางพาราในบังกา-เบลิตุง (๒) มาเลเซีย เมืองยางพาราในบูกิตเกอตาบิง การท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ เส้นทางท่องเที่ยวเรือสำราญอิสลาม และ (๓) ไทย ผู้แทนสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบ CMGF (CMGF Secretariat) ของไทยนำเสนอโครงการใหม่ ดังนี้ (๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐานและการส่งเสริมเศรษฐกิจชายแดน ได้แก่ เส้นทางรถไฟระหว่างท่าเรือนาเกลือและสถานีกันตัง เส้นทางรถไฟรางคู่

/หาดใหญ่...

หาดใหญ่-สุโขทัย โกลก อุโมงค์เส้นทางยะลา-เบตง และท่าเรือปัตตานี (๒) ด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ การขยายเส้นทางท่องเที่ยวเมืองเก่าตรังและปัตตานี การขยายเส้นทางท่องเที่ยวตามรอยหลวงปู่ทวดในจังหวัดนครศรีธรรมราชและปัตตานี และโครงการอุทยานธรณีสตูล และ (๓) ด้านการเกษตร โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมโคเนื้อ/โคขุนศรีวิชัย และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรมะพร้าว

๔.๒.๓ การเสนอแนวระเบียบเศรษฐกิจใหม่ ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอของฝ่ายไทยที่ได้เสนอให้มีแนวระเบียบเศรษฐกิจที่ ๖ ภายใต้แผนงาน IMT-GT เชื่อมโยงปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส-ประจักษ์ลันตัน (Economic Corridor 6: EC6) เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาให้พื้นที่ตอนในบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย

๔.๓ การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของไทย (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงประสานกิจการเศรษฐกิจ ในฐานะรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของอินโดนีเซีย (นายดาร์มิน นาซุดียอน) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายอินโดนีเซียและปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุม และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของมาเลเซีย (ดาโต๊ะ ฮัจยี อับดุลเราะห์มาน ดะห์ลัน) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายมาเลเซีย โดยมีประธานสภาธุรกิจ IMT-GT สามประเทศ ผู้อำนวยการฝ่ายเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แห่งธนาคารพัฒนาเอเชีย (นายราเมศ สุปรามาเนียม) รองเลขาธิการอาเซียน (นายวงศ์เทพ อรรถไกรวัลลพ) และผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) (นายไพโรจน์ โพธิวงศ์) เข้าร่วมประชุม โดยมีผลการประชุมดังนี้

๔.๓.๑ การรับรองรายงานของที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งได้เห็นชอบใน ๓ เรื่องสำคัญ ดังนี้ (๑) การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว IMT-GT ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙ และแผนปฏิบัติการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ซึ่งได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการจาก ADB (๒) การทบทวนและปรับปรุงบันทึกความเข้าใจของอนุภูมิภาคเกี่ยวกับการขยายการเชื่อมโยงทางอากาศที่ลงนามไว้เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๓๘ เพื่อเพิ่มการเชื่อมโยงทางอากาศตามนโยบายการเปิดเสรีทางการบินของอาเซียน และ (๓) การสนับสนุนการจัดทำกรอบการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืนเพื่อดึงดูดการลงทุนสีเขียว และเห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยเพื่อขับเคลื่อนเมืองสีเขียวต่อไป

๔.๓.๒ การพิจารณารายงานของที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ตามข้อ ๕.๑ โดยรัฐมนตรี IMT-GT มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) เห็นพ้องต่อการเร่งรัดการขับเคลื่อนแผนดำเนินงานระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ เพื่อบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ปี ๒๕๗๙ การขับเคลื่อนโครงการด้านการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ (PCP) เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงทั้งภูมิภาค IMT-GT พร้อมทั้งให้ความสำคัญต่อการจัดสรรงบประมาณของประเทศเพื่อการขับเคลื่อนโครงการฯ ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังเห็นควรให้เร่งรัดการหารือความตกลงที่เกี่ยวกับกฎระเบียบด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคให้มีข้อสรุปและเริ่มการปฏิบัติได้ในเวลาที่ชัดเจน และสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่

๒) เห็นชอบให้มีคณะทำงานย่อยด้านการเชื่อมโยงด้านการขนส่งเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ภายใต้แผนงาน IMT-GT ให้มีการทบทวนและปรับปรุงบันทึกความเข้าใจของอนุภูมิภาคเกี่ยวกับการขยายการเชื่อมโยงทางอากาศที่ลงนามไว้เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๓๘ โดยมุ่งหวังให้บรรลุผลการหารือทบทวนบันทึกความเข้าใจ ก่อนนำเสนอให้มีการลงนามในที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ที่จะจัดขึ้นในเดือนเมษายน ๒๕๖๑

/๓) รับทราบข้อเสนอ...

๓) รับทราบข้อเสนอการขยายแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ ๖ ปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส-ประ-กัณต์น ของไทย และการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการด้านการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพใหม่ เพื่อผลักดันให้การพัฒนาโครงการตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใหม่มีความสอดคล้องกับการพัฒนาของอนุภูมิภาค

๔) สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร การรับรองเค้าโครงยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวระดับอนุภูมิภาค มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสเร่งกระบวนการหารือและการเสริมสร้างมาตรฐานฮาลาลเพื่อให้เกิดการยอมรับมาตรฐานฮาลาลระหว่างประเทศสมาชิก IMT-GT และเร่งดำเนินการสรุปกรอบ SUDF ในพื้นที่ IMT-GT

๔.๓.๓ พิจารณารายงานของที่ประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๕.๒ โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) อินโดนีเซีย ควรดำเนินการเมืองสี่เหลี่ยมอย่างต่อเนื่องและยกระดับในพื้นที่อื่นของอนุภูมิภาค และเชิญชวนให้มุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดของมาเลเซียและไทยใช้ประโยชน์จากการพัฒนาสี่เหลี่ยมและเมืองนำอยู่

๒) มาเลเซีย การมีบทบาทของภาครัฐท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของอนุภูมิภาค โดยโครงการเมืองสี่เหลี่ยมสอดคล้องกับการขับเคลื่อนระดับโลกไปสู่ความยั่งยืน และจะเป็นการสนับสนุนอุตสาหกรรมท้องถิ่น โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการสี่เหลี่ยม โดยเน้นย้ำถึงความสำคัญของการร่วมมือกับภาคเอกชนอันจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ IMT-GT

๓) ไทย ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะธนาคารพัฒนาเอเชีย และ ICLEI โดยกระทรวงมหาดไทยมีแผนขยายการดำเนินการเมืองสี่เหลี่ยมในเทศบาลเมืองของ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ นอกจากนี้ ยังสนับสนุนศูนย์กลางท่าเรือทางทะเลแห่งใหม่ เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางเรือสำราญซาบัง-ลังกาวิ-ภูเก็ต ซึ่งเสนอโดยประธานาธิบดีอินโดนีเซียในการประชุมระดับผู้นำครั้งที่ ๑๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และเห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อดำเนินการร่วมกันต่อไป

๔.๓.๔ ประเด็นที่รัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของไทยเน้นย้ำเพิ่มเติม ได้แก่

๑) การจัดลำดับความสำคัญโครงการเชื่อมโยงทางกายภาพในแต่ละแนวระเบียงเศรษฐกิจตามมิติการเชื่อมโยงที่เหมาะสมและเพิ่มแนวระเบียงเศรษฐกิจใหม่ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนโครงการเชื่อมโยงทางกายภาพด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารตามข้อเสนอโครงการที่เสนอต่อผู้นำ พร้อมทั้งคำนึงถึงผลกระทบจากการพัฒนาที่มีคุณภาพทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง และโอกาสการเชื่อมโยงกับการพัฒนาของพื้นที่เป้าหมายของรัฐบาล อาทิ การเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ชายแดนภาคใต้ของประเทศไทยกับโครงการพัฒนาเส้นทางรถไฟสายภาคตะวันออก (East Coast Rail Line: ECRL) ของประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีโอกาสเชื่อมโยงการพัฒนาระดับภูมิภาคตามทางสายใหม่ใหม่ของจีน (Belt and Road Initiative) โดยสนับสนุนการเปิดแนวระเบียงเศรษฐกิจ ปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส-ประ-กัณต์น เป็นยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงใหม่ และการหารือถึงโอกาสการเชื่อมโยงเขตเสรีทางโทรคมนาคมรองรับการค้าอิเล็กทรอนิกส์ผ่านแดนเชื่อมโยงระดับสากล เป็นต้น

๒) การสนับสนุนการประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านการท่องเที่ยวข้ามพรมแดน เพื่อมุ่งไปสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวเดียว และการพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวและทำการตลาดเพื่อรองรับตลาดใหม่ อาทิ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพเพื่อดึงดูดกลุ่มนักท่องเที่ยวสูงอายุ

๓) การเร่งรัดการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดน เพื่อให้เกิดการประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพอย่างเต็มประสิทธิภาพ ตลอดจนการเร่งรัดการเชื่อมโยงด้านการผ่านแดนที่มีอุปสรรค อาทิ จุดผ่านแดนใหม่เชื่อมโยงระหว่างด่านสะเดา – ด่านบูกิตกาเยอติตัม

๔) การเร่งรัดความร่วมมือที่สามารถสร้างรายได้และส่งผลกระทบท่ออนุภูมิภาคอย่างรวดเร็วบนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิ การสร้างเส้นทางการท่องเที่ยวที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเดียว (Single Destination) การยกระดับมาตรฐานฮาลาลที่เท่าเทียมกันเพื่อรองรับการรับรองมาตรฐานฮาลาลร่วมกันและเพื่อยกระดับการเข้าสู่ตลาดสากล ความร่วมมือด้านการแปรรูปเกษตรระดับสูงของยางพารา ปาล์มน้ำมัน ประมง พร้อมทั้งการเชื่อมโยงห่วงโซ่คุณค่าในอนุภูมิภาคระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีศักยภาพ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรักษาสมดุลทางชีวภาพและป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๕) การขยายการพัฒนาตามข้อริเริ่มเมืองสี่เหลี่ยมให้กว้างขวางไปยังเมืองอื่น ๆ ที่มีศักยภาพ ไทยอาจเริ่มการดำเนินการตามกรอบ SUDF โดยคัดเลือกจังหวัดละ ๑ เทศบาลในพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้เป็นพื้นที่นำร่อง ก่อนขยายไปสู่เทศบาลอื่น ๆ โดยปรับยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับความสามารถของแต่ละเมือง

๖) การพัฒนาบุคลากรให้เชื่อมโยงกับระบบการศึกษา ในทุกระดับชั้นโดยครอบคลุมทั้งระดับอุดมศึกษาภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัย IMT-GT และขยายไปสู่ความร่วมมือระดับสถาบันอาชีวศึกษา สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อการสร้างตลาดแรงงานที่เชื่อมโยงระหว่างกันและมีการรับรองทักษะฝีมือและมาตรฐานแรงงานร่วมกันเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรียิ่งขึ้น

๔.๓.๕ ที่ประชุมเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT โดยได้มีการปรับปรุงให้เนื้อหามีความกระชับ และข้อมูลมีความถูกต้องแม่นยำยิ่งขึ้น แต่ยังคงไว้ซึ่งเนื้อหาและสาระสำคัญ จากร่างแถลงการณ์ร่วมที่ได้รับความเห็นชอบโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๑) ตามข้อ ๒ ปรับปรุงข้อความใหม่ทั้งหมดเพื่อสะท้อนถึงตัวชี้วัดที่เหมาะสมและข้อมูลที่ถูกต้อง เป็น “ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศต่อประชากร IMT-GT ได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก ๑๐,๗๑๙ เหรียญสหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๓ เป็น ๑๓,๘๒๒ เหรียญสหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๔ อัตราการลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑.๓ จากปี ๒๕๕๓ โดยเพิ่มขึ้นเท่ากับ ๑๕,๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และอัตราการว่างงานปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ ๘.๖ ในปี ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๔.๔ ในปี ๒๕๕๕ และความยากจนในพื้นที่ IMT-GT ลดลง”

๒) ตามข้อ ๕ ได้ตัดข้อความที่ระบุถึงแหล่งเงินทุนเฉพาะ ดังนี้ “ในขณะที่เรายืนยันที่จะให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณของประเทศ ... เราจะแสวงหาความเป็นไปได้ในการสนับสนุนจากกองทุนรวมภูมิภาคอาเซียนข้ามพรมแดน กองทุนโครงสร้างพื้นฐานของ

ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB Infrastructure fund) และการเข้าร่วมสนับสนุนการลงทุนโดยภาคเอกชนในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่สำคัญเหล่านี้ได้รับความสำคัญก็จะเป็นพื้นฐานของการพัฒนาความเชื่อมโยงตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on Connectivity) ที่เป็นรูปธรรมและประจักษ์ชัด”

๓) ตามข้อ ๖ ได้ตัดข้อความเพื่อให้มีความกระชับมากขึ้น “เราเร่งรัดให้เจ้าหน้าที่อาวุโสดำเนินการเรื่องข้อริเริ่มแนวระเบียบขงพาราของภาคเอกชนเพื่อส่งเสริมศักยภาพด้านการแข่งขันอย่างเต็มที่... ..เราสนับสนุนความร่วมมือที่ใกล้ชิดระหว่างภาคเอกชนและศูนย์วิจัยในกลุ่มมหาวิทยาลัย IMT-GT ภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัย IMT-GT และมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ในพื้นที่ โดยเพิ่มพูนความสามารถและเสริมสร้างทักษะให้กับผู้ประกอบการขนาดเล็กและเกษตรกรรุ่นใหม่โดยการฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยี” และปรับปรุงข้อความจาก “ยังเป็นสิ่งสำคัญในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าเกษตรที่มีมูลค่าสูงและมีการใช้ความรู้ขั้นสูงในการพัฒนาที่มุ่งเน้นให้มีความปลอดภัยทางโภชนาการ” ปรับปรุงข้อความเป็น “เราสนับสนุนให้ผู้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมการลงทุนทางการเกษตรสำหรับการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าและมีการใช้ความรู้ขั้นสูงในการพัฒนาที่มุ่งเน้นให้มีความปลอดภัยทางโภชนาการ”

๔) ตามข้อ ๘ ได้ตัดข้อความที่เป็นรายละเอียดให้มีความกระชับ “เราจะร่วมมือกันพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางฮาลาลใน IMT-GT โดยเพิ่มจำนวนผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคและผู้เชี่ยวชาญในอุตสาหกรรมฮาลาล โดยยกระดับระบบโลจิสติกส์และการติดตามและตรวจสอบย้อนกลับทางฮาลาล การพัฒนาผู้ประกอบการฮาลาลให้มุ่งเน้นด้านการส่งออก ส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างวิสาหกิจฮาลาล ขนาดกลางและขนาดย่อม กับบริษัทท้องถิ่นขนาดใหญ่และบริษัทข้ามชาติ ส่งเสริมการเพิ่มจำนวนผู้ผลิตและผู้ให้บริการด้านฮาลาล และการเข้าถึงผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาลเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้บริโภค ส่งเสริมการขายสินค้าฮาลาลในงานนิทรรศการส่งเสริมการค้าที่จัดขึ้นภายใต้อนุภูมิภาค IMT-GT และปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการรับรองฮาลาล”

๕) ได้เพิ่มเติมข้อ ๙ เพื่อเน้นย้ำการมอบหมายงาน ดังนี้ “เพื่อยกระดับการเติบโตด้านการค้าและการลงทุน เราขอแนะนำให้เจ้าหน้าที่อาวุโสเร่งดำเนินการโครงการภายใต้แผนดำเนินงานระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ อาทิ เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ซึ่งรวมถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน มังคิ ในสุมาตราเหนือ สงขลาและนราธิวาส การพัฒนาสวนอุตสาหกรรมและประมงใต้บาบิ และการบริการเส้นทางเดินเรือคูไม-มะละกา โครงการเหล่านี้มีความสำคัญที่จะอำนวยความสะดวกห่วงโซ่มูลค่าข้ามแดนและสนับสนุนการเคลื่อนย้ายผู้คน สินค้า และบริการข้ามแดนในอนุภูมิภาค เราชื่นชมความสำเร็จของ BIMF-EAGA and IMT-GT Trade Expo ในปี ๒๕๕๕ ปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๙ และยินดีที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพในปี ๒๕๖๑”

๖) ตามข้อ ๑๐ เดิม โดยเป็นข้อ ๑๑ ใหม่ ได้เพิ่มเติมข้อความที่สะท้อนการดำเนินงานในอนาคตอันใกล้ที่สำคัญ ดังนี้ “เรายังได้มองไปข้างหน้าถึงการดำเนินโครงการอาคารประหยัดพลังงานซึ่งได้ดำเนินการนำร่องที่เมืองมะละกาเรียบร้อยแล้ว และมีแผนที่จะขยายไปยังเมืองอื่น ๆ ต่อไป อาทิ จังหวัดสงขลา ประเทศไทย และจังหวัดบันดาอาจะห์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย”

๗) ตามข้อ ๑๑ เดิม โดยเป็นข้อ ๑๒ ใหม่ ได้เพิ่มเติมข้อความเพื่อสะท้อนบทบาทของภาคเอกชน ดังนี้ “เราสนับสนุนสมาชิก IMT-GT ในการส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิด

/ระหว่างภาคเอกชน...

ระหว่างภาคเอกชนและศูนย์วิจัยของมหาวิทยาลัยใน IMT-GT ภายใต้ UNINET และการพัฒนาสวัสดิการ ประสิทธิภาพ และความสามารถของผู้ประกอบการรายเล็ก เกษตรกรรุ่นใหม่ ผ่านการอบรมและการถ่ายทอด เทคโนโลยี”

๘) ตามข้อ ๑๖ เดิม โดยเป็นข้อ ๑๗ ใหม่ ได้ตัดข้อความ “เราได้รับทราบด้วยความยินดีต่อการให้การสนับสนุนศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT ในการหารือกับประเทศหุ้นส่วนการเจรจาของอาเซียน”

๔.๓.๖ ที่ประชุมเห็นชอบที่มาเลเซียรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับ รัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงาน IMT-GT ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ณ รัฐมะละกา ประเทศมาเลเซีย

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑ การสนับสนุนการริเริ่มการพัฒนาโครงการภายใต้แผนดำเนินงานระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ อย่างจริงจังจากทุกภาคส่วนเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญในลำดับต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ การดำเนินความร่วมมือภายใต้แผนงาน IMT-GT ส่งผลประโยชน์ต่อการพัฒนาเพื่อยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ ของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่อย่างแท้จริง ดังจะเห็นได้จากลักษณะโครงการการพัฒนาต่าง ๆ ที่มีความหลากหลาย หากแต่ในทางปฏิบัติจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยการดำเนินงานการอย่างพร้อมเพรียงและบูรณาการ การทำงานเชิงรุกและข้ามสาขา (Cross-Cutting Issues) เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานอย่างรอบด้านทั้งบุคลากร งบประมาณ และองค์ความรู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสนับสนุนข้อริเริ่มโครงการในพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจสำคัญและพื้นที่สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพื่อให้เกิดผลเชิงบวกทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมต่อการพัฒนาพื้นที่โดยรอบ

๕.๒ การสนับสนุนการผลักดันแนวระเบียงเศรษฐกิจใหม่ ตามที่ฝ่ายไทยได้เสนอ ให้มีการรับรองการขยายแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ ๖ ปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส-ประ-กัณต์ โดยมุ่งหวังให้มีการ ขยายการพัฒนาสู่พื้นที่ตอนในบริเวณชายแดนไทยมาเลเซียซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาของรัฐบาล ที่มุ่งพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนในนามสามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ทั้งนี้ การขยายพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจดังกล่าวภายใต้ แผนงาน IMT-GT จะช่วยเชื่อมโยง การพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ของพื้นที่ดังกล่าวกับพื้นที่เชื่อมต่อของประเทศมาเลเซีย และ ส่งเสริมการขับเคลื่อนการดำเนินงานของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลาและนราธิวาส

๕.๓ เห็นควรให้ทุกฝ่ายร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญโครงการเชื่อมโยง ทางกายภาพในแต่ละแนวระเบียงเศรษฐกิจตามมิติการเชื่อมโยงที่เหมาะสม เพื่อผลักดันให้การพัฒนาโครงการ ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใหม่เกิดความสอดคล้องกับการพัฒนาของอนุภูมิภาค

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เอกสารผลการประชุมและแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการชื่นชม การดำเนินงาน นโยบายความร่วมมือ และการตกลงในด้านเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกในการ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ประสงค์จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

๗.๒ ให้ความเห็นชอบตารางมอบหมายภารกิจหน่วยงานดำเนินงานตามผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: piyanuch@nesdb.go.th