

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๕๒๓๘



กค. ๐๐๖.
วันที่ ๑๔.๑๑.๖๐
เวลา ๑๔.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส26006
รับที่ : ส17134/80
วันที่ : 14 พ.ย. 60 เวลา : 14:21

คณะกรรมการนโยบายอาหาร
กรรมการค้าภายใน
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๗๐๔ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๒๙๑๔๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาประกาศกรมศุลกากร ที่ ๕๕/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมรหัสสถิติสินค้า
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอเสนอเรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เป็นเรื่องที่ต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม มาตรา ๔ (๖) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ทุกกรอบการค้าให้เป็นไปตามข้อผูกพัน และสำหรับการนำเข้ากากถั่วเหลือง ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๑๑๙ ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการนำเข้ากากถั่วเหลือง ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒ นำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ เท่านั้น ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรของกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาเพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และเพื่อการบริโภค ให้แยกออกจากกันอย่างชัดเจน ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้ออกประกาศกรมศุลกากร ที่ ๕๕/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมรหัสสถิติสินค้า ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ รหัสสถิติ ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ รหัสสถิติ ๐๐๒ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเพื่อมนุษย์บริโภค รหัสสถิติ ๐๙๐ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้คณะกรรมการนโยบายอาหาร มีความจำเป็นคงอยู่ต่อไป โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบายและมาตรการในการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด ได้แก่ กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ - ๒๕๖๐ ได้มีการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีวัตถุดิบเพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ โดยมีมาตรการดูแลคุ้มครองเกษตรกรและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมให้ได้รับความเป็นธรรม และสามารถเกื้อกูลกันอย่างเหมาะสม และให้เกิดความต่อเนื่องของมาตรการ ไม่กระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) อัตราภาษีนำเข้า ร้อยละ ๒ เป็นนโยบายและมาตรการเช่นเดียวกับนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ที่มีการนำเข้ากากถั่วเหลืองได้ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลา โดยมีการนำเข้าเฉลี่ยปีละ ๒.๗ ล้านตัน เพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้ในภาคการเลี้ยงสัตว์ในประเทศและอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์ ในขณะที่มีอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๒ เป็นมาตรการให้อุตสาหกรรมสกัดน้ำมันถั่วเหลืองภายในประเทศสามารถแข่งขันได้กับกากถั่วเหลืองนำเข้า รวมถึงเงื่อนไขการคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศ ที่ให้ผู้มีสิทธินำเข้ารับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลือง (เกรดสกัดน้ำมัน) ของเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดในราคาที่กำหนด แต่อัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง ร้อยละ ๒ นั้น ได้เปลี่ยนแปลงจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๙ ที่เห็นชอบนโยบายนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๔๐ โดยกำหนดอัตราภาษีนำเข้า ร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นต้นไป

๒.๒ นโยบายนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบ AFTA และ ACMECS ได้กำหนดช่วงเวลานำเข้า โดยให้องค์การคลังสินค้านำเข้าได้ตลอดทั้งปี สำหรับผู้นำเข้าทั่วไปสามารถนำเข้าได้ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - สิงหาคม ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตภายในประเทศออกสู่ตลาดน้อย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมปศุสัตว์ ทั้งนี้ ในช่วงที่เดือนกันยายน - มกราคม ผลผลิตออกสู่ตลาดจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องจำกัดการนำเข้าเพื่อรักษาเสถียรภาพด้านราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศ

ทั้งนี้ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการออกประกาศ ระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการออกระเบียบ/ประกาศกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังต่อไป เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ทันการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๑ ซึ่งมีการนำเข้าอย่างต่อเนื่อง และสามารถตอบสนองต่อความต้องการใช้ในภาคอุตสาหกรรมอาหารสัตว์อย่างสม่ำเสมอ และไม่กระทบต่ออุตสาหกรรมเนื้อสัตว์แช่แข็งและเนื้อสัตว์แปรรูปของไทยที่สามารถสร้างรายได้สูงในแต่ละปีจากมูลค่าการส่งออก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๗๘) เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ดังนี้

๔.๑.๑ กากถั่วเหลือง

(๑) นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ รหัสสถิติ ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒ ผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้น ๑๑ ราย (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้อัตุดิบอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ ชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด สมาคมพ่อค้าพืชผลไทย และสมาคมการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูป) หากมีผู้ยื่นขอมิสิทธินำเข้า รายใหม่ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหาร พิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม

ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าให้การสนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมดไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด (ให้กรมการค้าภายในพิจารณาให้สอดคล้องกับราคารับซื้อขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน ที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช กำหนด โดยความเห็นชอบของประธานกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๑๑๙

๒) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

๓) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษีร้อยละ ๖ และ

ค่าธรรมเนียมพิเศษ ต้นละ ๒,๕๑๙ บาท

(๒) มาตรการกำกับดูแลการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์

๑) ให้ผู้มีสิทธินำเข้ากากถั่วเหลืองภายใต้ WTO ในโควตาอัตราภาษีร้อยละ ๒ ต้องรายงานปริมาณการนำเข้า การจำหน่ายและการใช้กากถั่วเหลืองนำเข้า ตามแบบรายงานที่กรมการค้าภายในกำหนดเป็นประจำทุกเดือน

๒) ให้กรมศุลกากรเข้มงวดในการตรวจสอบกากถั่วเหลืองนำเข้าให้ตรงกับการสำแดงพิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ รหัสสถิติ ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เท่านั้น รวมทั้ง ประเมินราคานำเข้ากากถั่วเหลืองให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

๔.๑.๒ ปลาป่น

นโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่น โพรตีนต่ำกว่า ๖๐% พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ ต้องขออนุญาตนำเข้า และปลาป่น โพรตีน ๖๐% ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๑.๒๐.๒๐ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า ดังนี้

(๑) การนำเข้าภายใต้ทุกกรอบการค้า เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๒) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง ปลาป่น โพรตีนต่ำกว่า ๖๐% อัตราภาษีร้อยละ ๖ ปลาป่น โพรตีน ๖๐% ขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๑๕

๔.๑.๓ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ พิกัดอัตราศุลกากร ๑๐๐๕.๙๐.๙๐.๐๐๒ ดังนี้

(๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๕๔,๗๐๐ ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๗๓ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๘๐๐ บาท

(๒) การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา กับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) อัตราภาษีร้อยละ ๐ โดยมีมาตรการบริหารการนำเข้า ดังนี้

๑) ให้องค์การคลังสินค้านำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

๒) ผู้นำเข้าทั่วไป กำหนดช่วงเวลานำเข้าระหว่าง ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ สิงหาคม ของแต่ละปี และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘

(๓) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๔) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษี กิโลกรัมละ ๒.๗๕ บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อคิดเห็นของกรรมการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ กรอบเวลาที่ชัดเจนตามข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศที่จะต้องมีการเปิดตลาดนำเข้าเสรี อัตราภาษีร้อยละ ๐ ไปดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อให้เตรียมความพร้อมในการกำหนด มาตรการรองรับผลกระทบจากการเปิดตลาด และประเมินมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ทุกปี (ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓) หากพบปัญหาในการดำเนินมาตรการให้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

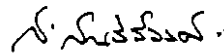
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓. ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ประธานกรรมการนโยบายอาหาร

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

กรรมการค้าภายใน

โทร ๐-๒๕๔๗-๕๓๘๓

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๓๘๔