

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๑๓/๒๕๖๓



ก.ค. ๑๙๑๓
วันที่ ๘ ธ.ค. ๖๓
เวลา ๑๓.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส 26256 กษ.
รับที่ : ธ 18289/6๓
วันที่ : 08 ธ.ค. 60 เวลา : 13:35

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

✓ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเกลี้ยไค้คานำเข้านมผงขาดมันเนยจากผู้ประกอบการนำเข้านมผงขาดมันเนย ในโควตาของกลุ่มที่ ๑ ไปให้กลุ่มที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเกลี้ยไค้คานำเข้านมผงขาดมันเนยจากผู้ประกอบการนำเข้านมผงขาดมันเนยในโควตาของกลุ่มที่ ๑ ไปให้กลุ่มที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหนึ่งในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๖๐ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๓,๐๑๑.๕๘ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน โดยคิดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้าได้ตามความเหมาะสม โดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้าและให้กระทรวงการคลัง ประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและนอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษี ในโควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริงหากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออก ประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติ เห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้า นมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่ม ผู้ประกอบการทั่วไป จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการ ทุกกลุ่มเข้ามามี ส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโค

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี	ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน)		โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๑๐,๐๐๐	๒๙ พ.ย. ๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๗,๕๐๐	๑๒ ธ.ค. ๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๒๐,๙๗๑.๓๑	๑๕ ม.ค. ๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๓	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-
๒๕๕๔	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๕๑๔.๖๖	๑๘ ต.ค. ๒๕๕๔
๒๕๕๕	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๘๔๐.๓๖	๒๐ พ.ย. ๒๕๕๕
๒๕๕๖	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๓,๒๒๖.๗๐	๓ ธ.ค. ๒๕๕๖
๒๕๕๗	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๕๘	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๒๒,๑๗๒.๘๘	๑๘ ก.พ. ๒๕๕๘
๒๕๕๙	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๐	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-

/๑.๓.๒ ข้อมูล ...

๑.๓.๒ ข้อมูลการรับซื้อนมดิบและปริมาณการใช้ของนิติบุคคลกลุ่มที่ ๑ และ ๒

ปี	โควตาที่ได้รับ (ตัน)			รายงานการใช้ (ตัน)			การรับซื้อ นํ้านมดิบ (ตัน/วัน)
	กลุ่มที่ ๑	กลุ่มที่ ๒	รวม	กลุ่มที่ ๑	กลุ่มที่ ๒	รวม	
๒๕๕๓	๔๓,๕๙๘.๔๑	๑๓,๗๕๘.๓๐	๕๗,๓๕๖.๗๑	๔๐,๙๒๐.๒๑	๑๓,๔๖๑.๐๔	๕๔,๓๘๑.๒๕	๒,๗๔๗.๒๓
๒๕๕๔	๔๕,๕๑๕.๒๖	๑๔,๙๔๙.๗๔	๖๐,๔๖๕.๐๐	๔๔,๘๙๕.๙๐	๑๔,๘๐๙.๐๒	๕๙,๗๐๔.๙๒	๒,๗๕๑.๗๑
๒๕๕๕	๔๕,๗๔๕.๗๐	๑๗,๐๘๓.๒๘	๖๒,๘๒๘.๙๘	๔๔,๙๒๖.๘๒	๑๖,๔๕๒.๔๒	๖๑,๓๗๙.๒๔	๓,๐๙๕.๕๓
๒๕๕๖	๔๕,๓๔๘.๐๖	๑๑,๔๑๐.๒๕	๕๖,๗๕๘.๓๑	๔๒,๗๑๙.๗๕	๑๑,๐๔๒.๒๑	๕๓,๗๖๑.๙๖	๓,๑๐๒.๔๙
๒๕๕๗	๔๖,๐๗๗.๔๕	๑๑,๔๙๖.๕๕	๕๗,๕๗๔.๐๐	๔๐,๙๕๑.๕๗	๑๐,๔๕๘.๗๖	๕๑,๔๑๐.๓๓	๓,๐๗๙.๖๐
๒๕๕๘	๕๙,๓๔๑.๒๖	๑๖,๓๒๓.๒๐	๗๕,๖๖๔.๔๖	๕๗,๕๓๓.๗๒	๑๕,๕๑๕.๓๕	๗๓,๐๔๙.๐๗	๓,๑๐๒.๗๖
๒๕๕๙	๔๓,๓๒๑.๒๙	๑๑,๕๙๒.๖๖	๕๔,๙๑๓.๙๕	๔๒,๒๗๖.๕๔	๑๑,๔๐๗.๙๒	๕๓,๖๘๔.๔๖	๓,๓๒๘.๒๓
๒๕๖๐	๔๔,๙๘๗.๒๕	๑๑,๖๐๓.๐๗	๕๖,๕๙๐.๓๒	๓๒,๖๔๑.๔๗	๘,๘๒๑.๔๑	๔๑,๔๖๒.๘๘	๓,๓๐๙.๘๓

๑.๓.๓ ในปี ๒๕๖๐ ได้แบ่งการจัดสรรโควตานำเข้าเป็น ๓ งวด ปริมาณ

๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน ดังนี้

- งวดที่ ๑ ปริมาณ ๔๖,๓๔๙.๙๘ ตัน
- งวดที่ ๒ ปริมาณ ๔,๕๔๘.๕๐ ตัน
- งวดที่ ๓ ปริมาณ ๗,๑๑๓.๑๐ ตัน

๑.๓.๔ โดยกรณีผู้ประกอบการที่ได้รับโควตาแล้วเห็นว่าเหลือสามารถคืนได้โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะนำมาจัดสรรให้ผู้ประกอบการที่ยังได้รับโควตาไม่เพียงพอตามกลุ่มที่แบ่งไว้โดยกลุ่ม ๑ คืนโควตา ๗,๑๐๐.๐๐ ตัน และกลุ่ม ๒ คืนโควตา ๖๓๑.๕๕ ตัน รวมคืน ๗,๗๓๑.๕๕ ตัน

๑.๓.๕ ในการคืนโควตามีโควตาในกลุ่มที่ ๑ ปรากฏว่ามีโควตาเหลือ ๑,๔๒๒.๐๐ ตัน ขณะที่ผู้ประกอบการกลุ่มที่ ๒ ยังมีความต้องการเพิ่มอีก ๔,๕๗๑.๗๔ ตัน คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้มีมติเห็นชอบให้มีการเกลี่ยโควตาที่เหลือจากกลุ่มที่ ๑ ให้กลุ่มที่ ๒ ที่ไม่เพียงพอตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม โดยผู้ประกอบการที่จะได้รับการจัดสรรต้องมีรายงานนำเข้าโควตาที่ได้รับปี ๒๕๖๐ เกินร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป โดยใช้ปริมาณการรายงานนำเข้าโควตานมผงขาดมันเนยปี ๒๕๖๐ ตั้งเป็นเกณฑ์ค่าขอเทียบสัดส่วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อประชุมวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้จัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยให้ผู้ประกอบการแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่รับซื้อนํ้านมดิบจัดสรรให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดสรรให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาด ที่ผ่านมามีการจัดสรรและเกลี่ยโควตาอยู่ในแต่ละกลุ่ม สำหรับในปี ๒๕๖๐ ปรากฏว่าผู้ประกอบการกลุ่มที่รับซื้อนํ้านมดิบได้มีการแจ้งคืนโควตาและไม่มีผู้ประกอบการในกลุ่มที่รับซื้อนํ้านมดิบมีความต้องการเพิ่ม รวมเป็นโควตาในกลุ่มที่ ๑ คงเหลือ ๑,๔๒๒.๐๐ ตัน ขณะที่กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปยังมีความต้องการ ๔,๕๗๑.๗๔ ตัน คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม เสนอให้เกลี่ยที่เหลือจากกลุ่มที่รับซื้อนํ้านมดิบไปให้กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป

/การเกลี่ย ...

การเกลี้ยไควตาจากกลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบไปกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนเพื่อที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะได้ดำเนินการจัดสรรให้กับกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปต่อไป

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการจัดสรรไควตาของผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม พิจารณานุมัติจัดสรรไควตาที่มีการคืนมาภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และกระทรวงพาณิชย์ประกาศ ผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในไควตาภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๐ และผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จได้ทันภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบกรณีการใช้ไควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนไควตา โดยการพิจารณาเพื่อยกไควตาในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ไปให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ขอให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการไควตาในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

๑) ต่อผู้ประกอบการในกลุ่มที่ ๑ ที่รับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรนั้น ทางสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์อาหารนมไทย ยืนยันว่าไควตาที่เหลือของกลุ่มที่ ๑ ดังกล่าวนี้นั้น ทางสมาชิกของกลุ่มได้รับการจัดสรรอย่างเพียงพอแล้ว ส่วนที่คืนนี้เพื่อนำไปจัดสรรให้ผู้ประกอบการกลุ่มอื่นที่ได้รับไควตาไม่เพียงพอ

๒) ต่อผู้ประกอบการในกลุ่มที่ ๒ โดยผู้ประกอบการในกลุ่มนี้จะได้ไควตาเพิ่มเติมสำหรับผู้ประกอบการที่ได้รับไควตาไม่เพียงพอหรือมีความจำเป็น เนื่องจากต้องการขยายการผลิตสินค้า เพื่อบริโภคภายในและส่งออกซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม

๓) ต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม เนื่องจากไควตาส่วนที่เหลือนี้เป็นของกลุ่มที่ ๑ ที่รับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกร อย่างไรก็ตาม ทางสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์อาหารนมไทย ได้ยืนยันว่าการรับซื้อน้ำมันดิบจากผู้ประกอบการที่เป็นสมาชิกคงรับซื้อน้ำมันดิบตามบันทึกข้อตกลงเหมือนเดิม ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบต่อเกษตรกรในเรื่องการรับซื้อน้ำมันดิบ

ทั้งนี้ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีการวิเคราะห์ถึงข้อดี ข้อเสีย และผลกระทบของการเกลี้ยไควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนยของกลุ่มที่ ๑ ไปให้กลุ่มที่ ๒ แล้ว จะไม่มีผลกระทบต่อปริมาณการรับซื้อน้ำมันดิบและราคาน้ำมันดิบในประเทศ รวมถึงไม่มีผลกระทบต่อแผนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์นมในประเทศแต่อย่างใด

/๖. ข้อเสนอ ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบกรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ และมีการคืนโควตาเปลี่ยนไปให้กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ไปให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ นั้น ขอให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการโควตา ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๐ โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :milkboard@dpo.go.th