

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๕/ ๕๒๔๗



คค ๖/๖21
8 พค 60
IS.๐๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25958 ล3 ก101 ✓
วันที่ : ๕16784/80 กกค
วันที่: ๐8 พ.ย. 60 เวลา: 14:48

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการ
จัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๕/๖๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์
๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ท ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ
สัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาบันทีกแก้ไขเพิ่มเติมแนบท้ายสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่
พร้อมอาคารประกอบ สัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
ฉบับลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. บันทีกการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ครั้งที่
๖/๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเสนอเรื่องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง)
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้น
การปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ทำสัญญาจ้างกลุ่มนิติบุคคลร่วมทำงาน
เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ตามสัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยสัญญากำหนดระยะเวลาทำงาน ๙๐๐ วัน ค่าจ้างควบคุมงาน เป็นจำนวนเงิน
๒๑๔,๙๒๕,๐๐๐.- บาท (สองร้อยสิบสี่ล้านเก้าแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ซึ่งแบ่งจ่ายเป็นรายเดือนๆ
ละเท่าๆ กัน และต่อมาได้มีการขยายระยะเวลาการควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคาร
ประกอบ ให้แก่ผู้รับจ้างออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓๗๗ วัน เนื่องจากมีปัญหาส่งมอบพื้นที่ล่าช้าและปัญหา
อุปสรรคการนำดินที่เหลือใช้จากการก่อสร้างเสาเข็มเจาะนำออกไปเก็บไว้นอกโครงการก่อสร้าง โดยผู้ควบคุม
งานได้ปรับแผนบุคลากรควบคุมงานเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความก้าวหน้าของงาน ซึ่งการขยายเวลาดังกล่าว
/เป็นการใช้...

เป็นการใช้วงเงินค่าควบคุมงานเดิม โดยยังคงแบ่งจ่ายเป็นรายเดือนๆ ละเท่าๆ กัน ตามบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมแบบท้ายสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ฉบับลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑.๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๕ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องแนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งมีมติให้หน่วยงานของรัฐควรกำหนดการจ่ายค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานให้สอดคล้องกับผลงานตามงวดงานในสัญญาก่อสร้างที่จะดำเนินการจริง โดยไม่ใช้ระยะเวลาในการควบคุมงานเป็นตัวกำหนดค่าใช้จ่าย และการจ่ายค่าควบคุมงานที่มีการขยายระยะเวลาการก่อสร้างควรพิจารณาตามผลงานที่เกิดขึ้นจริง เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างและการควบคุมงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ มีความสอดคล้องกัน ก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๑.๓ เนื่องจากเกิดความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในกรณีที่สัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างของสำนักงานฯ เกิดขึ้นก่อนมติคณะรัฐมนตรีมีผลบังคับใช้ แต่การขยายระยะเวลาควบคุมงานก่อสร้างให้กับผู้รับจ้างจากสัญญาเดิมเกิดขึ้นภายหลังที่มติคณะรัฐมนตรีมีผลบังคับใช้แล้ว สำนักงานฯ จึงมีหนังสือหารือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามที่อ้างถึง ๒ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ตอบข้อหารือจากความเห็นของสำนักงบประมาณ ว่ากรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ลงนามในสัญญาขยายระยะเวลาควบคุมงานก่อสร้างให้กับผู้รับจ้างเดิม ตามบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมแบบท้ายสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาหลังจากที่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้แล้ว สำนักงานฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่หากสำนักงานฯ มีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือไปจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ดังกล่าวแล้ว ก็ควรจะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามที่อ้างถึง ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ มีการตกลงกำหนดวัตถุประสงค์ข้อกำหนดขอบเขตของงาน ซึ่งกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคู่สัญญาไว้ชัดเจน โดยหน้าที่ของผู้ควบคุมงานคือต้องควบคุมงานก่อสร้าง และต้องรับผิดชอบจนกว่างานตามสัญญาจะแล้วเสร็จ ซึ่งผู้ควบคุมงานต้องจัดให้มีบุคลากรควบคุมงานให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของผู้ควบคุมงาน โดยจะต้องมีบุคลากรตามประเภท ตำแหน่ง จำนวน และช่วงเวลาทำงาน ตามรายละเอียดที่กำหนดในสัญญา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่ต้องจ่ายค่าควบคุมงานตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ในสัญญา และสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง) มีผลกระทบต่อสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ทำให้ไม่สามารถจ่ายค่าควบคุมงานตามสัญญาได้ เพราะมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีความขัดแย้งกับสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ โดยสัญญากำหนดการจ่ายเงินเป็นรายเดือนๆ ละเท่าๆ กัน แต่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดการจ่ายค่าควบคุมงานให้พิจารณาตามผลงานที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งตามสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ ไม่สามารถคิดค่าควบคุมงานก่อสร้างตามผลงานการ

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างที่เกิดขึ้นจริงได้ เนื่องจากการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานไม่ได้มีความสัมพันธ์โดยตรงกับปริมาณความก้าวหน้าของงานก่อสร้างของผู้รับจ้างก่อสร้าง ซึ่งบุคลากรผู้ควบคุมงานเป็นการปฏิบัติงานเพื่อควบคุมคุณภาพของงานก่อสร้าง และโดยทั่วไปการใช้ทรัพยากรของผู้ควบคุมงานจะเกิดขึ้นก่อนผลงานการก่อสร้าง ผู้ควบคุมงานจะต้องปฏิบัติงานไปล่วงหน้าก่อนที่จะเกิดเป็นผลงานการก่อสร้าง ดังนั้น จึงต้องเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ชะลอการเบิกจ่ายค่าจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน และอาจจะหยุดงานในไม่ช้า ซึ่งการหยุดงานดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ทำให้โครงการก่อสร้างฯ เกิดความล่าช้า และไม่สามารถสำเร็จตามวัตถุประสงค์

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอรายงานข้อเท็จจริง ดังนี้

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง) กำหนดว่าการจ่ายค่าควบคุมงานที่มีการขยายระยะเวลาการก่อสร้างควรพิจารณาตามผลงานที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งแนวทางการจ่ายค่าควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าวขัดแย้งกับการจ่ายค่าควบคุมงานตามสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ เลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ และบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมแนบท้ายสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาเลขที่ ๑๒๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ฉบับลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ส่งผลให้สำนักงานฯ ไม่สามารถเบิกจ่ายค่าควบคุมงานให้แก่ผู้รับจ้างได้ อีกทั้ง ตามสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ ไม่สามารถคิดค่าควบคุมงานก่อสร้างตามผลงานการก่อสร้างที่เกิดขึ้นจริงได้ เนื่องจากการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานไม่ได้มีความสัมพันธ์โดยตรงกับปริมาณความก้าวหน้าของงานก่อสร้างของผู้รับจ้างก่อสร้าง ซึ่งบุคลากรผู้ควบคุมงานเป็นการปฏิบัติงานเพื่อควบคุมคุณภาพของงานก่อสร้าง และโดยทั่วไปการใช้ทรัพยากรของผู้ควบคุมงานจะเกิดขึ้นก่อนผลงานการก่อสร้าง ผู้ควบคุมงานจะต้องปฏิบัติงานไปล่วงหน้าก่อนที่จะเกิดเป็นผลงานการก่อสร้าง และการปฏิบัติงานควบคุมงานก่อสร้างผู้รับจ้างได้ส่งบุคลากรผู้ควบคุมงานตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ซึ่งการที่สำนักงานฯ ไม่ดำเนินการตามสัญญาจะเป็นการผิดเงื่อนไขของสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ และจะส่งผลกระทบอย่างมากมายต่อโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ

๕. ผลกระทบ

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง) มีผลกระทบต่อสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ส่งผลให้ไม่สามารถตรวจและรับมอบงานจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ รวมถึงการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ชะลอการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน เป็นผลให้ผู้รับจ้างต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ ทำให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน จึงเป็นผลให้ต้องหยุดงาน
/ในไม่ช้า...

ในไม่ช้า และการหยุดงานของผู้รับจ้างจะส่งผลกระทบต่องานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ พร้อมอาคารประกอบ ทำให้การก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ ต้องหยุดชะงัก เกิดความล่าช้า และไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่องการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง) ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลกระทบต่อสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ ส่งผลให้ไม่สามารถตรวจและรับมอบงานจ้างควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ รวมถึงการเบิกจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ อีกทั้งผู้รับจ้างไม่สามารถรับเงินไต่และปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีได้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นว่าการจ่ายค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ฯ มีเหตุอันจำเป็นที่จะต้องปฏิบัตินอกเหนือไปจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จึงเห็นควรให้สำนักงานฯ ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดมีมติเห็นชอบอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางการจัดทำสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙.

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการคลังและงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๗๘