



ส.ค. 360
วันที่ 30 พ.ย. 60
14.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส26076 น.ร. ก.ล.ย.
วันที่ : ๑17396/60 กก.
วันที่ : 20 พ.ย. 60 เวลา : 14:44

ที่ กต ๑๒๐๖/๑๒๔๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การสมทบเงินกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อกำหนดของกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการผู้แทนถาวรฟิลิปปินส์ประจำอาเซียน ที่ LTR-EPB-240-2017
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๒๐ ลงวันที่
๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติสมทบเงินเข้ากองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสามมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Cooperation Fund: APTCF) จัดตั้งขึ้นตามมติที่ประชุมสุดยอดอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่สิงคโปร์

๑.๑.๒ กองทุนฯ มีเงินเริ่มต้น ๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารข้อกำหนด (Terms of Reference) ของกองทุนฯ ระบุว่าสัดส่วนของการให้เงินเข้ากองทุนฯ เท่ากับ ๓ : ๓ : ๓ : ๑ กล่าวคือ จีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี สนับสนุนเงินอุดหนุนในอัตราประเทศละ ๓ ส่วน หรือเท่ากับประเทศละ ๙๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในขณะที่ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สนับสนุนเงินอุดหนุนรวมกัน ๑ ส่วน หรือประเทศละ ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ เมื่อแรกตั้งกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม เมื่อปี ๒๕๕๑ ประเทศบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) ได้สมทบเงินประเทศละ ๙๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และประเทศสมาชิกอาเซียนได้นำเงินจากกองทุนพัฒนาอาเซียนจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ มาใช้เป็นเงินตั้งต้นกองทุนฯ

๑.๑.๔ เงินกองทุนอาเซียนบวกสามเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับดำเนินโครงการต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนบวกสาม และแผนงานความร่วมมืออาเซียนบวกสามซึ่งครอบคลุมเรื่องการค้า การลงทุน การเงิน การขนส่ง การท่องเที่ยว อาหาร การเกษตร ประมง ป่าไม้ แร่ธาตุ เทคโนโลยี พลังงาน สิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยในส่วนของไทยได้ใช้เงินจากกองทุนดังกล่าวเพื่อดำเนินกิจกรรมในหลายสาขา เช่น โครงการจัดทำตำราเรียนเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อใช้ในการเรียน

/การสอนใน...

การสอนในระดับอุดมศึกษาในประเทศอาเซียนบวกสามซึ่งดำเนินการโดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โครงการจัดการฝึกอบรมด้านปราบปรามยาเสพติดให้กับประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามซึ่งดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในหัวข้อ ASEAN Plus Three Narcotics Law Enforcement Training on Countering ATS and other Narcotics Substances ซึ่งจัดมาแล้ว ๒ ครั้ง และกำลังอยู่ในกระบวนการเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการเป็นครั้งที่ ๓ เป็นต้น

๑.๑.๕ คณะผู้แทนถาวรฟิลิปปินส์ประจำอาเซียนได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าสำนักเลขาธิการอาเซียนได้เรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนฯ ตามสัดส่วนและอัตราเดิมที่กำหนดไว้ในข้อ ๑.๑.๒ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๖ ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รับทราบเรื่องการสมทบเงินเพิ่มเติมแก่กองทุนฯ เพื่อให้สมาชิกประเทศอาเซียนบวกสามสามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างต่อเนื่อง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสามจำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก ประจำปี ๒๕๕๗ เพื่อสมทบเงินอุดหนุนเข้ากองทุนดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

เมื่อปี ๒๕๕๖ มีการเรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนฯ เพิ่มเติมเป็นรายประเทศตามสัดส่วนที่ระบุไว้ในเอกสารข้อกำหนดฯ ซึ่งไทยได้สมทบเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เมื่อปี ๒๕๕๗ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบดังกล่าวจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามนัยข้อ ๑.๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสมทบเงินเข้ากองทุนดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีและเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นผู้ดำเนินโครงการหรือเข้าร่วมโครงการในกรอบความร่วมมืออาเซียนบวกสาม จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอเรื่องการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสามให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนบวกสามเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้รับทราบเรื่องการสมทบเงินอุดหนุนเพิ่มเติมแก่กองทุนฯ เพื่อให้สมาชิกประเทศอาเซียนบวกสามดำเนินกิจกรรมได้อย่างต่อเนื่อง และคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ได้แจ้งว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามได้เริ่มทยอยจ่ายเงินสมทบเพิ่มเติมแล้ว อาทิ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สิงคโปร์ มาเลเซีย และฟิลิปปินส์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม การสมทบเงินกองทุนดังกล่าวนอกจากจะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยแล้ว ยังช่วยสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในการสนับสนุนการดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศสมาชิกได้รับประโยชน์ร่วมกัน และมีส่วนช่วยส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และการพัฒนาในภูมิภาค และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศได้ตั้งค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุนของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จ่ายเงินเพื่อสมทบเข้ากองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

๘. ความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่การพิจารณาสมทบเงินกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสามของไทย เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีของไทยมีอยู่ตามข้อกำหนดของกองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม จึงไม่ถือเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และเคยได้มีการดำเนินการมาแล้ว โดยครั้งล่าสุด การสมทบเงินเข้ากองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม เป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

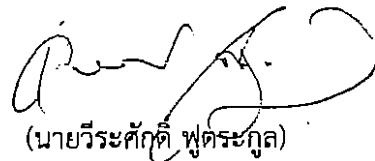
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เบิกจ่าย งบประมาณจำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุนของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อสมทบเงินอุดหนุนเข้ากองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสาม เพิ่มเติม เพื่อใช้สำหรับส่งเสริมความร่วมมือในกรอบอาเซียนบวกสามต่อไป

๑๐.๒ กระทรวงการต่างประเทศขออนุมัติการให้เงินสมทบเข้ากองทุนความร่วมมืออาเซียนบวกสามในครั้งต่อ ๆ ไปเมื่อมีการเรียกเก็บ หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงหรือคำนวณอัตราเงินสมทบ กองทุนฯ ใหม่จากที่ระบุไว้ในเอกสารข้อกำหนด (Terms of Reference) ของกองทุนฯ โดยไม่ต้องเสนอเรื่อง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองความสัมพันธ์กับคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔๔, ๑๔๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๒