

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/๑ ๓๐๑๐



กระทรวงการคลัง

ณพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐ)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะทำงานสานพลังประชารัฐหรือคณะกรรมการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
ของประเทศ (Public-Private Steering Committee) เป็นคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและ
ประชาชน ภายใต้แนวทาง "ประชารัฐ" โดยมีทั้งหมด ๑๒ คณะทำงาน ซึ่งมีการกิจในการเร่งแก้ปัญหาและ
การวางยุทธศาสตร์ในระยะยาว ครอบคลุมตั้งแต่การยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุงระเบียบข้อกฎหมายที่ล้าสมัยและ
ไม่มีความจำเป็นเพื่อให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ การจัดทำมาตรการดึงดูดการลงทุน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
การพัฒนาการเกษตรสมัยใหม่ ส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เอสเอ็มอี-โอท็อป ส่งเสริม
การท่องเที่ยว และพัฒนาระดับด้านการศึกษา เป็นต้น

๑.๒ โครงการสานพลังประชารัฐมีวัตถุประสงค์หลัก ๔ ประการ คือ การยกระดับคุณภาพชีวิต
เพิ่มการจ้างงานสร้างรายได้ ลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ประชาชนและสังคม โดยแบ่ง
คณะกรรมการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ในด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๒ คณะ ดังนี้

- (๑) คณะทำงานด้านการยกระดับนวัตกรรมและผลิตภาพ
- (๒) คณะทำงานด้านการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจเริ่มต้น
- (๓) คณะทำงานด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งเสริมอุตสาหกรรมการประชุมและ

จัดนิทรรศการ

(๔) คณะทำงานด้านการส่งเสริมการส่งออกและการลงทุนในต่างประเทศ

//(๕) คณะทำงาน...

สิ้น

- (๕) คณะทำงานด้านพัฒนาคลังเตอร์ภาคอุตสาหกรรมแห่งอนาคต
- (๖) คณะทำงานด้านการพัฒนาการเกษตรสมัยใหม่
- (๗) คณะทำงานด้านการสร้างรายได้และการกระตุ้นการใช้จ่ายของประเทศ
- (๘) คณะทำงานด้านการดึงดูดการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ
- (๙) คณะทำงานด้านการยกระดับคุณภาพวิชาชีพ
- (๑๐) คณะทำงานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ
- (๑๑) คณะทำงานด้านการปรับแก้กฎหมายและกลไกภาครัฐ
- (๑๒) คณะทำงานด้านการศึกษาพื้นฐานและการพัฒนาผู้นำ

๑.๓ ในการดำเนินงานของโครงการสานพลังประชารัฐมีมูลนิธิพาณิชย์สงเคราะห์เป็นมูลนิธิภายใต้การดูแลของสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับเงินบริจาคเพื่อการดำเนินกิจกรรมของโครงการ และมีคณะกรรมการสานพลังประชารัฐเป็นผู้ดำเนินกิจกรรม ได้แก่ การจัดประชุมหัวหน้าทีมภาคเอกชน การจัดประชุมพิเศษร่วมกับคณะรัฐมนตรี การประสานงานการดำเนินงานของคณะทำงาน และการลงพื้นที่ติดตามผลการดำเนินงาน เป็นต้น โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม ค่าใช้จ่ายสำนักงาน ค่าจัดกิจกรรม ค่าพาหนะเดินทาง และค่าจ้างแรงงานนักศึกษา เป็นต้น

๑.๔ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลได้สนับสนุนการดำเนินโครงการทั้งโดยดำเนินกิจกรรมโครงการต่าง ๆ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นและการบริจาคเงินเข้าส่วนกลางให้แก่สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดประชุม ค่าเดินทาง ค่าพาหนะ เป็นต้น ซึ่งการจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนดังกล่าวไม่สามารถนำไปหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้ เนื่องจากมิได้เป็นรายจ่ายอันเกี่ยวเนื่องโดยตรงที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินกิจการและมีได้เป็นรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะ เพื่อการสาธารณประโยชน์ เพื่อการศึกษา หรือเพื่อการกีฬา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระตบนโยบาย อีกทั้ง จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

✓ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐ เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะมีผลบังคับสำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จ่ายเงินสนับสนุนโครงการสานพลังประชารัฐสามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำไรสุทธิหลังจากที่ได้หักรายจ่ายสำหรับการบริจาคที่ให้สิทธิประโยชน์ในการหักเป็นรายจ่ายได้ ๒ เท่าออกแล้ว ทั้งนี้ ก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะ หรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

๔.๒ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้น มีผลใช้บังคับสำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ การดำเนินการข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

/๕. ผลกระทบ...

ลับ

วิชัย

๕. ผลกระทบ

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้น จะก่อให้เกิดผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนได้มีบทบาทและส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะเพื่อประโยชน์ของสังคม ส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ปัญหาสังคมของประเทศ

๕.๒ เป็นทางเลือกใหม่ในการบริหารจัดการกิจการบ้านเมืองในการผนึกกำลังหรือสานพลังในการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ เพื่อนำจุดแข็งหรือข้อดีมาใช้ประโยชน์เพื่อให้ประเทศก้าวไปข้างหน้าอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๕.๓ ผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ คาดว่าจะมีผลต่อการจัดเก็บภาษีเป็นจำนวนเพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม มาตรการนี้จะมีผลช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในการพัฒนาประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗๑. นส

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนได้มีบทบาทและส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะเพื่อประโยชน์ของสังคม ส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ปัญหาสังคมของประเทศ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีการจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนโครงการสานพลังประชารัฐหรือเพื่อดำเนินการภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐสามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักได้ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๕ ของกำไรสุทธิ หลังจากที่ได้หักรายจ่ายเป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ และรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างและบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นการทั่วไปโดยไม่เก็บค่าบริการใด ๆ หรือสนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการ แล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิ ออกแล้ว ทั้งนี้ ก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร โดยมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๖.๒ ทั้งนี้ สำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐ) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิชัย

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

ลับ

วิชัย