



เลข 364
วันที่ 21 พ.ย. 60
เวลา 17-05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17547 กอ
วันที่ 21 พ.ย. 2560 เวลา 17.00 น.

ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๒๖๕๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกกรอบการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia – CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ที่นครนิวยอร์ก เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและส่งผลต่อประโยชน์และภาพลักษณ์ของประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA ที่นครนิวยอร์ก โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจีนเป็นประธานการประชุมฯ และมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก CICA เข้าร่วม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งส่งผลต่อนโยบายต่างประเทศของไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช

/กฤษฎีกา ...

กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ประกอบกับถ้อยแถลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทย CICA ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ดังกล่าว มีเนื้อหา แตกต่างจากร่างถ้อยแถลงซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบ โดยให้กระทรวงการ ต่างประเทศนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหากจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อ ผลประโยชน์ของประเทศไทย

๓. สาระสำคัญของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
อย่างไม่เป็นทางการของ CICA

๓.๑ การประชุมครั้งนี้จัดขึ้นตามความริเริ่มของสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะ ประธาน CICA และเป็นโอกาสหารือในประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สถานการณ์ด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งทิศทางและการพัฒนาของ CICA ในอนาคต

๓.๒ กิจกรรมหลักของการประชุมฯ ประกอบด้วยการกล่าวเปิดการประชุมโดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจีนในฐานะประธาน และการกล่าวสุนทรพจน์ของหัวหน้าคณะผู้แทน ประเทศสมาชิก CICA ต่าง ๆ นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้รับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ ต่างประเทศของประเทศไทย CICA ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี

๓.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้กล่าวต่อที่ประชุมฯ ถึงบทบาท ที่สำคัญของ CICA ในการเสริมสร้างเสถียรภาพและการพัฒนาที่ยั่งยืนของภูมิภาค การสนับสนุนความร่วมมือ ระหว่างประเทศสมาชิกในการปฏิบัติตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งไทยได้รับความไว้วางใจ จากประเทศสมาชิกให้ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานมาตรการสร้างความไว้วางใจในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืน ของ CICA และไทยพร้อมที่จะแบ่งปันประสบการณ์ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนซึ่งมีปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็น หลักนำทางให้แก่ประเทศสมาชิก CICA

๓.๔ ที่ประชุมฯ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นสำคัญต่าง ๆ อาทิ การเสริมสร้าง ความร่วมมือในประเด็นท้าทายร่วมกันของประเทศสมาชิก เช่น การก่อการร้าย ลัทธิสุดโต่ง และการใช้ความ รุนแรง รวมทั้งการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่าง CICA กับองค์การระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ ได้แก่ อาเซียน กรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) และสหประชาชาติ เป็นต้น

๔. การปรับเปลี่ยนร่างถ้อยแถลงฯ

คณะกรรมการยกร่างถ้อยแถลงฯ ซึ่งมีสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธาน ได้ปรับเปลี่ยนร่างถ้อยแถลงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ดังนี้

๔.๑ ได้ตัดข้อ ๒ ในส่วนที่ ๒ ของร่างถ้อยแถลงฯ ที่เกี่ยวกับการประเมินการดำเนินการ ฝ่ายเดียวในรูปแบบสิทธิสภาพนอกอาณาเขตของการใช้กฎหมายและคำตัดสินของศาลโดยรัฐหนึ่งต่อรัฐอื่น อันเป็นการละเมิดหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายในของรัฐ รวมถึงหลักอธิปไตยที่เท่าเทียมและอิสรภาพทาง การเมือง เนื่องจากหลักการดังกล่าวได้ถูกระบุไว้ในอารัมภบทและข้อ ๑ ในส่วนที่ ๒ ของร่างถ้อยแถลงฯ แล้ว

๔.๒ ปรับเปลี่ยนถ้อยคำบางส่วนในข้อ ๔ ในส่วนที่ ๒ เกี่ยวกับการประเมินการ ก่อการร้าย เพื่อให้มีความชัดเจน กระชับ และถูกต้องตามหลักไวยากรณ์ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภา ความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างถ้อยแถลงฯ

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

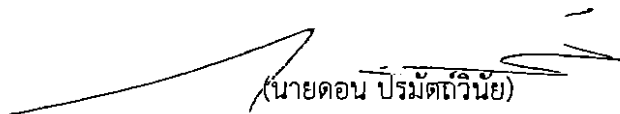
ถ้อยแถลงฯ ที่รับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก CICA โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของ CICA และการให้การรับรองถ้อยแถลงฯ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกอันสอดคล้องกับนโยบายการกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศและส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๕๑๘